ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ КИБЕРБЕЗОПАСНОСТИ ПРИ РАСПРОСТРАНЕНИИ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ ПО ОБНОВЛЕННОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ¹

С принятием в России Федерального закона от 30.12.2020 № 519-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О персональных данных» введены новые требования в части распространения персональных данных. Для распространения персональных данных и последующей обработки персональных данных, разрешенных субъектом персональных данных для распространения нужно отдельное согласие. Таким образом, на оператора персональных данных налагаются дополнительные обязанности по получению согласия субъекта на произведение действий, направленных на распространение. Введенные требования не отменяют обязанности по получению согласия субъекта персональных данных на их обработку. На практике новые требования вызывают ряд вопросов, особенно в части распространения персональных данных в сети Интернет, а также в связи с необходимостью принятия мер по обеспечения кибербезопасности в части защиты прав субъектов персональных данных. В статье содержатся комментарии к новеллам законодательства и рекомендации операторам по обеспечению кибербезопасности персональных данных.

Ключевые слова: кибербезопасность, информационная безопасность, правовое регулирование, персональные данные, распространение персональных данных в сети Интернет.

¹ Работа выполнена при финансовой поддержке Совета по грантам Президента Российской Федерации (грант МД-2209.2020.6) «Развитие системы правовых средств обеспечения кибербезопасности в Российской Федерации».

PROBLEMS OF LEGAL PROVISION OF CYBERSECURITY IN THE DISSEMINATION OF PERSONAL DATA ON THE INTERNET UNDER THE UPDATED LEGISLATION

With the adoption in Russia of Federal Law No. 519-FZ of 30.12.2020 "On Amendments to the Federal Law "On Personal Data", new requirements regarding the dissemination of personal data have been introduced. For the dissemination of personal data and the subsequent processing of personal data authorized by the subject of personal data for dissemination, a separate consent is required. Thus, the operator of personal data is subject to additional obligations to obtain the consent of the subject to perform actions aimed at dissemination. The introduced requirements do not cancel the obligation to obtain the consent of the subject of personal data for their processing. In practice, the new requirements raise a number of questions, especially in terms of the dissemination of personal data on the Internet, as well as in connection with the need to take measures to ensure cybersecurity in terms of protecting the rights of personal data subjects. The article contains comments on new legislation and recommendations to operators on ensuring the cybersecurity of personal data.

Keywords: cybersecurity, information security, legal regulation, personal data, distribution of personal data on the Internet.

Федеральный закон от 30.12.2020 № 519-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О персональных данных» [1] ввел новый правовой режим именно для персональных данных, разрешенных субъектом персональных данных для распространения. Для распространения персональных данных и последующей обработки персональных данных, разрешенных субъектом персональных данных для распространения нужно отдельное согласие (ст.10.1 Федерального закона «О персональных данных» [2] (далее – Закон). Данная статья накладывает на оператора дополнительные обязательства по получению согласия субъекта на произведение действий, направленных на распространение и не отменяет обязанностей по получению согласия субъекта персональных данных на их обработку (Согласие на «иную обработку» (кроме распространения) должно быть полу-

чено по общим правилам получения согласия статьи 9 Закона (в случае отсутствия иных оснований для обработки п. 2-9.1, 11 ч. 1 ст.6 Закона).

В иных случаях следует руководствоваться нормами ч. 1 ст. 6 Закона – т.е. либо согласие (п. 1 ч. 1 ст. 6 Закона), либо иные основания (п. 2-9.1, 11 ч. 1 ст. 6 Закона). Согласие на обработку персональных данных, разрешенных субъектом персональных данных для распространения (далее – «согласие на распространение»), должно быть оформлено отдельно от иных согласий субъекта персональных данных. Оператор обязан обеспечить субъекту персональных данных возможность определить перечень персональных данных по каждой категории персональных данных, указанной в согласии на распространение. Молчание или бездействие гражданина ни при каких обстоятельствах не может

считаться согласием. Согласие на распространение может быть предоставлено оператору непосредственно или с использованием специальной информационной системы Роскомнадзора.

Согласие должно быть получено отдельно при любой передаче персональных данных третьим лицам. Термин «передача персональных данных», согласно п. 3 ст. 3 Закона, включает в себя распространение, предоставление, доступ. Понятие «доступ» входит в «передачу персональных данных» как отдельное действие. Согласно п. 3 ст. 3 Закона «использование» является лишь одним из действий/операций, совершаемыми с персональными данными в рамках обработки и требует получения согласия, в том числе в рамках согласия на обработку. Соответственно, согласие на доступ и использование должны быть оформлены отдельно от согласия на распространение. Можно оформить соответствующие согласия и в рамках общего согласия на обработку персональных данных.

Ранее операторы зачастую оформляли право распространять персональные данные, просто включив в текст общего согласия на обработку персональных данных слово «распространение» при указании перечня действий с персональными данными, на которые дается согласие, или сделав отсылку к п. 3 ст. 3 Федерального закона «О персональных данных», который содержит определение «обработки персональных данных», или указав, что согласие дается на любые не запрещенные законом действия с персональными данными. Теперь формулировки согласия должны прямо и недвусмысленно разрешать распространение персональных данных, при этом должен быть указан четкий перечень персональных данных, в отношении которых разрешено распространение. Неоднозначные и неясные формулировки будут трактоваться в пользу субъекта персональных данных, оператор будет иметь возможность осуществлять только обработку (при наличии согласия на нее), но не распространение.

В согласии на распространение могут быть установлены запреты на передачу (кроме предоставления доступа) персональных данных оператором неограниченному кругу лиц, а также запреты на обработку или условия обработки (кроме получения доступа) персональных данных неограниченным кругом

лиц. Это означает, в частности, что пользователи социальных сетей и иных Интернет-ресурсов, позволяющих пользователям делиться информацией с неограниченным кругом лиц, смогут установить запрет на обработку опубликованных ими персональных данных неограниченным кругом лиц или в определенных целях.

Установленные субъектом запреты на передачу (кроме предоставления доступа), а также на обработку или условия обработки (кроме получения доступа) распространяемых персональных данных не распространяются на случаи обработки персональных данных в государственных, общественных и иных публичных интересах, определенных законодательством РФ.

При отсутствии таких запретов дополнительного согласия на обработку персональных данных, разрешенных субъектом персональных данных для распространения не нужно.

В настоящее время принят приказ Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 24.02.2021 № 18 «Об утверждении требований к содержанию согласия на обработку персональных данных, разрешенных субъектом персональных данных для распространения» (Зарегистрировано в Минюсте России 21.04.2021 № 63204), вступающий в силу с 1 сентября 2021 г. [3] Из содержания приказа также следует, что согласие на распространение оформляется отдельно от других согласий.

На практике сегодня возникает вопрос, учитывая положения пп. 9 и 10 ст. 10.1 Закона, о том, коррелируют ли термины п. 9 «запреты на передачу (кроме предоставления доступа) этих персональных данных оператором неограниченному кругу лиц» и «запреты на обработку или условия обработки (кроме получения доступа) этих персональных данных неограниченным кругом лиц» с терминами п. 10 «условиях обработки» и «запреты и условия на обработку неограниченным кругом лиц персональных данных, разрешенных субъектом персональных данных для распространения» соответственно?

Общая расшифровка термина «условия обработки» приведена в ст. 6 Закона. Представляется, что ч. 9 ст. 10.1 Закона не противоречит общему понятию «условий обработки», установленному в ст. 6 Закона. Ст. 10.1 Закона устанавливаются особенности содержания от-

дельного согласия субъекта персональных данных, получаемого в отношении данных, разрешенных для распространения, предусматриваются дополнительные возможности физических лиц по осуществлению контроля над обработкой персональных данных, в отношении которых было предоставлено согласие на их распространение, в частности предусматривается возможность наложения дополнительного запрета обработки персональных данных неограниченным кругом лиц [2].

Таким образом, термин «условия обработки», используемый частью 10 ст. 10.1 Закона, полностью коррелирует с термином «условия обработки», используемым ст. 6 названного Федерального закона и дополняется в соответствии с ч. 9 ст. 10.1 только в отношении категории «персональных данных, разрешенных субъектом персональных данных для распространения».

Все условия и запреты, предусмотренные п. 9 ст. 10.1 Закона, должны быть опубликованы в рамках указанной информации об условиях обработки и о наличии запретов и условий на обработку неограниченным кругом лиц персональных данных, разрешенных субъектом персональных данных для распространения, предусмотренной п. 10 ст. 10.1. Закона.

Термин «условия обработки» по большей части сводится к публикации сведений о правовом основании обработки (пп.1-11 ч.1 ст.6 Закона), если не затрагиваются персональные данные специальных категорий и биометрические персональные данные, и отсутствует поручение обработки. В случае же распространения персональных данных на ресурсах, где происходит распространение, должна быть информация об условиях обработки в части распространения (соответственно указание на наличие согласия, оформленного в соответствии со ст. 10.1 Закона), а также запреты (например, запрет на распространение каких-то конкретных сведений о лице, запрет на распространение через определенные сайты и т.п.) и условий на обработку неограниченным кругом лиц персональных данных, разрешенных субъектом персональных данных для распространения (например, может быть указана необходимость оператора уведомлять субъекта персональных данных через какой сайт происходит распространение его персональных данных).

Возникает и вопрос, на каком ресурсе

оператор обязан опубликовать информацию об условиях обработки и о наличии запретов и условий на обработку неограниченным кругом лиц персональных данных, разрешенных субъектом персональных данных для распространения?

Оператор обязан в срок не позднее трех рабочих дней с момента получения соответствующего согласия субъекта персональных данных опубликовать информацию об условиях обработки и о наличии запретов и условий на обработку неограниченным кругом лиц персональных данных, разрешенных субъектом персональных данных для распространения. Этот пункт вступит в силу с 01 июля 2021 года.

В настоящее время указанный ресурс однозначно законодательно не определен. Исходя из системного толкования Закона, таким ресурсом должен быть ресурс, на котором указанные персональные данные распространяются. Полагаем, если персональные данные распространяются неограниченному кругу лиц оператором на нескольких ресурсах, то информация (выполнение требований п. 10 ст. 10.1 Закона) должна размещаться на каждом ресурсе, например, сайтах в сети «Интернет». Причем распространять эту информацию необходимо на странице сайта в сети «Интернет», где эта информация распространяется.

С учетом того, что действия, направленные на распространение персональных данных, входят в общее понятие «обработки» персональных данных и не являются новым элементом законодательства, при публикации условий обработки также следует руководствоваться правилами, ранее установленными законодательством.

Таким образом, публикация условий обработки персональных данных в отношении категории «персональных данных, разрешенных субъектом персональных данных для распространения» определяется общим правилом, установленным ч. 2 ст. 18.1 Закона и не подразумевает создания отдельных ресурсов для публикации дополнительных условий.

Ч. 2 ст. 18.1 Закона установлено, что оператор обязан опубликовать или иным образом обеспечить неограниченный доступ к документу, определяющему его политику в отношении обработки персональных данных, к сведениям о реализуемых требованиях к защите персональных данных [2]. Оператор, осуществляющий сбор персональных данных

с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, обязан опубликовать в соответствующей информационно-телекоммуникационной сети документ, определяющий его политику в отношении обработки персональных данных, и сведения о реализуемых требованиях к защите персональных данных, а также обеспечить возможность доступа к указанному документу с использованием средств соответствующей информационно-телекоммуникационной сети.

Пока условия для распространения информации не вступили в силу, системное толкование норм Закона свидетельствует, что запреты на передачу (кроме предоставления доступа) этих персональных данных оператором неограниченному кругу лиц, а также запреты на обработку или условия обработки (кроме получения доступа) этих персональных данных неограниченным кругом лиц, должны быть установлены в документе, определяющем политику оператора в отношении обработки персональных данных, сведения о реализуемых требованиях к защите персональных данных. Также рекомендуется размещать их на страницах сайтов, на которых происходит распространение персональных данных неограниченному кругу лиц.

Возникает часто и вопрос о форме согласия на распространение. Представляется, что к такому согласию (в части его формы) полностью применяются требования ч. 4 ст. 9 Закона. В случаях, предусмотренных федеральным законом, обработка персональных данных осуществляется только с согласия в письменной форме субъекта персональных данных. Равнозначным содержащему собственноручную подпись субъекта персональных данных согласию в письменной форме на бумажном носителе признается согласие в форме электронного документа, подписанного в соответствии с Федеральным законом «Об электронной подписи». Во втором случае заверить его работник должен своей электронной подписью (ч. 1, 4 ст. 9 Закона).

По новым правилам оформлять письменное согласие необходимо, если вы собираетесь размещать информацию о сотруднике в открытом доступе (например, в социальных сетях, на доске почёта или на сайте организации) или передавать третьим лицам: охраняемым организациям, кадровым агентствам, аудиторским компаниям и т.д. Ранее согласие сотрудника не требовалось на перепечатку той информации, которую он сам разместил в

сети «Интернет» или в других публичных ресурсах (п. 10 ч. 1 ст. 6 Закона). Данный пункт Закона утратил силу с 1 марта 2021 г. в силу Федерального закона от 30.12.2020 № 519-ФЗ.

Также необходимо отметить, что при установлении требований к согласию необходимо различать требования к форме и содержанию. Применительно к форме согласия на распространение персональных данных (например, публикация персональных данных работников в сети Интернет, которая также является распространением) – его необходимо получать по общим правилам получения согласий, установленным в части 4 статьи 9 Закона.

Применительно к содержанию согласия – с 01.03.2021 такое согласие может быть получено по новым правилам (то есть по правилам статьи 10.1 и в соответствии с формой, установленной ч. 9 ст. 9 Закона). Ч. 9 ст. 9 прямо предусматривает, что требования к содержанию согласия на обработку персональных данных, разрешенных субъектом персональных данных для распространения, устанавливаются уполномоченным органом по защите прав субъектов персональных данных. Пока такой акт не принят, применительно к согласию на распространение необходимо руководствоваться требованиями к содержанию, установленные ст. 10.1 Закона.

В соответствии с изменениями, внесенными в законодательство о защите персональных данных с 01 марта 2021 года, общие правила получения письменного согласия субъекта персональных данных (в том числе работника) на обработку дополняются требованиями к получению отдельного письменного согласия на обработку персональных данных, разрешенных субъектом персональных данных для распространения, при этом работнику нужно дать возможность определить их перечень по каждой категории, указанной в согласии на обработку.

Также надо учитывать, что в соответствии с частью 9 статьи 9 Федерального закона «О персональных данных» требования к содержанию согласия на обработку персональных данных, разрешенных субъектом персональных данных для распространения, устанавливаются уполномоченным органом по защите прав субъектов персональных данных (Роскомнадзор) [4-6].

Согласно приказу Роскомнадзора от 24.02.2021 № 18 «Об утверждении требований к содержанию согласия на обработку

персональных данных, разрешенных субъектом персональных данных для распространения» установлен ряд таких требований [3].

Также надо учитывать, что согласно п. 4 ст. 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» «для обработки органами, предоставляющими государственные услуги, органами, предоставляющими муниципальные услуги, иными государственными органами, органами местного самоуправления, подведомственными государственным органам или органам местного самоуправления организациями, участвующими в предоставлении предусмотренных частью 1 статьи 1 настоящего Федерального закона государственных и муниципальных услуг, персональных данных в целях предоставления персональных данных заявителя, имеющих в распоряжении таких органов или организаций, в орган, предоставляющий государственную услугу, орган, предоставляющий муниципальную услугу, либо подведомственную государственному органу или органу местного самоуправления организацию, участвующую в предоставлении предусмотренных частью 1 статьи 1 настоящего Федерального закона государственных и муниципальных услуг, либо многофункциональный центр на основании межведомственных запросов таких органов или организаций для предоставления государственной или муниципальной услуги по запросу о предоставлении государственной или муниципальной услуги, а также для обработки персональных данных при исполнении многофункциональным центром функций в соответствии со статьей 16 настоящего Федерального закона и при регистрации субъекта персональных данных на едином портале государственных и муниципальных услуг и на региональных

порталах государственных и муниципальных услуг не требуется получение согласия заявителя как субъекта персональных данных в соответствии с требованиями статьи 6 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных» [7].

Анализ изменений законодательства о персональных данных свидетельствует о серьезном ужесточении требований в части распространения персональных данных неограниченному кругу лиц, в том числе через сеть Интернет. Изменения, внесенные в Закон, отличаются неоднозначностью формулировок и вызывают массу споров на практике. Полагаем, что толкование норм ст. 10.1 Закона должна происходить из позиции приоритета интересов субъектов персональных данных. В то же время Закон позволяет в определенных случаях субъектам персональных данных в определенной мере злоупотреблять своими правами. Так, сегодня часто субъекты в согласиях специально указывают, что они определяться позднее с условиями распространения, ставят распространение под те или иные условия. Делается это преднамеренно, с целью дальнейшего оспаривания распространения и требования через суд компенсации морального вреда в связи с незаконной обработкой персональных данных. Многие операторы при этом полагают, что если субъект подписал согласие на распространение, то этого достаточно. Однако, нормы ст. 10.1 Закона четко определяют необходимость максимальной конкретизации позиции субъекта. В связи с этим операторам сегодня важно чрезвычайно внимательно изучать полученные согласия и принимать оперативные меры по уточнению согласий или прекращению распространения персональных данных.

Литература

1. Федеральный закон от 30.12.2020 № 519-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О персональных данных» // Собрание законодательства РФ. 2021. № 1 (часть I). Ст. 58.
2. Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» // Собрание законодательства РФ. 2006. № 31 (1 ч.). Ст. 3451.
3. Приказ Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 24.02.2021 № 18 «Об утверждении требований к содержанию согласия на обработку персональных данных, разрешенных субъектом персональных данных для распространения» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 21.04.2021.
4. Брызгин, А. А. Правовой режим биометрических персональных данных / А. А. Брызгин, А. В. Минбалева // Вестник УрФО. Безопасность в информационной сфере. – 2012. – № 2(4). – С. 35-41.
5. Минбалева, А. В. Проблемы защиты персональных данных и цифрового профиля человека в

сети интернет в условиях пандемии / А. В. Минбалеев, В. А. Филоненкова // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право. – 2020. – Т. 20. – № 3. – С. 89-94.

6. Захаров, М. Н. Правовая защита персональных данных / М. Н. Захаров, А. В. Минбалеев // Безопасность информационного пространства : сборник трудов XIII Всероссийской научно-практической конференции студентов, аспирантов и молодых учёных, Челябинск, 26–28 ноября 2014 года / Министерство образования и науки Российской Федерации, Южно-Уральский государственный университет, Кафедра «Безопасность информационных систем». – Челябинск: Издательский центр ЮУрГУ, 2015. – С. 211-215.

7. Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» // Собрание законодательства РФ. 2010. № 31. Ст. 4179.

References

1. Federal'nyj zakon ot 30.12.2020 № 519-FZ «O vnesenii izmenenij v Federal'nyj zakon «O personal'nyh dannyh» // Sobranie zakonodatel'stva RF. 2021. № 1 (chast' I). St. 58.

2. Federal'nyj zakon ot 27.07.2006 № 152-FZ «O personal'nyh dannyh» // Sobranie zakonodatel'stva RF. 2006. № 31 (1 ch.). St. 3451.

3. Prikaz Federal'noj sluzhby po nadzoru v sfere svyazi, informacionnyh tekhnologij i massovyh kommunikacij ot 24.02.2021 № 18 «Ob utverzhdenii trebovanij k sodержaniyu soglasiya na obrabotku personal'nyh dannyh, razreshennyh sub'ektom personal'nyh dannyh dlya rasprostraneniya» // Oficial'nyj internet-portal pravovoj informacii <http://pravo.gov.ru>, 21.04.2021.

4. Bryzgin, A. A. Pravovoj rezhim biometricheskix personal'nyh dannyh / A. A. Bryzgin, A. V. Minbaleev // Vestnik UrFO. Bezopasnost' v informacionnoj sfere. – 2012. – № 2(4). – С. 35-41.

5. Minbaleev, A. V. Problemy zashchity personal'nyh dannyh i cifrovogo profilya cheloveka v seti internet v usloviyah pandemii / A. V. Minbaleev, V. A. Filonenkova // Vestnik YUzhno-Ural'skogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya: Pravo. – 2020. – Т. 20. – № 3. – С. 89-94.

6. Zaharov, M. N. Pravovaya zashchita personal'nyh dannyh / M. N. Zaharov, A. V. Minbaleev // Bezopasnost' informacionnogo prostranstva : sbornik trudov XIII Vserossijskoj nauchno-prakticheskoj konferencii studentov, aspirantov i molodyh uchyonyh, Chelyabinsk, 26–28 noyabrya 2014 goda / Ministerstvo obrazovaniya i nauki Rossijskoj Federacii, YUzhno-Ural'skij gosudarstvennyj universitet, Kafedra «Bezopasnost' informacionnyh sistem». – Chelyabinsk: Izdatel'skij centr YUUrGU, 2015. – С. 211-215.

7. Federal'nyj zakon ot 27.07.2010 № 210-FZ «Ob organizacii predostavleniya gosudarstvennyh i municipal'nyh uslug» // Sobranie zakonodatel'stva RF. 2010. № 31. St. 4179.

МИНБАЛЕЕВ Алексей Владимирович, доктор юридических наук, профессор, зав. кафедрой информационного права и цифровых технологий, Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина (МГЮА); профессор кафедры теории государства и права, конституционного и административного права, Южно-Уральский государственный университет. 454080, г. Челябинск, пр. Ленина, 76, alexmin@bk.ru.

MINBALEEV Aleksey, Doctor of Sciences (Law), Professor, head Department of Information Law and Digital Technologies of Kutafin Moscow State Law University (MSAL); Professor of the Department of Theory of State and Law, Constitutional and Administrative Law, South Ural State University. 76 Lenin Ave., Chelyabinsk, 454080, alexmin@bk.ru.