



СВОЙСТВА ИНФОРМАЦИИ КАК ОБЪЕКТА ИНФОРМАЦИОННЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ

Рассмотрено содержание права на информацию и свойства информации как объекта права. Проанализированы нормы конституционного права и действующего законодательства (Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ (ред. от 28.12.2013) «Об информации, информационных технологиях и о защите информации») по вопросам правового регулирования информационных отношений. Сформулированы основные свойства информации, проанализированы юридические особенности основных определений информационного права (информационных процессов, информационных систем, информационных ресурсов, собственника информационных ресурсов, владельца информационных ресурсов, пользователя информации) с точки зрения свойств информации и её защиты в зависимости от категории доступа.

Ключевые слова: конфиденциальная информация, право на информацию, свойства информации.

Nikolskaya K. Y.

FEATURES OF INFORMATION AS AN OBJECT OF INFORMATION RELATIONS

The author considers the content of the right for information and features of information as an object of law. The rules of constitutional law and legislation (Constitution of the Russian Federation, Federal Law as of 27.07.2006 No. 149-FZ (editorship as of 28.12.2013) "On Information, Information Technologies and Information Security") on legal regulation of information relations are also analyzed. The basic features of information are defined. The article analyzes certain legal aspects of basic definitions of information law (information processes, information systems, information resources, owner of the information resources, the proprietor of the information resources, user of the information) from the viewpoint of properties and information security depending on the type of access.

Keywords: confidential information, right for information, features of information.

Базовым объектом информационного права является информация. Понятие информации имеет много значений. Например, А. А. Стрельцов представляет информацию как результат отражения движения объектов материального мира в системе живой природы. То есть понятие информации не является абстрактным атрибутом материи и проявляется только в жизнедеятельности живых организмов¹.

Информация — сведения об окружающем мире и протекающих в нем процессах, воспринимаемые человеком или специальным устройством, либо сообщения, осведомляющие о положении дел, о состоянии чего-нибудь².

Сведения — запечатленные в организме результаты отражения движения объектов материального мира. Они имеют духовный (идеальный, нематериальный) характер, объективны и инвариантны к объекту восприятия. Предполагается, что сведения не имеют физического носителя, не воспринимаются органами чувств и неуничтожаемы.

Сообщение — набор знаков, с помощью которого сведения передаются другому организму и воспринимаются им. Информация субъективна в виде сообщений, изменяется в процессе восприятия и осознания получателем, а также изменяется в процессе передачи от организма к организму. Сообщения обладают такими свойствами, как материальность (не хранятся без носителя), копируемость и уничтожаемость.

Одной из форм представления информации являются «Данные». Под этим понятием подразумевается представление информации в формализованном виде, пригодном для передачи, обработки или интерпретации. Данные могут обрабатываться автоматическими средствами или людьми².

Основными свойствами информации являются:

1. Свойство физической неотчуждаемости информации. То есть знания неотделимы от человека, их носителя. То есть при передаче информации от одного лица к другому и юридическом закреплении этого факта процедура отчуждения информации должна заменяться передачей прав на ее использование и передаваться вместе с этими правами.

2. Свойство обособляемости информации. Информация для осуществления оборота должна овеществляться в виде символов,

волн, знаков. После этого она может обособиться от ее создателя (производителя) и существовать независимо от него. Это подтверждает факт оборотоспособности информации как самостоятельного объекта правоотношений, вследствие этого возникает возможность передачи информации от одного субъекта к другому.

3. Свойство информационной вещи (информационного объекта). Это свойство возникает вследствие того, что информация передается и распространяется только на материальном носителе или с помощью материального носителя и проявляется как «единство» информации (ее содержания) и носителя, на котором эта информация (содержание) закреплена. Это свойство позволяет распространить на информационную вещь (объект) совместное и взаимосвязанное действие двух институтов — института авторского права и института вещной собственности.

4. Свойство тиражируемости (распространяемости) информации. Информация может распространяться и тиражироваться в неограниченном количестве экземпляров. Одна и та же информация может принадлежать одновременно неограниченному кругу лиц (неограниченный круг лиц может знать содержание этой информации). Следовательно, необходимо юридически закреплять объем прав по использованию информации (ее содержания) лицами, обладающими такой информацией (обладающими знаниями о содержании информации).

5. Свойство организованной формы. Информация, которая находится в обороте, как правило, представляется в документированном виде, т. е. в форме документа. Это могут быть подлинник (оригинал) документа, его копия, массив документов на бумажном или электронном носителе (банк данных или база данных) тоже в виде копии или оригинала, библиотека, архив, фонд документов и т. д. Данное свойство предоставляет возможность юридически закрепить факт «принадлежности» документа конкретному лицу, например, закрепив его соответствующей подписью в традиционном или электронном виде (с помощью ЭЦП). Также это свойство позволяет отнести к информационным объектам (информационным вещам) отдельные документы или сложные организованные информационные структуры.

6. Свойство экземплярности информации. Информация распространяется не сама

по себе, а на материальном носителе, поэтому возможен учет экземпляров информации или учет носителей, содержащих информацию. Данное понятие позволяет учитывать документированную информацию, вследствие чего связывать содержательную сторону информации с ее «вещным» обрамлением, т. е. с отображением на носителе, вводить понятие учитываемой копии документа, а отсюда возникает механизм регистрации информации, в особенности учета обращения оригиналов (подлинников) документов. Экземплярность информации сегодня активно применяется при обращении информации ограниченного доступа.

Указанные юридические особенности и свойства должны учитываться при правовом регулировании информационных отношений.

Научно-технический прогресс превращает информацию в средство активного воздействия на общественное мнение и ценный товар.

Информатизация — это организованный социально-экономический и научно-технический процесс создания оптимальных условий для удовлетворения информационных потребностей и реализации прав граждан, органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений на основе формирования и использования информационных ресурсов.

Документированная информация (документ) — зафиксированная на материальном носителе информация с реквизитами, позволяющими ее идентифицировать.

Информационные процессы — процессы сбора, обработки, накопления, поиска, хранения и распространения информации.

Информационная система — организационно-упорядоченная совокупность документов (массивов документов) и информационных технологий, в том числе с использованием средств вычислительной техники и связи, реализующих информационные процессы.

Информационные ресурсы — отдельные массивы документов и документы в информационных системах (архивах, банках данных, библиотеках, фондах и других информационных системах).

Собственник информационных ресурсов, информационных систем, технологий и средств их обеспечения — субъект, в полном

объеме реализующий полномочия владения, распоряжения, пользования указанными объектами.

Владелец информационных ресурсов, информационных систем, технологий и средств их обеспечения — субъект, осуществляющий пользование и владение указанными объектами и реализующий полномочия распоряжения в пределах, установленных законом.

Пользователь (потребитель) информации — субъект, обращающийся к информационной системе или посреднику за получением необходимой ему информации и пользующийся ей¹.

Право на информацию — одно из основных прав гражданина и человека. Согласно статье девятнадцатой Всеобщей Декларации прав человека, каждый человек имеет право на свободу убеждений и на свободное их выражение. Это право включает свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений и свободу искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ.

Статья десять Конвенции о защите прав человека и личных свобод гласит, что каждый имеет право свободно выражать свое мнение. Это право включает свободу придерживаться своего мнения и свободу распространять и получать информацию и идеи без какого-либо вмешательства со стороны публичных властей и независимо от государственных границ.

Осуществление этих свобод накладывает ответственность и обязанности и сопровождается определенными формальностями, ограничениями, условиями или санкциями, которые предусмотрены законом и необходимы в демократическом обществе в интересах национальной безопасности, общественного порядка и территориальной целостности, в целях предотвращения преступлений и поддержания правопорядка, для охраны здоровья и нравственности, защиты репутации или прав других лиц, предотвращения разглашения информации или обеспечения беспристрастности и авторитета правосудия.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации каждому гарантируется право на информацию, то есть право свободно передавать, искать и получать информацию. Право на информацию является неотчуждаемым правом гражданина и человека.

Иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правом на информацию наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

Основными принципами реализации права на информацию являются:

- общедоступность и открытость информации;
- обеспечение безопасности личности, общества и государства;
- законность поиска, получения и передачи информации;
- защита права на информацию;
- информированность граждан о деятельности организаций и органов;
- предоставление достоверной информации.

Обеспечение конституционных прав граждан на информационную деятельность, включая право на получение достоверной информации, гарантии возможности свободно получать, искать, производить, передавать и распространять информацию в сочетании с обеспечением свободы слова, свободы прессы и других средств массовой информации является важнейшей составляющей информационной безопасности.

Цензура массовой информации, то есть требование от редакции средства массовой информации со стороны должностных лиц, государственных органов, организаций, учреждений или общественных объединений предварительно согласовывать сообщения и

материалы (кроме случаев, когда должностное лицо является автором или интервьюируемым), а равно наложение запрета на распространение сообщений и материалов, их отдельных частей не допускаются. Создание и финансирование организаций, учреждений, органов или должностей, в задачи либо функции которых входит осуществление цензуры массовой информации, не допускаются.

Категории информации:

1. Общедоступная информация – информация, которая должна предоставляться свободно в силу прямого указания закона в случаях реализации гражданином своих конституционных и иных предоставленных законом прав.

2. Информация ограниченного доступа – документированная информация, доступ к которой ограничивается в соответствии с законодательством Российской Федерации в целях соблюдения интересов государства или прав и законных интересов их владельцев². К ней относятся государственная тайна, служебная и коммерческая тайны. К этой категории также относят тайны, связанные с правом на неприкосновенность личной жизни: персональные данные, личную и семейную тайны, тайну записи актов гражданского состояния, медицинскую тайну, тайну вероисповедания. Персональные данные – сведения о фактах, событиях и обстоятельствах жизни гражданина, позволяющие идентифицировать его личность. Кроме того, здесь выделяют и группу профессиональных тайн: адвокатскую тайну, нотариальную тайну, журналистскую тайну, тайну исповеди.

Примечания

¹ Бачило, И. Л. Информационное право / И. Л. Бачило. — М. : Юрайт, 2012. — 576 с.

² Парошин, А. А. Информационная безопасность : стандартизованные термины и понятия / А. А. Парошин. — Владивосток : Изд-во Дальневост. ун-та, 2010. — 216 с.

References

¹ I. L. Bachilo. Informatsionnoe pravo [Information law] – Yurait Publ., 2012. – 576 p.

² A. A. Paroshin. Informatsionnaya bezopasnost': standartizovannye terminy i ponyatiya [Information security: Standardized terms and notions] - Vladivostok: Dal'nevost. Un-ta Publ., 2010. – 216 p.

Никольская Ксения Юрьевна, преподаватель кафедры «Безопасность информационных систем», Южно-Уральский государственный университет. E-mail: bambucha13@mail.ru

Ksenia Yurievna Nikolskaya, lecturer and tutor of the Department of Information System Security of South Ural State University. E-mail: bambucha13@mail.ru