



УЧРЕДИТЕЛЬ
ЮЖНО-УРАЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР
ШЕСТАКОВ А. Л.,
д. т. н., проф., ректор ЮУрГУ

ОТВЕТСТВЕННЫЙ РЕДАКТОР
МАЙОРОВ В. И.,
д. ю. н., проф., проректор ЮУрГУ

ВЫПУСКАЮЩИЙ РЕДАКТОР
СОГРИН Е. К.

ВЁРСТКА
ПЕЧЁНКИН В. А.

КОРРЕКТОР
БЫТОВ А. М.

**Подписной индекс 73852
в каталоге «Почта России»**

Журнал зарегистрирован
Федеральной службой по надзору
в сфере связи, информационных технологий
и массовых коммуникаций.

Свидетельство
ПИ № ФС77-44941 от 05.05.2011

Издатель: ООО «Южно-Уральский
юридический вестник»

Адрес редакции: Россия, 454080,
г. Челябинск, пр. Ленина, д. 76.

Тел./факс: (351) 267-90-65, 267-97-01.

Электронная версия журнала в Интернете:
www.info-secur.ru, e-mail: i-secur@mail.ru

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ
РЕДАКЦИОННОГО СОВЕТА**

БОЛГАРСКИЙ А. И., руководитель
Управления ФСТЭК России по УрФО

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ:

АСТАХОВА Л. В.,
зам. декана приборостроительного факуль-
тета ЮУрГУ, д. п. н., профессор кафедры
безопасности информационных систем;

ГАЙДАМАКИН Н. А.,
д. т. н., проф., начальник Института повыше-
ния квалификации сотрудников ФСБ России;

ЗАХАРОВ А. А.,
д. т. н., проф., зав. каф. информационной
безопасности ТюмГУ;

ЗЫРЯНОВА Т. Ю.,
к. т. н., доцент, зав. каф. ВТ УрГУПС;

КАРМАНОВ Ю. Т.,
д. т. н., директор НИИ ЦС ЮУрГУ;

КУЗНЕЦОВ П. У.,
д. ю. н., проф., зав. каф.
информационного права УрГЮА;

МЕЛИКОВ У. А.,
к. ю. н., нач. отдела гражданского, семейного
и предпринимательского законодательства
Национального центра законодательства
при Президенте Республики Таджикистан;

МЕЛЬНИКОВ А. В.,
д. т. н., проф., проректор ЧелГУ;

МИНБАЛЕЕВ А. В.,
зам. декана юридического факультета ЮУрГУ,
д. ю. н., доцент, доцент кафедры конституци-
онного и административного права;

СИДОРОВ А. И.,
д. т. н., проф., зав. каф. БЖД ЮУрГУ;

СКОРОБОГАТОВ А. А.,
заместитель начальника
Управления ФСБ по Челябинской области;

СОКОЛОВ А. Н. (зам. отв. редактора),
к. т. н., доцент, зав. кафедрой безопасности
информационных систем ЮУрГУ;

СОЛОДОВНИКОВ В. М.,
к. физ.-мат. наук, зав. каф. БИиАС КГУ;

ТРЯСКИН Е. А.,
начальник специального управления ЮУрГУ.

20-ЛЕТИЕ ЗАКОНА О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТАЙНЕ 4

БАБИНА Е. Е.

История развития законодательства
в области защиты государственной
тайны в России..... 6

МИНБАЛЕЕВ А. В.

Ограничение прав в связи с допуском
к государственной тайне..... 13

НЕСТЕРКО О. А.

Проблемы работы
с государственной тайной
арбитражного управляющего..... 18

УТОРОВ О. Р.

Административная ответственность
физических и юридических лиц за
нарушения в области защиты
государственной тайны: проблемы
законодательства и правоприменения 21

ГАРБАТОВИЧ Д. А.

К вопросу о субъективной стороне
разглашения государственной тайны
(ч. 1 ст. 283 УК РФ) 25

ЗАКОН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТАЙНЕ» 28

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 06.02.2010 № 63 46

ИНСТРУКЦИЯ О ПОРЯДКЕ ДОПУСКА ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ И ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ К ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТАЙНЕ 47

ПРАКТИЧЕСКИЙ АСПЕКТ

ЦЕНТР ПО ЭКСПОРТНОМУ КОНТРОЛЮ ЮУРГУ 60

РЕГИОНАЛЬНЫЙ АТТЕСТАЦИОННЫЙ ЦЕНТР ЮУРГУ..... 62

ПРОГРАММЫ ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ..... 64

ТРЕБОВАНИЯ К СТАТЬЯМ, ПРЕДСТАВЛЯЕМЫМ К ПУБЛИКАЦИИ В ЖУРНАЛЕ 70

**20TH ANNIVERSARY OF THE
FEDERAL LAW 'ON THE STATE
SECRET'** 4

BABINA E. E.
History of the law
of protection of state secrets in Russia 6

MINBALEEV A. V.
Restricted rights in connection
with access to state secrets 13

NESTERKO O. A.
Problems started
state secret bankruptcy commissioner 18

UTOROV O. R.
Administrative responsibility of natural and
legal persons for breach of security state
secrets: the problems of legislation and
enforcement 21

GARBATOVICH D. A.
On the side of the subjective divulging
state secrets (part 1 of art. 283
of the criminal code of Russia) 25

**FEDERAL LAW OF THE
RUSSIAN FEDERATION
'ON THE STATE SECRET'** 28

**GOVERNMENTAL DECREE OF
THE RUSSIAN FEDERATION
AS OF FEBRUARY 6, 2010
No.63** 46

**INSTRUCTIONS ON THE
ARRANGEMENT OF THE
ACCESS TO THE STATE
SECRET OF THE OFFICIAL
BODIES AND THE CITIZENS
OF THE RUSSIAN
FEDERATION** 47

THE PRACTICAL ASPECT

**CENTER FOR EXPORT
CONTROL SUSU** 60

**REGIONAL CERTIFICATION
CENTER SUSU** 62

**PROFESSIONAL
DEVELOPMENT
PROGRAMS** 64

**REQUIREMENTS
TO THE ARTICLES TO
BE PUBLISHED IN MAGAZINE** 70

20-ЛЕТИЕ ЗАКОНА О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТАЙНЕ

21 июля 2013 года мы отметили 20-летие со дня принятия Закона Российской Федерации «О государственной тайне». Первый в нашей стране Закон «О государственной тайне» был принят в 1993 г. (№ 5485-1 от 21.07.93 г.) и действует в настоящее время с последующими дополнениями и изменениями. Благодаря принятию закона в Российской Федерации после распада СССР удалось сохранить многое из того, что составляет гордость отечественной науки, оборонной промышленности, оборонного потенциала армии и страны. Постановление Верховного Совета РСФСР от 21.07.1993 г. о введении в действие Закона РФ «О государственной тайне» предусматривало осуществление ряда мер по созданию и совершенствованию института защиты государственной тайны в Российской Федерации. Постановлением предусматривались обобщение практики реализации Закона, выработка предложений по дальнейшему совершенствованию законодательных норм и правоприменительной практики. Тем же постановлением Верховного Совета предлагалось обращение к Президенту сформировать государственную программу по защите государственной тайны.

К большому сожалению, после принятия Закона о государственной тайне системного анализа процесса становления правового института государственной тайны в России все последующие годы не проводилось. Не было и серьезных реформ законодательства, которое по большей степени основывается на многих идеях и положениях о защите государственной тайны, сформированных в прошлом столетии.

В то же время за прошедшее 20-летие активно разрабатывалась правовая система России, появились новые нормативные правовые акты в сфере информационной безопасности. Мы уже можем говорить о

целостной системе норм в сфере информационной безопасности. Все эти изменения объективно сегодня требуют переосмысления закона о государственной тайне, приведения его в соответствие с новейшими правовыми актами государства, учета вероятных перспектив развития общества и государства.

Однако несмотря на определенные издержки, двадцатилетие, прошедшее с момента введения в действие Закона «О государственной тайне», показало, что Закон о государственной тайне позволил на определенном этапе развития российского государства поддерживать его безопасность и сегодня далеко не исчерпал свой потенциал. Ряд проблем связан не только с самим законом, но и с его правоприменительной практикой, а также с постановкой профилактической работы по воспитанию соответствующей культуры и правосознания у граждан. Правовые нормы могут быть эффективны только тогда, когда они осознаны и усвоены общественным сознанием. Отдельные нормы законодательства о государственной тайне подлежат корректировке, но осуществлять ее надо очень взвешенно, поскольку в современном российском обществе нет адекватного понимания проблемы, отсутствует «культура секретности», не хватает квалифицированных кадров.

В настоящем номере, посвященном 20-летию со дня принятия в России закона о государственной тайне, представлены разные статьи, посвященные вопросам государственной тайны, – от вопросов истории государственной тайны в России до современных проблем, требующих совершенствования законодательства о государственной тайне.

А. В. Минбалеев,
член редакционного совета

20TH ANNIVERSARY OF THE FEDERAL LAW 'ON THE STATE SECRET'

We commemorated the 20th anniversary of the passage of the Federal Law 'On the State Secret' on July 21, 2013. The first Russian Law 'On the State Secret' was passed in 1993 (No. 5485-1 as of July 21, 1993) and is still in vigor with revisions and amendments. Due to the passage of the Law after the collapse of the USSR we have accumulated and saved much of what is considered the pride of the Soviet science, defense industry, and defense potential of the Russian army. Decision of the Supreme Soviet of the RSFSR as of July 21, 1993 on putting the Law of the Russian Federation 'On the State Secret' into execution made certain provisions of implementing the series of actions aimed at the development and improvement of the Institution of the State Secret Defense of the Russian Federation. The decision has also required the generalization of the Law realization and the output of suggestions on further improvement of statutory provisions and law enforcement practice. Moreover, the decision has also appealed to the President of the Russian Federation to form a state program on state secret defense.

Unfortunately, since the passage of the Law no systematic analysis of the process of establishment of the legal institution of state secret has been done. More than that, no serious reviews of legislation have been considered while the current legislation is completely based on provisions of the previous century.

At the same time the legal system of the Russian Federation has been actively developed over the period of 20 years; the new statutory and regulatory enactments in

the field of information security have been proposed. Hence, it is relevant to speak about a comprehensive system of enactments in the field of information security. However, all above mentioned amendments clearly need rethinking, reframing and reforming of the Law 'On the State Secret', as well as the consideration of its possible development, and bringing them to conformity with the newest enactments.

Nevertheless, the time elapsed has shown that the Law 'On the State Secret' has given the Russian Federation an opportunity to support its security and it hasn't exhausted its potential yet. Some topical issues are connected not with the Law itself, but with the law enforcement practice, as well as the preventive maintenance in terms of cultural and legal education of the citizens. Any legal enactment can only be effective if they are deliberate and adopted by the public consciousness. Certain enactments are surely the subject to correction and improvement, however, it should be done prudently as the modern Russian society doesn't have an adequate representation and understanding of the 'culture of secrecy' and there is the problem of staff shortage.

This issue dedicated to the 20th anniversary of the passage of the Federal Law 'On the State Secret' contains various articles on the problems of the state secret from the issues of history of the state secret in Russia to the modern problems which need improvement.

A.V. Minbaleev,
member of the editorial board

Бабина Е. Е.

ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТАЙНЫ В РОССИИ

В системе правоотношений, возникающих при обороте информации, особое место занимает институт государственной тайны. Важность и значимость этого института в эпоху информационных технологий, когда информация становится самым основным и ценным ресурсом в обществе, многократно возрастает. Однако столь существенную роль в механизме государства государственная тайна в истории нашей страны занимала не всегда. В статье рассмотрены основные этапы развития, а также проблемы реализации законодательства в области защиты государственной тайны в различные исторические периоды: в Российской империи, Советском Союзе, Российской Федерации.

Ключевые слова: государственная тайна, защита государственной тайны, правовое регулирование.

Babina E. E.

HISTORY OF THE LAW OF PROTECTION OF STATE SECRETS IN RUSSIA

In the system of legal relations arising in the circulation of information, the special place occupies the Institute of state secrets. The importance and significance of this Institute in the era of information technologies, when information becomes the most important and valuable resource in a society increases repeatedly. However, such an essential role in the mechanism of the state state secret in the history of our country was not always. The article considers the basic stages of development and problems of implementation of legislation in the field of state secret protection in different historical periods: in the Russian Empire, the Soviet Union, the Russian Federation.

Keywords: the state secret, protection of the state secret, legal regulation.

Поиск оптимальной модели взаимоотношений государства и личности неизбежно упирается в ряд проблем, которые на протяжении длительного времени не находят единообразного разрешения. Одной из таких проблем яв-

ляется правовое регулирование режима тайны. Понятие тайны известно с древнейших времен – будучи разновидностью информации, тайна сопутствовала обществу на протяжении всего его развития.

Так, например, понятие «тайна» неоднократно упоминается в различных религиозных текстах: ветхозаветных, евангельских, библейских, выделяющих тайну Христа (Кол. 4:3), (Еф. 3:2–5), тайну Церкви (Еф. 3:9–10), (Еф. 5:32), тайну веры «в чистой совести» (1 Тим. 3:9)¹.

Правителями государств в различные эпохи создавались законы, защищавшие ту или иную информацию от возможной утечки. Так, первые источники права Древнего Египта (к. IV – н. III тысячелетия до н. э.) закрепляли смертную казнь за разглашение государственной тайны, в Древнем Риме был принят закон, предусматривавший наказание в виде штрафа (который был равен удвоенной величине причиненных убытков) за принуждение чужих рабов к выдаче тайн своего хозяина, античное законодательство предусматривало прообраз коммерческой тайны: промышленники, торговцы и банкиры обязаны были вести торговые книги, отражавшие их деятельность и материальное положение. Данные из этих книг могли быть сообщены только для целей правосудия, по фискальным соображениям (для уточнения налогов), по делам о наследовании имущества, в случаях прекращения существования товарищества или наступления банкротства. Одним из первых исследователей, обосновавших существование личных и семейных тайн и необходимость уважения их со стороны государства, считается Аристотель, который в своих трудах последовательно исключал из сферы действия политической (государственной) власти отношения отцов и детей, мужей и жен, господ и рабов, в трудах Цицерона прослеживается обоснование тайны переписки¹.

В развитии норм отечественного законодательства о государственной тайне существует несколько периодов. Так, М. Ю. Мартышиным предложена следующая периодизация:

I этап – правовая несформированность института государственной тайны (до XVI в.) – основной особенностью данного периода является отсутствие законодательного закрепления понятия государственной тайны и его составных элементов;

II этап – правовой (XVI в. – XX в. (до 1993 г.) – характеризующийся формированием и нормативным урегулированием института государственной тайны;

III этап – современный (с 1993 г. по настоящее время), спецификой которого является закрепление института государственной тайны в Конституции Российской Федерации и ряде федеральных законов.

При этом М. Ю. Мартышиным отмечено, что

определить начальный временной отрезок первого этапа достаточно сложно, так как понятие государственной тайны появляется практически одновременно с возникновением государства, первые же нормативные акты, направленные на урегулирование общественных отношений в области возникновения и защиты государственной тайны, появляются в России с середины XVI в.

Как отмечает Т. А. Соболева, появление в России первых специалистов-тайнописчиков, находящихся на государственной службе, следует отнести к 1549 году – к моменту образования Посольского приказа, осуществлявшего общее руководство внешней политикой страны. Если исходить из простой логической посылки, что тайнопись применяется для защиты секретной информации, а дипломатия всегда довлеет к приватности, то развитие дипломатических шифров прямо свидетельствует о наличии государственных секретов в данной сфере государственной деятельности уже в тот период².

Т. А. Соболева также приходит к выводу о том, что в петровскую эпоху центром, где создавались шифры, где они вручались или откуда они рассылались корреспондентам, был вначале Посольский приказ, затем Посольская походная канцелярия, а в дальнейшем Первая экспедиция Коллегии иностранных дел, что свидетельствует в том числе о доминировании секретов именно в деятельности российской дипломатии того периода. Высший командный состав армии и флота также имел шифры для переписки с царем. Но военные приготовления и кампании XVII—XVIII вв. не носили стратегического характера, требующего усилий экономики всей страны, мобилизации, поэтому и сохранение в тайне той или иной военной информации не носило долговременного характера, за исключением, может быть, планов и чертежей долговременных оборонительных сооружений, перестройка которых из-за утечки информации к противнику была крайне затруднительна и дорогостояща.

Усложнение общественной жизни, появление оппозиционных самодержцу и правительству групп в элите российского общества привели к необходимости создания политического сыска, ведения агентурной работы в среде дворянства и тем самым появления целого блока полицейских секретов. Российская полиция и корпус жандармов принимали активное участие и в контрразведывательной деятельности, равно как ведомство иностранных дел – в разведывательной².

Развитие системы государственной тайны в любой стране, в т. ч. и в России, самым непосредственным образом связано с развитием разведки, совершенствованием ее форм и методов. По мере выявления устремлений иностранной разведки к определенным видам информации становится очевидным необходимость ее засекречивания³.

Первое упоминание о защите в России секретов в сфере государственной службы и о наказании тех, кто «тайно из коллегияльных писем и документов, что унесет» многие исследователи находят в Генеральном регламенте 1720 г. Вместе с тем, указанные вопросы, по мнению В. А. Рабкина, нашли свое документальное отражение ранее. Так, в Указе Петра I от 4 апреля 1714 года выделяется особый порядок при рассмотрении секретных дел⁴.

Дальнейшее развитие нормативно-правовой базы происходило с принятием Указов Российского императора от 13 января 1724 года «О написании секретных дел в партикулярных письмах», от 16 января 1724 года «О поручении секретных дел в Сенате благонадежным людям» и в приказе Правительствующего Сената от 5 марта 1724 года «О надписях на пакетах, в которых секретные дела».

В данных документах нашел свое отражение прообраз того порядка допуска к секретным документам и обращения с ними, который действует в настоящее время.

В дальнейшем нормативная база по защите секретных сведений продолжает совершенствоваться. Прослеживается также и контроль со стороны государства за неукоснительным выполнением действующих норм по защите секретных сведений. Так, в своем приказе от 30 апреля 1765 года Правительствующий Сенат с учетом имевших место нарушений вторично обязал проставление на бумагах и конвертах по делам секретным пометки «секретно». Обращает на себя внимание и письмо от 2 августа 1906 г. № 991 от П. Столыпина Государю, в котором он докладывает о результатах расследования случая разглашения Российским телеграфным агентством секретных данных о доставке на Амур десяти канонерских лодок и принятии мер по недопущению таких случаев⁴. Анализ законодательства в области уголовно-правовой защиты государственных секретов дореволюционной России показывает, что впервые эти вопросы документально прослеживаются в Уложении о наказаниях уголовных и исправительных 1845 года.

Министерство иностранных дел наряду с другими министерствами – военным, морским,

внутренних дел, финансов – осуществляло добытие секретной информации за границей и в пределах империи. В положении об учреждении Министерства иностранных дел, утвержденном Александром I в 1803 г. и подтвержденном Николаем II в 1897 г., эта задача формулировалась следующим образом: «всестороннее наблюдение за явлениями политической и общественной жизни в иностранных государствах, поскольку таковые затрагивают внешние политические и иные интересы России»³.

Однако отсутствие специальных органов контрразведки не позволяло обеспечить какую-либо четкость и целенаправленность в борьбе со шпионажем, сохранение в тайне от неприятеля важных государственных секретов.

В 1906 г. были созданы разведывательные отделения при штабах всех военных округов. Разведка велась теперь по единому плану и под общим руководством Главного управления Генерального штаба. В академии Генерального штаба был введен специальный курс обучения разведчиков, а также курсы японского языка. Для более успешного согласования работы центральных и местных органов разведки в 1908 и 1910 гг. проводились специальные семинары старшин адъютантов разведывательных отделений штабов военных округов, на которых отработывались методологические и организационные принципы работы разведывательных органов.

Дальнейшая реорганизация произведена 11 сентября 1910 г., когда были утверждены новые штаты Главного управления Генерального штаба. Пятое делопроизводство преобразовали в Особое делопроизводство (разведки и контрразведки) в составе Отдела генерал-квартирмейстера. Особое делопроизводство подчинялось непосредственно генерал-квартирмейстеру, что говорило о повышении статуса разведслужбы и усилении роли разведки. В его составе была образована журнальная часть для ведения секретной переписки. А всего штат Особого делопроизводства включал делопроизводителя, трех его помощников и журналиста³.

Исходя из вышеизложенного, можно указать на следующие сферы государственной деятельности в Российской империи, в которых наибольшим образом концентрируются сведения, воспринимаемые в качестве государственной тайны: дипломатия; разведка (политическая и военная); оборона и вооруженные силы; политическая полиция.

Именно в этих областях, по всей видимости, в Российской империи и концентрировалось наибольшее количество защищаемой информации. Однако, по мнению С. В. Чернопруда, единой нормативно определенной системы защиты такой информации в период до 1917 г в России не было. Каждое из ведомств имело свою систему нормативного регулирования обеспечения защиты информации, которая базировалась на примитивных инструкциях, на основе которых определялись критерии отнесения информации к государственной тайне и устанавливались меры защиты⁵.

Глубина нормативной проработанности отношений в области отнесения сведений к государственной тайне и иным категориям информации ограниченного распространения была крайне низкой. В данный период даже отдаленно нельзя говорить о наличии какого-то целостного правового механизма защиты информации, составляющей государственную тайну, который впоследствии получил название «режим секретности».

Хотя некоторые элементы данного режима на понятийном уровне все же просматривались. Так, в Уложении о наказаниях (ст. 256) налагался запрет на сообщение иностранным державам или опубликование планов укрепленных мест, гаваней, портов, а в ст. 112 Уголовного Уложения устанавливалась уголовная ответственность за снятие или составление плана, чертежа, рисунка установленного района или его эспланады (т. е. незастроенного пространства между крепостными стенами и ближайшими городскими постройками, облегчавшего оборону в случае нападения противника)⁴.

Недостаточность данной системы для обеспечения эффективной защиты сведений, составляющих государственную тайну, доказала 1-я мировая война, в период которой резко возрос объем передаваемых секретных сообщений, к работе с закрытыми документами привлекалось значительное число людей и, в связи с этим, возросла вероятность доступа к государственной тайне лиц, имеющих связь с иностранными разведслужбами.

В советский период ситуация с защитой государственной тайны коренным образом меняется. Начинается развитие законодательной базы, принимаются нормативно-правовые акты, направленные на защиту сведений, составляющих государственную тайну. Первым шагом в создании централизованной системы защиты государственной тайны является образование органов контрразведки. С целью упо-

рядочения процесса въезда и выезда на территорию Советской республики был принят ряд нормативно-правовых документов:

- «Правила въезда и выезда из России», утверждены декретом СНК в ноябре 1917 года;
- «О порядке выдачи заграничных паспортов», утверждены декретом СНК 24 апреля 1919 года.

В 1920 году согласно Постановлению Совета труда и обороны от 18 августа 1920 года впервые было введено понятие территории или района особого режима, в настоящее время носящих название закрытых территориальных образований. Исключительное право определения порядка въезда и выезда в данные местности было предоставлено НКВД.

Следующим шагом на пути развития законодательства был утвержденный 13 октября 1921 года декретом СНК «Перечень сведений, составляющих тайну и не подлежащих распространению». Согласно данному документу существовало две группы сведений: военного и экономического характера. А 24 апреля 1926 года постановлением СНК был утвержден новый «Перечень сведений, являющихся по своему содержанию специально охраняемой государственной тайной». Сведения, составляющие государственную тайну, были уже разделены на три категории: сведения военного характера, сведения экономического характера и сведения иного характера. Также в этом документе были определены три степени секретности сведений: совершенно секретно, секретно и не подлежит оглашению.

С учетом недостатков в июне 1926 года спецотделом при ОГПУ был принят «Перечень вопросов секретной, совершенно секретной и не подлежащий оглашению переписки». В отличие от предыдущего перечня данный документ имел гриф секретности, в нем были изменены категории сведений, составляющих государственную тайну: вопросы военного характера, вопросы финансово-экономического характера, вопросы политического (в том числе партийного) характера, вопросы общего характера.

Одним из важных этапов в становлении системы защиты государственной тайны явилось создание 05 мая 1921 года 8 спецотдела при ВЧК, далее он был переименован в спецотдел при ГПУ – ОГПУ – ГУГБ НКВД СССР. Основной его функцией была разработка руководящих документов в области защиты государственной тайны.

В конце 20-х годов была проведена унификация состава секретных органов и установлена стандартная номенклатура должностей секрет-

ных аппаратов учреждений и организаций. В центральных аппаратах ВСНХ и НКВД, НКТ, НКПС созданы секретные отделы, в остальных наркоматах – секретные части, а в главках, управлениях и отделах – секретные части и секретные отделения соответственно. Номенклатура должностей секретных органов включала: заведующий, инструкторы, секретари (помощники секретарей), корреспонденты, старшие машинистки (машинистки), помощники секретарей, архивариусы. Структура секретных органов предусматривала: секретное делопроизводство, машбюро, чертежное бюро, стенографическое бюро, группа контроля, группа по учетно-распределительной работе, бюро пропусков и справок. Конкретный состав секретных органов определялся наркоматами по согласованию со спецотделом при ОГПУ. Службы защиты информации назывались по-разному: секретные части, подотделы секретного делопроизводства, шифровальные отделы и т. д.

Вопросы организации и порядка ведения секретного делопроизводства впервые были освещены в постановлении секретариата ЦК РКП от 30 августа 1922 года «О порядке хранения и движения секретных документов». В этом документе было зафиксировано, что для организации и ведения секретного делопроизводства необходимо создание секретных частей.

А уже в 1926 году был принят ряд общесоюзных инструкций, которые регламентировали отдельные вопросы организации и ведения секретного делопроизводства, в частности:

- «Инструкция по ведению секретного и шифровального делопроизводства»;
- «Инструкция местным органам ОГПУ по наблюдению за постановкой секретного и мобилизационного делопроизводства»;
- «Инструкция по ведению архивного делопроизводства и сдаче дел в органы Центрархива»;
- «Инструкция о порядке заготовления и конвертования корреспонденции, пересылаемой дипломатической почтой»;
- «Инструкция о порядке стенографии на секретных совещаниях и заседаниях»;
- «Инструкция о порядке ведения и хранения секретной переписки»⁶.

Данные инструкции действовали вплоть до 1928 года, когда были приняты отдельно «Инструкция по секретному делопроизводству» и «Инструкция по шифровальному делопроизводству».

А в 1929 году была принята новая «Инструкция местным органам ОГПУ по наблюдению за состоянием секретного и мобилизационного делопроизводства учреждений и организаций», в которой были подтверждены функции ОГПУ по контролю по соблюдению требований секретного делопроизводства.

В то же время предпринимаемые мероприятия носили хаотичный характер и не могли обеспечить эффективной защиты государственных секретов. Основные принципы и структура системы защиты государственной тайны в советский период были сформированы в 20–30-е годы. Затем только редактировались руководящие документы и менялись названия органов защиты информации.

В предвоенные годы значительно активизировалась мобилизационная работа внутри системы органов НКВД. 20 апреля 1939 г. был образован мобилизационный отдел НКВД СССР, одной из задач которого была подготовка органов НКВД к осуществлению ими функций в условиях мобилизации и военного времени, а также организация командирской учебы и военной подготовки личного состава органов НКВДЗ.

2 января 1940 г. Постановлением СНК утверждена «Инструкция по ведению секретных и мобилизационных работ и делопроизводства в учреждениях и на предприятиях», регламентирующая следующие вопросы:

- категорирование сведений по степени их секретности, порядок разработки перечня сведений, подлежащих засекречиванию, и порядок установления и изменения грифа секретности;
- функции 7 отдела УГБ, функции и ответственность руководителей учреждений за состояние режима секретности;
- название секретных органов, порядок их создания и ликвидации, основные задачи;
- требования к работникам, допущенным к секретной информации;
- порядок оформления допусков к секретным работам и документам;
- требования по ограничению доступа к секретной информации;
- порядок ведения секретного делопроизводства и работы с документами в секретных библиотеках и архивах;
- порядок обращения с шифротелеграммами в учреждениях, не имеющих шифровальных органов;
- порядок хранения секретных и мобилизационных документов;
- порядок учета, хранения спецпродукции и обращения с ней;

- требования к производству кино- и фото-съемки;
- порядок проведения секретных заседаний⁶.

Происходит постепенное расширение объема сведений, составляющих государственную тайну; так, постановлением Совета Министров СССР от 01 марта 1948 г. был утвержден «Перечень главнейших сведений, составляющих государственную тайну». Согласно данному перечню, существовало восемь категорий сведений, составляющих государственную тайну: на мобилизационные вопросы и сведения о резервах; сведения военного характера; сведения экономического характера; финансы; внешняя политика и внешняя торговля; вопросы науки и техники; атомная энергия; сведения об Арктике; разные сведения³.

В связи с изменившейся внутривластной обстановкой в СССР после смерти И. В. Сталина 8 февраля 1954 г. решением Президиума ЦК КПСС органы государственной безопасности были выделены из МВД. Указом Президиума ВС СССР от 13 марта 1954 г. был образован Комитет государственной безопасности (КГБ) при Совете Министров (СМ) СССР.

Основными задачами КГБ при СМ СССР (1954 г.) были:

- ведение разведывательной работы в капиталистических странах;
- борьба со шпионской, диверсионной, террористической и иной подрывной деятельностью иностранных разведок внутри СССР;
- борьба с вражеской деятельностью всякого рода антисоветских элементов внутри СССР;
- контрразведывательная работа в Советской Армии и Военно-Морском Флоте;
- организация шифровального и дешифровального дела в стране;
- охрана руководителей партии и правительства³.

В апреле 1957 г. из МВД в КГБ были переданы пограничные войска.

23 декабря 1958 г. постановлением СМ СССР введено в действие «Положение о КГБ при СМ СССР». Согласно этому положению, к функциям КГБ были добавлены:

- контрразведывательная работа на специальных объектах, особо важных объектах промышленности и на транспорте;
- охрана государственных границ;
- организация и обеспечение правительственной связи;

- организация радиопротиводействующей работы.

Однако только через 5 лет после образования КГБ СССР ЦК КПСС и СМ СССР в 1959 г. утвердили положение о КГБ при СМ СССР и его органах на местах. Структура КГБ, сформированная этим положением, с некоторыми изменениями просуществовала почти 40 лет. Структура КГБ СССР включала службу внешней разведки, службу охраны, органы служб безопасности, пограничную службу, службу специальных объектов.

Вследствие развития технической разведки КГБ СССР и увеличения доли технической разведки в противостоянии СССР зарубежным спецслужбам в СССР 18 декабря 1973 г. была создана Государственная техническая комиссия (ГТК) СССР. В ее основные задачи входило:

- обеспечение безопасности информационной инфраструктуры государства;
- противодействие иностранным техническим разведкам;
- обеспечение технической защиты информации некриптографическими и криптографическими методами³.

ГТК СССР располагала межведомственными полномочиями. Ее возглавлял председатель, по должности он был одновременно заместителем министра обороны СССР и членом Комиссии Совета Министров СССР по военно-промышленным вопросам. В качестве членов ГТК СССР решением правительства СССР определялись руководители (заместители руководителей) министерств оборонных отраслей промышленности, КГБ СССР и Академии наук СССР.

Вопрос о необходимости правового регулирования информационных отношений и режима секретности впервые гласно в бывшем СССР был поднят в 1988 году. В журнале «Коммунист» появилась статья «От культа секретности к информационной культуре». Ее автору В. А. Рубанову, принадлежит тезис о том, что информационная безопасность, состояние защиты и использования информационных ресурсов – показатель информационной культуры общества. Концептуальные аспекты правового регулирования информационных отношений и защиты информации в стране, рабочие версии ряда законопроектов обсуждались на проходившей в декабре 1990 года в городе Обнинске первой и единственной в СССР научно-практической конференции «Безопасность информации». В 1991 году в Ленинграде в библиотеке Академии наук была проведена также первая и также единственная в нашей стране научная

конференция «Свобода научной информации и охрана государственной тайны»⁷.

В период политического реформирования, завершившегося распадом СССР, на постсоветском пространстве образовался ряд независимых государств, вставших на путь демократических преобразований. В этой связи перед законодателем встала задача формирования новой российской законодательной базы, регулирующей общественные отношения, связанные с государственной тайной, на законодательном, а не подзаконном уровне, так как сложившаяся в СССР практика, допускающая под грифом секретности применение неопубликованных нормативных актов, затрагивающих права и свободы граждан, противоречила нормам ряда международных

документов, в частности, Итоговому документу Венской встречи (1989 г.), Документу Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ (1990 г.), Парижской хартии для новой Европы (1990 г.).

Данные тенденции продолжались вплоть до 1993 г., когда развитие правового института государственной тайны получило новый импульс и вышло на новый уровень.

21 июля 1993 г. законодателем принимается важнейший нормативно-правовой акт – Закон Российской Федерации № 5485-1 «О государственной тайне», дальнейшее развитие и закрепление на высшем – конституционном уровне институт государственной тайны получил в действующей Конституции Российской Федерации.

Литература:

¹ Мартышин М. Ю. Государственная тайна как объект конституционно-правового регулирования : дис. ... кандидата юридических наук : 12.00.02 / Мартышин М. Ю. М., 2009. 191 с.

² Соболева Т. А. Предисловие // История шифровального дела в России. – М.: ОЛМА-ПРЕСС : Образование, 2002.

³ Аверченков, В. И. История системы государственной безопасности России : учеб. пособие / В. И. Аверченков, В. В. Ерохин. Брянск : БГТУ, 2006. 192 с.

⁴ Рабкин В. А. Конституционные основы защиты государственной тайны в Российской Федерации : автореф. дис. ... к.ю.н. 2009. 35 с.

⁵ Чертопруд С. В. Зарождение и развитие системы защиты государственной тайны в Советском Союзе с 1918 по 1930 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.agentura.ru/press/censura/secret>

⁶ Столяров Н. В. История становления организации защиты государственной тайны // Право и безопасность. 2010. № 4.

⁷ Свобода научной информации и охрана государственной тайны : тез. конф. (Ленинград, 24–26 сент. 1991 г.). Л., 1991. 52 с.

References

¹ Martyshin M.Ju. Gosudarstvennaja tajna kak ob#ekt konstitucionno-pravovogo regulirovanija : dissertacija ... kandidata juridicheskikh nauk : 12.00.02 [State secret as an object of constitutional and legal regulation: Thesis of Cand. Sc. Law: 12.00.02] / Martyshin M.Ju. Moscow, 2009. 191 p.

² Soboleva T.A. Predislovie [Introduction]// Istorija shifroval'nogo dela v Rossii [History of cryptology in Russia]. – Moscow: OLMA-PRESS Obrazovanie, 2002.

³ Averchenkov, V.I. Istorija sistemy gosudarstvennoj bezopasnosti Rossii: ucheb. posobie [History of the systems of state security in Russia: Study guide] / V.I. Averchenkov, V.V. Erohin. Brjansk: BGTU, 2006. 192 p.

⁴ Rabkin V. A. Konstitucionnye osnovy zashhity gosudarstvennoj tajny v Rossijskoj Federacii : avtoref. diss...k.ju.n [Constitutional fundamentals of the protection of state secret in the Russian Federation: Synopsis of a thesis of Cand. Sc. law]. 2009. 35 p.

⁵ Chertoprud S.V. Zarozhdenie i razvitie sistemy zashhity gosudarstvennoj tajny v Sovetskom Sojuze s 1918 po 1930 gg. [Formation and development of the system of protection of the state secret in the Soviet union from 1918 till 1930] [Electronic resource]. URL: <http://www.agentura.ru/press/censura/secret>

⁶ Stoljarov N.V. Istorija stanovlenija organizacii zashhity gosudarstvennoj tajny [History of the development of the protection of the state secret]// Pravo i bezopasnost' [Law and security], 2010. No. 4.

⁷ Svoboda nauchnoj informacii i ohrana gosudarstvennoj tajny : tez. konf. (Leningrad, 24-26 sent. 1991 g.). [Freedom of the scientific information and the protection of the state secret: Scientific conference, Leningrad, September 24-26, 1991] Leningrad, 1991. 52 p.

Бабина Е. Е., директор Центра специальных экспертиз ФГБОУ ВПО «Южно-Уральский государственный университет» (национальный исследовательский университет). E-mail: babinaee@mail.ru.

Babina E. E., director of the special expertise of the South Ural State University (National Research University). E-mail: babinaee@mail.ru.

Минбалеев А. В.

ОГРАНИЧЕНИЕ ПРАВ В СВЯЗИ С ДОПУСКОМ К ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТАЙНЕ

В статье ставится проблема временного ограничения выезда за пределы Российской Федерации в связи с допуском к государственной тайне. Анализируются нормы Конституции Российской Федерации и законодательства о государственной тайне. Рассмотрены вопросы о возможности увеличения сроков, а также основания для ограничения выезда из Российской Федерации. В статье делается вывод о целесообразности введения института продления срока временного ограничения прав осведомленных граждан на выезд из Российской Федерации, а также рассмотрения возможности привязки временного ограничения выезда из Российской Федерации к устанавливаемому сроку защиты государственной тайны. Предлагаются изменения в Закон о государственной тайне.

Ключевые слова: государственная тайна, осведомленные граждане, конституционное право свободного выезда за пределы Российской Федерации.

Minbaleev A. V.

RESTRICTED RIGHTS IN CONNECTION WITH ACCESS TO STATE SECRETS

The article raises the problem of the time limit travel outside of the Russian Federation in connection with the admission to state secrets. Analyzes the provisions of the Constitution of the Russian Federation and state secrecy laws. The questions about the possibility of increasing the timing and the reasons for limiting the exit from the Russian Federation. The article concludes the appropriateness of extending the institution of temporary restrictions on the rights of knowledgeable citizens to leave the Russian Federation, and also considering the possibility of a binding time limit exit from the Russian Federation to establish the validity term of protection of state secrets. Proposes amendments to the Law on State Secrets.

Keywords: state secret, informed citizens, the constitutional right of free exit from the Russian Federation.

Законодательство о государственной тайне, сформированное в начале девяностых годов прошлого века, в последние годы хоть и подвергается незначительной корректировке, но в целом является сегодня явно несовершенным. Достаточно много во-

просов сегодня возникает с ограничением прав граждан в связи с допуском к государственной тайне. Согласно ст. 24 Закона Российской Федерации «О государственной тайне» (далее – Закон о государственной тайне) должностное лицо или гражданин,

допущенные или ранее допускавшие к государственной тайне, могут быть временно ограничены в своих правах. Ограничения могут касаться:

- права выезда за границу на срок, оговоренный в трудовом договоре (контракте) при оформлении допуска гражданина к государственной тайне;
- права на распространение сведений, составляющих государственную тайну, и на использование открытий и изобретений, содержащих такие сведения;
- права на неприкосновенность частной жизни при проведении проверочных мероприятий в период оформления допуска к государственной тайне¹.

Кроме того, согласно ст. 10 Закона о государственной тайне, должностные лица, наделенные в порядке, предусмотренном ст. 9 Закона о государственной тайне, полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне, вправе принимать решения о засекречивании информации, находящейся в собственности предприятий, учреждений, организаций и граждан (далее – собственник информации), если эта информация включает сведения, перечисленные в Перечне сведений, отнесенных к государственной тайне. Засекречивание указанной информации осуществляется по представлению собственников информации или соответствующих органов государственной власти. Материальный ущерб, наносимый собственнику информации в связи с ее засекречиванием, возмещается государством в размерах, определяемых в договоре между органом государственной власти, в распоряжение которого переходит эта информация, и ее собственником. В договоре также предусматриваются обязательства собственника информации по ее нераспространению. При отказе собственника информации от подписанного договора он предупреждается об ответственности за несанкционированное распространение сведений, составляющих государственную тайну, в соответствии с действующим законодательством. Собственник информации вправе обжаловать в суд действия должностных лиц, ущемляющие, по мнению собственника информации, его права. В случае признания судом действий должностных лиц незаконными порядок возмещения ущерба, нанесенного собственнику информации, определяется решением суда в соответствии с действующим законодательством.

При этом не может быть ограничено право собственности на информацию иностранных организаций и иностранных граждан, если эта информация получена (разработана) ими без нарушения законодательства Российской Федерации.

Одной из ключевых проблем в сфере ограничения прав граждан в связи с доступом к государственной тайне является вопрос об ограничении выезда за пределы Российской Федерации граждан, допущенных к государственной тайне, а также граждан, в отношении которых допуск прекращен, но сохраняется ограничение на выезд из Российской Федерации (далее – осведомленные граждане). Открытость базовых норм по данному вопросу не может вызывать больших сомнений. Порядок ограничения конституционного права граждан, ознакомленных с государственной тайной, свободно выезжать за пределы Российской Федерации (ч. 2 ст. 27 Конституции Российской Федерации) должен быть четко регламентирован в законодательстве о государственной тайне. Что мы имеем сегодня по данному вопросу?

Согласно ст. 24 Закона о государственной тайне должностное лицо или гражданин, допущенные или ранее допускавшие к государственной тайне, могут быть временно ограничены в своих правах, в том числе в праве выезда за границу на срок, оговоренный в трудовом договоре (контракте) при оформлении допуска гражданина к государственной тайне. Таким образом, конкретный срок временного ограничения прав осведомленных граждан на выезд из Российской Федерации прямо зависит от срока, установленного в трудовом договоре (контракте), и момента допуска к государственной тайне (принятия решения руководителя органа власти или организации о допуске гражданина).

Согласно ст. 15 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»² (далее – Закон о порядке выезда и въезда в Российскую Федерацию) этот срок не может превышать пять лет со дня последнего ознакомления лица со сведениями особой важности или совершенно секретными сведениями – до истечения срока ограничения, установленного трудовым договором (контрактом) или в соответствии с Законом о порядке выезда и въезда в Российскую Федерацию. Таким образом, Закон о порядке выезда

и въезда в Российскую Федерацию уточняет Закон о государственной тайне в части установления предельных сроков ограничения выезда из Российской Федерации граждан, допущенных к государственной тайне. При этом из анализируемых законов не понятно, а как поступать в случаях заключения трудового договора на неопределенный срок, на основе каких принципов, положений определяются конкретные сроки ограничения, каким образом производится разграничение при допуске к сведениям особой важности и совершенно секретным сведениям.

Возникает также вопрос о возможности установления срока ограничения выезда, превышающего срок допуска к государственной тайне и (или) срок трудового договора. Исходя из норм законодательства о государственной тайне, это допустимо. Однако в этом случае не учитываются положения трудового законодательства. Согласно ст. 57 Трудового кодекса Российской Федерации в трудовом договоре могут предусматриваться дополнительные условия, не ухудшающие положение работника по сравнению с установленным трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами. Ст. 21 Закона о государственной тайне для должностных лиц и граждан, допущенных к государственной тайне на постоянной основе, устанавливаются ряд социальных гарантий (процентные надбавки к заработной плате в зависимости от степени секретности сведений, к которым они имеют доступ; преимущественное право при прочих равных условиях на оставление на работе при проведении органами государственной власти, предприятиями, учреждениями и организациями организационных и (или) штатных мероприятий). Лица, в отношении которых допуск к государственной тайне на постоянной основе прекращен, но ограничение выезда из Российской Федерации сохраняется, оказываются в ситуации, когда условие об ограничении выезда ухудшает их положение по сравнению с другими работниками. В этом случае они лишаются социальных гарантий, но их конституционное право свободного выезда за пределы Российской Федерации остается ограниченным. Представляется, что в отношении таких лиц до окончания срока ограничения выезда из Российской Федерации также должны устанавли-

ваться социальные льготы, например, процентные надбавки к заработной плате.

По аналогии мы можем говорить о нарушении прав граждан, в отношении которых допуск к государственной тайне на постоянной основе прекращен в связи с прекращением действия трудового договора, но ограничение выезда из Российской Федерации сохраняется. В отношении таких граждан также должны устанавливаться гарантии, компенсирующие ограничение их конституционного права.

Другим сложным вопросом является возможность увеличения сроков ограничения выезда из Российской Федерации. Из нормы Закона о государственной тайне не устанавливается возможность продления этого срока. Из закона вытекает такая возможность, если только допуск не осуществляется повторно или производится допуск к сведениям большей степени защищенности. Согласно ст. 15 Закона о порядке выезда и въезда в Российскую Федерацию, в случае, если имеется заключение Межведомственной комиссии по защите государственной тайны о том, что сведения особой важности или совершенно секретные сведения, в которых гражданин был осведомлен на день подачи заявления о выезде из Российской Федерации, сохраняют соответствующую степень секретности, то указанный в трудовом договоре (контракте) срок ограничения права на выезд из Российской Федерации может быть продлен Межведомственной комиссией, образуемой в порядке, установленном для создания межведомственных координационных и совещательных органов, образуемых федеральными органами исполнительной власти. При этом срок ограничения права на выезд не должен превышать в общей сложности десять лет, включая срок ограничения, установленный трудовым договором (контрактом), со дня последнего ознакомления лица со сведениями особой важности или совершенно секретными сведениями.

Таким образом, ограничение выезда из Российской Федерации устанавливается сроком на пять лет с возможностью его увеличения до десяти лет. Установление данных сроков между тем не согласуется с рядом факторов.

Во-первых, возможностью заключения трудового договора на неопределенный срок и работой с государственной тайной в течение срока, превышающего десять лет.

Во-вторых, Закон о государственной тайне устанавливает при защите государственной тайны принцип обоснованности, предполагающий установление путем экспертной оценки целесообразности засекречивания конкретных сведений, вероятных экономических и иных последствий этого акта исходя из баланса жизненно важных интересов государства, общества и граждан. В этой связи необходимо учитывать, что срок временного ограничения прав допущенных к государственной тайне граждан на выезд из Российской Федерации также должен строиться с учетом принципа обоснованности и не может быть привязан строго к определенному сроку в десять лет.

В-третьих, срок защиты государственной тайны нормативно закреплен в 30 лет. Конкретный срок защиты для конкретных сведений устанавливается в зависимости от степени защищенности, но фактически часто это зависит от государственного органа или организации, где производится засекречивание. Кроме того, по решению Межведомственной комиссии по защите государственной тайны этот срок может быть увеличен.

Все вышеуказанные аргументы свидетельствуют о целесообразности введения института продления срока временного ограничения прав осведомленных граждан на выезд из Российской Федерации, а также рассмотрения возможности привязки временного ограничения выезда из Российской Федерации к устанавливаемому сроку (периоду) защиты государственной тайны. В связи с этим ст. 24 Закона о государственной тайне предлагается изложить в следующей редакции:

«Статья 24. Ограничения прав должностного лица или гражданина, допущенных или ранее допускавшихся к государственной тайне

Должностное лицо или гражданин, допущенные или ранее допускавшиеся к государственной тайне, могут быть временно ограничены в своих правах. Ограничения могут касаться:

- права выезда за границу на срок, оговоренный в трудовом договоре (контракте) при оформлении допуска гражданина к государственной тайне, **а также по окончании данного срока в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о государственной тайне;**

- права на распространение сведений, составляющих государственную тайну, и на использование открытий и изобретений, содержащих такие сведения;

- права на неприкосновенность частной жизни при проведении проверочных мероприятий в период оформления допуска к государственной тайне».

Не менее сложным вопросом является определение оснований для ограничения выезда из Российской Федерации осведомленных граждан. Согласно ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Закон о государственной тайне не предусматривает подобные основания, закрепляя лишь возможность их наличия, что не противоречит Конституции Российской Федерации. Исходя из действующего законодательства, явно прослеживается, что законодатель не связан необходимостью четко определить и нормативно закрепить исчерпывающий перечень оснований для ограничения выезда из Российской Федерации осведомленных граждан. Закон Российской Федерации о государственной тайне этого не требует, Конституция Российской Федерации имеет прямое действие, а, значит, любой случай производимого ограничения выезда из Российской Федерации осведомленного гражданина может осуществляться в пределах срока, оговоренного в трудовом договоре (контракте) при оформлении допуска гражданина к государственной тайне, на основании ст. 24 Закона о государственной тайне при условии соотнесения этого основания с ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации (с необходимостью защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства).

В то же время цели, прописанные в ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации, не всегда могут быть соотнесены с конкретной ситуацией ограничения выезда из Российской Федерации. В этой связи представляется, что необходимо четко определить и нормативно закрепить исчерпывающий

перечень оснований для ограничения выезда из Российской Федерации осведомленных граждан.

В качестве подобных оснований могут быть рассмотрены:

- заявление руководителя органа власти или организации, которым был допущен осведомленный гражданин к государственной тайне;

- заявление руководителя органа власти или организации, в котором осведомленный гражданин работает на момент ограничения выезда из Российской Федерации, при наличии достаточных оснований о намерении осведомленного гражданина передать сведения, составляющие государственную тайну, иностранному государству, иностранной организации или иностранному гражданину;

- заявление заинтересованных физических и (или) юридических лиц при наличии достаточных оснований о намерении осведомленного гражданина передать сведения, составляющие государственную тайну, иностранному государству, иностранной организации или иностранному гражданину;

- оперативные данные органов службы безопасности о намерении осведомленного гражданина передать сведения, составляющие государственную тайну, иностранному государству, иностранной организации или иностранному гражданину;

- особая ценность сведений, составляющих государственную тайну, известных осведомленному гражданину, разглашение которых в данный момент несет угрозу основам конституционного строя, нравственности, здоровью, правам и законным интересам других лиц, обеспечению обороны страны и безопасности государства;

- фактически складывающаяся обстановка повышенного интереса иностранного государства, иностранной организации или иностранного гражданина к сведениям, составляющих государственную тайну, известных осведомленному гражданину, в момент его выезда из Российской Федерации, а также иные объективные обстоятельства, при которых ограничение права гражданина соизмеримо с целями защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства; и другие.

Все рассмотренные проблемы свидетельствуют об актуальности вопроса временного ограничения свободного выезда за пределы Российской Федерации осведомленных граждан и необходимости более детального законодательного урегулирования этих отношений в целях обеспечения как прав и свобод граждан, так и обеспечения национальных интересов Российской Федерации.

Примечания

¹ Закон РФ «О государственной тайне» от 21.07.1993 № 5485-1 // СЗ РФ. 1997. № 41. Ст. 8220–8235.

² Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» от 15.08.1996 № 114-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 34. Ст. 4029.

³ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.

References

¹ Federal Law of the Russian Federation 'On State Secrets' as of 21.07.1993 No. 5485-1// *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii*. 1997. No. 41. Art. 8220-8235.

² Federal Law of the Russian Federation 'On exit and entry procedures in the Russian Federation' as of 15.08.1996 No. 114-FZ // *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii*. 1996. No. 34. Art. 4029.

³ Labour Code of the Russian Federation as of 30.12.2001 No. 197-FZ // *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii*. 2002. No. 1 (Part 1). Art. 3.

Минбалеев Алексей Владимирович, д.ю.н., доцент, заместитель декана юридического факультета, доцент кафедры конституционного и административного права ЮУрГУ. E-mail: alexmin@bk.ru.

Minbaleev Aleksey Vladimirovich, Doctor of Law, associate professor in the Department of Constitutional and Administrative Law, associate of faculty of law dean at the South Ural State University. E-mail: alexmin@bk.ru.

Нестерко О. А.

ПРОБЛЕМЫ РАБОТЫ С ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТАЙНОЙ АРБИТРАЖНОГО УПРАВЛЯЮЩЕГО

В статье рассматриваются проблемы, связанные с утверждением арбитражного управляющего в деле о несостоятельности (банкротстве) определенной категории предприятий-банкротов в части наличия у арбитражного управляющего специального разрешения в виде допуска к государственной тайне. Анализируется, во-первых, процесс получения допуска арбитражными управляющими, а во-вторых, неверное толкование арбитражными управляющими положений Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ, прямо указывающих на обязательность получения допуска к гостайне, что, в свою очередь, приводит к спорам в делах о несостоятельности (банкротстве) стратегических предприятий.

Ключевые слова: государственная тайна, защита государственной тайны, правовое регулирование, арбитражный управляющий.

Nesterko O. A.

PROBLEMS STARTED STATE SECRET BANKRUPTCY COMMISSIONER

The article considers topical issues concerning the appointment of the court-appointed receiver in cases of bankruptcy of enterprises of different categories in terms of availability of special permit (namely access to the state secret). The article also analyzes the process of getting an access to the state secret by the court-appointed receiver, as well as the incorrect interpretation of the statutory provisions (Federal Law 'On insolvency (bankruptcy)' as of October 26, 2002, No. 127-FL). The above mentioned Federal Law points at the obligation to get an access to the state secret which in its turn leads to the arguments in cases of bankruptcy.

Keywords: state secret, protection of the state secret, legal regulation, court-appointed receiver.

Арбитражный управляющий занимает особое место среди всех участников процедуры банкротства. Он является центральной фигурой арбитражного процесса, проводит работу по подготовке и реализации организационно-управленческих, имущественно-финансовых и правовых мероприятий в рамках процедуры банкротства¹. В рамках своей деятельности он применяет широчайший набор средств, направленных на разрешение конфликта интересов сторон. С одной стороны, он является субъектом, применяющим как материально-правовые, так и процессуально-правовые средства, предоставленные ему законодателем, с другой стороны – сам является правовым средством – ин-

струментом, созданным законодателем специально для системы банкротства².

Таким образом, арбитражный управляющий – это особый субъект, от деятельности которого в итоге зависит не только судьба должника и соблюдение прав кредиторов, но и могут быть затронуты интересы государства.

Своевременное предупреждение и пресечение преднамеренных банкротств и недружественных поглощений предприятий и организаций, деятельность которых связана с государственной тайной, в последнее время обретает все большую актуальность. Это обусловлено тем, что государство теряет контроль над такими предприятиями и несет колоссаль-

ные материальные убытки. Основным критерием в таких делах является профессионализм арбитражного управляющего. В связи с чем, одной из наиболее острых проблем становится повышение эффективности антикризисного управления, улучшение качества работы арбитражных управляющих, ведущих процедуры банкротства на таких объектах.

В связи с особой ролью и особым статусом арбитражного управляющего в процессе банкротства определенной категории предприятий немаловажным является изучение вопросов дополнительных требований, предъявляемых законом к арбитражному управляющему. Ст. 20 Федерального Закона «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве) определено, что в случае, если исполнение полномочий утвержденного судом арбитражного управляющего связано с доступом к сведениям, составляющим государственную тайну, такой арбитражный управляющий должен иметь или получить допуск к государственной тайне³. Также в ст. 193 Закона о банкротстве сказано, что «Правительство РФ, кроме требований, перечисленных в ст. 20 настоящего закона, вправе установить перечень дополнительных требований, являющихся обязательными при утверждении арбитражным судом кандидатуры арбитражного управляющего в деле о банкротстве стратегического предприятия или организации». Отсутствие такого допуска к гостайне крайне осложняет процедуру назначения арбитражного управляющего.

Как результат, для разрешения существовавших ранее разногласий и вопросов утверждения арбитражных управляющих в делах о несостоятельности (банкротстве) законодатель конкретизировал требования к кандидатуре путем внесения изменений в Закон о банкротстве⁴. Данные изменения регулируют процедуру обеспечения государственной безопасности в том случае, если организация, находящаяся в процессе банкротства, обладает государственной тайной. Более того, уточнено, что в арбитражном процессе по делу о банкротстве участвует представитель федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности в случае, если исполнение полномочий арбитражного управляющего связано с доступом к сведениям, составляющим государственную тайну. Закон прямо указывает, что должник и территориальный орган федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности соответственно в течение двух дней и семи дней с даты получения определения арбитражного суда о принятии заявления о признании должника банкротом обязаны представить в арбитражный суд и заявленную саморегулируемую организацию арбитражных управляющих (далее – СРО АУ) информацию о форме допуска к государственной тайне руководителя должника и степени секретности сведений, которые обращаются на

предприятию должника, либо об отсутствии такого допуска или таких сведений (ст. 45 Закона о банкротстве). В свою очередь, на суды, при принятии заявления о признании должника банкротом, возложена обязанность: «В случае наличия у должника лицензии на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, арбитражный суд направляет определение о принятии заявления о признании должника банкротом в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности. В определении арбитражного суда, направляемом в заявленную саморегулируемую организацию, указываются дополнительные требования к кандидатуре временного управляющего в случае, если такие требования указаны в заявлении о признании должника банкротом, и информация о наличии или об отсутствии у должника лицензии на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну» (ст. 42 Закона о банкротстве).

Немаловажным условием являются и требования, предъявляемые к арбитражному управляющему и СРО АУ, в которой он состоит, в целях утверждения в деле о банкротстве, оговоренные в «Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне»⁵, согласно которой «решение о допуске арбитражного управляющего к государственной тайне принимается руководителем соответствующего территориального органа Росреестра». Арбитражный управляющий, получивший допуск к государственной тайне, в недельный срок со дня вынесения определения арбитражного суда о его утверждении арбитражным управляющим представляет копию определения суда в территориальный орган Росреестра. Доступ арбитражного управляющего к сведениям, составляющим государственную тайну, осуществляется в установленном порядке со дня вынесения арбитражным судом указанного определения. Обязательства арбитражного управляющего (руководителя саморегулируемой организации) перед государством по соблюдению требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне оформляются в виде расписки.

Однако имеющаяся судебная практика показывает, что ряд вопросов так и остался не разрешенным и вызывающим споры в процессе утверждения арбитражных управляющих. Некоторые арбитражные управляющие неверно трактуют требования к форме допуска⁶ и недооценивают степень значимости данного документа⁷ в процессе назначения их в деле о банкротстве того или иного предприятия, вследствие чего суды либо отказывают в утверждении кандидатуры, либо отстраняют за несоответствие формы допуска к гостайне степени секретности объекта. По-прежнему серьезной проблемой для арбитражных управля-

ющих остается оформление допуска к сведениям, составляющим государственную тайну, так как сам процесс получения допуска является весьма долгим и бюрократичным, что в свою очередь влечет негативные последствия для самого должника, выражающиеся в длительности утверждения арбитражного управляющего. В то же время следует заметить, что «простота» получения решения о допуске может иметь обратный эффект и привести к убыткам из-за некомпетентности арбитражного управляющего. Не стоит упускать из виду и желание арбитражного управляющего поставить в приоритет личный материальный интерес, выраженный в вознаграждении, интересам государства.

На основании изложенного представляется абсолютно обоснованным усиление контроля за исполнением арбитражными управляющими обязанностей в делах о несостоятельности (банкротстве) предприятий, деятельность которых связана с государственной тайной.

По нашему мнению, в интересах лиц, участвующих в деле о несостоятельности (банкротстве) стратегических предприятий, и тем более – в интересах государства, следует обратить внимание на существующие пробелы в процессе назначения арбитражных управляющих, и в частности, следовало бы более точно классифицировать требования к формам допуска, напрямую связанным со степенью секретности объектов.

Примечания

¹ Скаредов Г. И. Правовая сущность арбитражных управляющих // Предпринимательское право. – 2007. – № 4. – С.5–12.

² Дорохина Е. Г. Правовое регулирование управления в системе банкротства // [Электронный ресурс]. – СПС «КонсультантПлюс».

³ Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ // Российская газета. – 2002. – 2 ноября.

⁴ Федеральный закон РФ «О внесении изменений в Федеральный закон о несостоятельности (банкротстве)» от 24 октября 2005 года № 133-ФЗ // Российская газета. – 2005. – 27 октября.

⁵ Постановление Правительства РФ «Об утверждении Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне» от 6 февраля 2010 г. № 63 // Российская газета. – 2010. – 7 февраля.

⁶ Обзор судебной практики за 2010–2012 гг. / URL: <http://www.kad.arbitr.ru>

⁷ В частности, в Арбитражном суде Хабаровского края возбуждено производство (дело № А73-4087/2011), в котором арбитражный управляющий не видит необходимости иметь допуск к гостайне.

References

¹ Skaredov G.I. Pravovaja sushhnost' arbitrazhnyh upravljajushhih [Legal essence of court-appointed receivers]// Predprinimatel'skoe pravo. 2007. No. 4. p.5-12.

² Dorohina E.G. Pravovoe regulirovanie upravlenija v sisteme bankrotstva [Legal regulation of administration in the system of bankruptcy]// [Electronic resource]. – SPS «Konsul'tantPljus».

³ Federal Law «On financial insolvency (bankruptcy)» as of October 26, 2002 No. 127-FZ // Rossijskaja gazeta. 2002. – November 2.

⁴ Federal Law 'On the amendments in the Federal Law 'On financial insolvency (bankruptcy)' as of October 24, 2005 No. 133-FZ // Rossijskaja gazeta. 2005. – October 27.

⁵ Resolution of the Government of the Russian Federation 'On the establishment of the Instruction on procedures for admittance of legal entities and citizens to the state secret' as of February 6, 2010 No. 63 / Rossijskaja gazeta. 2010. – February 7.

⁶ Review of judicial practice for the years 2010-2012 / URL: <http://www.kad.arbitr.ru>

⁷ V chastnosti, v Arbitrazhnom sude Habarovskogo kraja vzbuzhdeno proizvodstvo (delo № А73-4087/2011), v kotorom arbitrazhnyj upravljajushhij ne vidit neobhodimosti imet' dopusk k gostajne Mainly in the Arbitration Court of Khabarovsk Kraj proceedings where the court-appointed receiver does not see the necessity to have an access to the state secret were commenced (case No. А73-4087/2011).

Нестерко Олег Александрович, студент магистратуры кафедры предпринимательского и коммерческого права юридического факультета Южно-Уральского государственного университета. E-mail: noa-70@mail.ru.

Nesterko Oleg, graduate student Department of Business and Commercial Law of the South Ural State University (National Research University). E-mail: noa-70@mail.ru.

Уторов О. Р.

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ФИЗИЧЕСКИХ И ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ ЗА НАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТАЙНЫ: ПРОБЛЕМЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ

В статье раскрываются основные проблемы органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) за обеспечением защиты государственной тайны, связанные с пробелами в законодательстве, предусматривающей административную ответственность за нарушения требований в области защиты государственной тайны. При действующем правовом регулировании административной ответственности, по нашему мнению, нарушается принцип равенства лиц, нарушивших законодательные и иные нормативные акты в области защиты государственной тайны. В связи с этим предлагаются изменения по совершенствованию законодательства об административной ответственности в области защиты государственной тайны.

Ключевые слова: административная ответственность, информационная безопасность, защита государственной тайны.

Utorov O. R.

ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY OF NATURAL AND LEGAL PERSONS FOR BREACH OF SECURITY STATE SECRETS: THE PROBLEMS OF LEGISLATION AND ENFORCEMENT

The article describes the main problems of the bodies exercising state control (supervision) over protection of state secrets related to gaps in the legislation, which stipulates administrative responsibility for violation of requirements in the field of protection of state secrets. Under the current legal regulation of administrative responsibility, in our opinion, violates the principle of equality of persons who have violated the laws and other regulations in the field of the protection of state secrets. In this regard, changes are proposed to improve the law on administrative responsibility for the protection of state secrets.

Keywords: administrative responsibility, information security, the protection of state secrets.

Анализ рассмотрения дел об административных правонарушениях в отношении юридических и физических лиц по части 3

статьи 13.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ «Нарушение условий,

предусмотренных лицензией на проведение работ, связанных с использованием и защитой информации, составляющей государственную тайну, созданием средств, предназначенных для защиты информации, составляющей государственную тайну, осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите информации, составляющей государственную тайну»¹ позволяет сделать вывод о некотором несовершенстве законодательства, регулирующего административную ответственность лиц, нарушающих установленные требования в области защиты государственной тайны, в связи с чем возникают определенные проблемы в правоприменении.

В настоящее время указанная норма КоАП РФ предусматривает ответственность в области защиты государственной тайны только юридических и должностных лиц и только за нарушение условий, предусмотренных лицензией.

Согласно пункту 7 «Положения о лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны», утвержденного постановлением Правительства РФ от 15.04.1995 № 333, условиями лицензии являются:

- соблюдение требований законодательных и иных нормативных актов Российской Федерации по обеспечению защиты сведений, составляющих государственную тайну, в процессе выполнения работ, связанных с использованием указанных сведений;

- наличие в структуре предприятия подразделения по защите государственной тайны и необходимого числа специально подготовленных сотрудников для работы по защите информации, уровень квалификации которых достаточен для обеспечения защиты государственной тайны;

- наличие на предприятии средств защиты информации, имеющих сертификат, удостоверяющий их соответствие требованиям по защите сведений соответствующей степени секретности².

Однако на основании действующего законодательства о государственной тайне и принятых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов Российской Федера-

ции органы государственной власти и местного самоуправления не подлежат лицензированию, а соответственно по отношению к ним отсутствуют меры административно-правового принуждения за нарушения обязательных требований в области защиты государственной тайны.

В соответствии со статьей 31 Закона РФ от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне» межведомственный контроль за обеспечением защиты государственной тайны в органах государственной власти осуществляют федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области обеспечения безопасности (ФСБ России), федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области обороны (Министерство обороны), федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области внешней разведки (СВР России), федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области противодействия техническим разведкам и технической защиты информации (ФСТЭК России), и их территориальные органы, на которые эта функция возложена законодательством Российской Федерации³.

На основании статьи 23.45 КоАП РФ указанные федеральные органы исполнительной власти уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренные в том числе и частью 3 статьи 13.12 КоАП РФ.

Вместе с тем, осуществляя межведомственный контроль в органах государственной власти и местного самоуправления, не подлежащих лицензированию, по результатам проверок отсутствует механизм привлечения юридических и должностных лиц, а также граждан, имеющих допуск к государственной тайне, к административной ответственности. При выявлении нарушений обеспечения защиты государственной тайны органы государственного контроля (надзора), с учетом имеющихся у них полномочий, могут только внести в организацию предписание об устранении нарушений и лишь в случае невыполнения законного требования должностного лица, которое выносило предписание, составить протокол об административном правонарушении по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ.

Однако реализация применения указанной нормы на практике зачастую бывает трудоемкой и длительной процедурой, связанной с передачей материалов по делу об административном правонарушении на рас-

смотрение в суд. При этом подсудность указанной категории дел в соответствии со статьей 23.1 КоАП РФ относится к рассмотрению мировых судей, а в их помещениях отсутствуют условия для работы с государственной тайной.

Указанная проблема также осложняется тем, что в последнее время наблюдается тенденция отказа некоторых органов государственной власти от так называемого «инициативного» лицензирования. Например, с 2013 г. подписав совместные приказы с ФСБ России, прекратили лицензироваться органы внутренних дел и таможенные органы. Поэтому даже при обнаружении многочисленных, а также грубых нарушений обеспечения режима секретности и виновности нескольких лиц контролирующие органы, как уже было сказано, вынуждены ограничиваться исключительно применением мер профилактики, т. е. внесением соответствующих предписаний (представлений). Это обусловлено в первую очередь отсутствием иного механизма воздействия, в частности административного, на лиц, допустивших нарушения.

Физические же лица (граждане), не обладающие организационно-распорядительными функциями, т. е. остальные работники организации с допуском к государственной тайне, при нарушении режима секретности также не подлежат привлечению к административной ответственности, так как не являются субъектами рассматриваемого нами состава административного правонарушения. Соответственно следует констатировать, что отсутствие административных санкций к лицам, не являющимся должностными, позволяет избежать наказания гражданам, неоднократно нарушающим обязательные требования по защите государственной тайны. Привлечение же работников к дисциплинарной ответственности по результатам проверок не дает желаемого результата, тем более что это является исключительной прерогативой руководителя организации.

В то же время необходимо отметить, что в отношении органов государственной власти и местного самоуправления, не подпадающих под процедуру лицензирования, все же установлена административная ответственность частями 2 и 4 статьи 13.12 КоАП РФ, но только за правонарушения, связанные с использованием несертифицированных средств защиты информации. При этом данные положения статьи не позволяют при-

влекать к административной ответственности лиц в случае неприменения ими средств защиты информации или непринятия правовых и организационных мер, направленных на защиту информации.

Вместе с тем, согласно части 1 статьи 16 Федерального закона от 27.07.2006 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» защита информации представляет собой принятие правовых, организационных и технических мер, направленных на:

- 1) обеспечение защиты информации от неправомерного доступа, уничтожения, модифицирования, блокирования, копирования, предоставления, распространения, а также от иных неправомерных действий в отношении такой информации;
- 2) соблюдение конфиденциальности информации ограниченного доступа;
- 3) реализацию права на доступ к информации⁴.

Кроме этого, часть 2 данной статьи устанавливает, что государственное регулирование отношений в сфере защиты информации осуществляется путем установления требований о защите информации, а также ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации.

Соответственно можно утверждать, что требования о защите информации на сегодняшний день в той или иной мере установлены, и они с достаточной регулярностью совершенствуются и дорабатываются, а вот ответственность лиц за нарушение законодательства Российской Федерации о защите информации, на наш взгляд, предусмотрена не в полном объеме.

Думается, что такой подход создает предпосылки к декларативности некоторых норм в области защиты государственной тайны и ставит под сомнение их неукоснительное выполнение.

Таким образом, при действующем правовом регулировании административной ответственности, по нашему мнению, нарушается принцип равенства лиц, нарушивших законодательные и иные нормативные акты в области защиты государственной тайны.

На основании изложенного предлагается внести следующие изменения в санкцию части 3 статьи 13.12 КоАП РФ и изложить ее в следующей редакции: «Нарушение условий,

предусмотренных лицензией на проведение работ, связанных с использованием и защитой информации, составляющей государственную тайну, созданием средств, предназначенных для защиты информации, составляющей государственную тайну, осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите информации, составляющей государственную тайну, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц – от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц – от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей».

Кроме этого, необходимо дополнить статью 13.12 КоАП РФ частью 6 и изложить ее в следующей редакции: «Нарушение обеспечения режима секретности (совокупность требований, правил, организационных, технических и иных мер, направленных на сохранность сведений, составляющих государственную тайну) при проведении работ, связанных с использованием и защитой информации, составляющей государственную тайну, созданием средств, предназначенных для защиты информации, составляющей государственную тайну,

осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите информации, составляющей государственную тайну, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц – от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц – от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей.

На наш взгляд, данные изменения и дополнения в статью позволят установить более справедливое государственное принуждение в форме административной ответственности независимо от того, лицензируется или нет юридическое лицо, реализовать требования законодательства об информации, информационных технологиях и о защите информации, а также закрепить дополнительного субъекта в составе административного правонарушения – гражданина, не являющегося должностным лицом. Представляется, что указанные нововведения будут способствовать в практике правоприменения более полному отражению и соблюдению принципа равенства лиц, нарушивших законодательные и иные нормативные акты Российской Федерации в области защиты государственной тайны.

Примечания

- ¹ Собрание законодательства РФ, 07.01.2002, № 1 (ч. 1), ст. 1.
- ² Собрание законодательства РФ, 24.04.1995, № 17, ст. 1540.
- ³ Собрание законодательства РФ, 13.10.1997, № 41, стр. 8220–8235.
- ⁴ Собрание законодательства РФ, 31.07.2006, № 31 (1 ч.), ст. 3448.

References

- ¹ Sbranie zakonodatel'stva RF, 07.01.2002, No. 1 (Part 1), Art. 1.
- ² Sbranie zakonodatel'stva RF, 24.04.1995, No. 17, Art. 1540.
- ³ Sbranie zakonodatel'stva RF, 13.10.1997, No. 41, Art. 8220-8235.
- ⁴ Sbranie zakonodatel'stva RF, 31.07.2006, No. 31 (Part 1), Art. 3448.

Уторов Олег Равильевич, кандидат педагогических наук, доцент кафедры «Безопасность информационных систем» ФГБОУ ВПО «Южно-Уральский государственный университет» (научно-исследовательский университет), utorov@mail.ru.

Utorov Oleg Ravilyevich, Ph.D., assistant professor of «Security of Information Systems» of the South Ural State University (National Research University), utorov@mail.ru.

Гарбатович Д. А.

К ВОПРОСУ О СУБЪЕКТИВНОЙ СТОРОНЕ РАЗГЛАШЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТАЙНЫ (Ч. 1 СТ. 283 УК РФ)

В статье анализируется дискуссия относительно субъективной стороны такого состава преступления, как разглашение государственной тайны. Согласно одной позиции ученых, субъективная сторона разглашения государственной тайны заключается исключительно в умышленной форме вины, то есть характеризуется как прямым, так и косвенным умыслом. Другая часть ученых считает, что разглашение государственной тайны может быть совершено с любой формой вины. Рассматриваются аргументы, влияющие на отсутствие единообразного толкования одного из элементов состава преступления. Формулируются формы вины разглашения государственной тайны.

Ключевые слова: государственная тайна, субъективная сторона преступления.

Garbatovich D. A.

ON THE SIDE OF THE SUBJECTIVE DIVULGING STATE SECRETS (PART 1 OF ART. 283 OF THE CRIMINAL CODE OF RUSSIA)

The article analyzes the debate regarding the subjective aspect of this crime, as divulging state secrets. According to one of the scientists of the subjective side of disclosure of a state secret lies in the deliberate form of guilt, characterized by both direct and indirect intent. The other part of the scientists consider that disclosure of state secrets can be done with any form of guilt. Look at the arguments of influencing the lack of uniform interpretation of one of the elements of the offence. Are formulated in the form of guilt of disclosure of state secrets.

Keywords: state secret, the subjective aspect of the crime.

Критериями эффективности уголовно-правовых норм являются единообразная практика их правоприменения, уровень и характер совершаемых правоприменителем ошибок в процессе квалификации соответствующих уголовно-правовых деяний. Правильное толкование элементов составов преступлений способствует надлежащей уголовно-правовой оценке преступных деяний.

Рассмотрим дискуссию относительно субъективной стороны состава преступления, фор-

мулирующего ответственность за разглашение государственной тайны (ст. 283 УК РФ).

Согласно одной позиции ученых, субъективная сторона разглашения государственной тайны заключается исключительно в умышленной форме вины¹, то есть характеризуется как прямым, так и косвенным умыслом². Данная точка зрения обосновывается тем, что согласно буквальному пониманию уголовного закона неосторожное разглашение таких сведений преступлением не является³. Есть также мнение, что

субъективная сторона преступления, предусмотренного ст. 283 УК РФ, характеризуется виной в виде прямого умысла⁴.

Другая часть ученых считает, что разглашение государственной тайны может быть совершено с любой формой вины⁵. Некоторые ученые, конкретизируя субъективную сторону анализируемого состава преступления, объясняют, что указанное деяние может быть совершено с прямым умыслом, по легкомыслию или небрежности⁶, но не с косвенным умыслом.

Пути решения указанной дискуссии видятся следующим образом.

Во-первых, согласно ч. 2 ст. 24 УК РФ деяние, совершенное только по неосторожности, признается преступлением лишь в случае, когда это специально предусмотрено соответствующей статьей Особенной части УК РФ. В ч. 1 ст. 283 УК РФ нет указания на форму вины, а также на мотив и цель преступления, следовательно, анализируемое преступное деяние может быть совершено как умышленно, так и по неосторожности.

Дело в том, что в предыдущей редакции часть 2 статьи 24 УК РФ [УК РФ от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. 27.05.1998)] действительно закрепляла, что деяние, совершенное по неосторожности, признается преступлением только в том случае, когда это специально предусмотрено соответствующей статьей Особенной части настоящего Кодекса. Поэтому, когда норма уголовного закона не указывала на неосторожную форму вины, считалось, что преступление могло быть совершено только умышленно. Аналогичным образом толковался состав разглашения государственной тайны, отсутствие в диспозиции уголовно-правовой нормы указания на неосторожную форму вины в ч. 1 ст. 283 УК РФ означало, что преступное деяние совершается исключительно умышленно.

Во-вторых, форма вины состава преступления может быть определена в зависимости от конструкции состава преступления, является ли состав формальным или материальным.

Если считать, что состав разглашения государственной тайны является формальным, оконченным в момент совершения самого действия, разглашения государственной тайны⁷, то исходя из законодательных формулировок форм вины, преступление с формальным составом может быть совершено только с прямым умыслом.

Подобное толкование во многом объясня-

лось тем, что в соответствии со ст. 75 УК РСФСР разглашение государственной тайны по закону считалось оконченным преступлением именно с момента разглашения, сам факт, что сведения стали достоянием других, в соответствии с законодательной формулировкой не имел уголовно-правового значения.

Теперь преступление является оконченным, когда вследствие разглашения государственной тайны эти сведения стали достоянием других лиц. Поэтому восприятие государственной тайны третьим человеком, в силу ее особой важности, является последствием, то есть состав преступления сконструирован как материальный⁸, следовательно, анализируемое преступление может быть совершено с любой формой вины.

Итак, формы вины при разглашении государственной тайны могут быть выражены следующим образом.

Разглашение государственной тайны будет считаться совершенным с прямым умыслом, если лицо осознавало общественную опасность своих действий (бездействия), понимало, что разглашает государственную тайну, предвидело возможность или неизбежность ознакомления с государственной тайной третьим лицом и желало соответствующего ознакомления.

Разглашение государственной тайны будет считаться совершенным с косвенным умыслом, если лицо осознавало общественную опасность своих действий (бездействия), понимало, что разглашало государственную тайну, предвидело возможность ознакомления с государственной тайной третьим лицом, не желало указанного ознакомления, но сознательно допускало его или относилось к данному факту безразлично.

Разглашение государственной тайны будет считаться совершенным по легкомыслию, если лицо предвидело возможность ознакомления с государственной тайной третьим лицом вследствие совершаемых им действий (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение указанного ознакомления.

Разглашение государственной тайны будет считаться совершенным по небрежности, если лицо не предвидело возможности ознакомления с государственной тайной третьим лицом вследствие совершаемых им действий (бездействия), хотя при необходимой внимательности и предусмотрительности должно было и могло быть указанное ознакомление.

Примечания

¹ Курс уголовного права. Особенная часть. Т. 5. Учебник для вузов / под ред. д.ю.н., проф. Г. И. Борзенкова и д.ю.н., проф. В. С. Комиссарова. – М.: ИКД «Зерцало-М», 2002. – С. 50.

² Курс российского уголовного права. Особенная часть / под ред. В. Н. Кудрявцева, А. В. Наумова. – М.: Спарк, 2001. – С. 829; Уголовное право России. Особенная часть: учебник / Под ред. Ф. Р. Сундунова, М. В. Талан. – М.: Статут, 2012. – С. 638.

³ Адельханян Р. А. Уголовное право России. Практический курс: учебник / под общ. и науч. ред. А. В. Наумова, Р. А. Адельханян и др. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: ВолтерКлувер, 2010. – С. 641.

⁴ Уголовное право. Особенная часть: учебник / под ред. Л. Д. Гаухмана, С. В. Максимова. – М.: Эксмо, 2004. – С. 553.

⁵ Российское уголовное право: в 2 т. Т. 2. Особенная часть: учебник / Г. Н. Борзенков (и др.); под ред. Л. В. Иногамовой-Хегай, В. С. Комиссарова, А. И. Рарога. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2011. – С. 518; Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации / Отв. ред. В. М. Лебедев. – 12-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2012. – С. 1051.

⁶ Уголовное право. Особенная часть. Учебник для вузов / Отв. ред. И. Я. Козаченко, З. А. Незнамова, Г. П. Новоселов. – М.: Издат. группа НОРМА-ИНФРА-М, 1998. – С. 573.

⁷ Уголовное право Российской Федерации. Особенная часть. – М.: Юрист, 1999. – С. 380; Уголовное право России. Особенная часть: учебник / Под ред. Ф. Р. Сундурова, М. В. Талан. – М.: Статут, 2012. – С. 637.

⁸ Уголовное право. Особенная часть: учебник для вузов / отв. ред. И. Я. Козаченко, З. А. Незнамова, Г. П. Новоселов. – М.: Издат. группа НОРМА-ИНФРА-М, 1998. – С. 573; Курс уголовного права. Особенная часть. Т. 5. Учебник для вузов / под ред. д.ю.н., проф. Г. И. Борзенкова и д.ю.н., проф. В. С. Комиссарова. – М.: ИКД «Зерцало-М», 2002. – С. 49; Уголовное право. Особенная часть: учебник / под ред. Л. Д. Гаухмана, С. В. Максимова. – М.: Эксмо, 2004. – С. 553; Российское уголовное право: в 2 т. Т. 2. Особенная часть: учебник / Г. Н. Борзенков (и др.); под ред. Л. В. Иногамовой-Хегай, В. С. Комиссарова, А. И. Рарога. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2011. – С. 517.

References

¹ Kurs ugovalnogo prava. Osobennaya chast' [Course of the criminal law. Special part]. Tom 5. Uchebnik dlya vuzov [Volume 5, Course book for higher educational institutions] / Pod red. d.yu.n., prof. G.I. Borzenkova i d.yu.n., prof. V.S. Komissarova. – Moscow: IKD «Zertsalo-M», 2002. – p. 50;

² Kurs rossiiskogo ugovalnogo prava. Osobennaya chast' [Course of Russian criminal law. Special part] / Pod red. V.N. Kudryavtseva, A.V. Naumova. – Moscow: Spark, 2001. – p. 829; Ugolovnoe pravo Rossii. Osobennaya chast': uchebnik [Russian criminal law. Special part: Coursebook] / Pod red. F.R. Sundurova, M.V. Talan. – Moscow: Statut, 2012. – p. 638.

³ Adel'khanyan R.A. Ugolovnoe pravo Rossii. Prakticheskii kurs: uchebnik [Russian criminal law. Practical course: Course book] / pod obshch. i nauch. red. A.V. Naumova; R.A. Adel'khanyan i dr. – 4-e izd., pererab. i dop. – Moscow: VolterKluyer, 2010. – p. 641.

⁴ Ugolovnoe pravo. Osobennaya chast': Uchebnik [Criminal law. Special part: Course book] / Pod red. L.D. Gaukhmana, S.V. Maksimova. – Moscow: Eksmo, 2004. – p. 553.

⁵ Rossiiskoe ugolovnoe pravo: v 2 t. T. 2. Osobennaya chast': uchebnik [Russian criminal law in 2 volumes. Volume 2. Special part: Course book] / G.N. Borzenkov (i dr); pod red. L.V. Inogamovoi-Khegai, V.S. Komissarova, A.I. Raroga. – 3-e izd., pererab. i dop. – Moscow: Prospekt, 2011. – p. 518; Kommentarii k Ugolovnomu kodeksu Rossiiskoi Federatsii [Commentaries to the Criminal Code of the Russian Federation] / Otv. red. V.M. Lebedev. – 12-e izd., pererab. i dop. – Moscow: Izdatel'stvo Yurait, 2012. – p. 1051

⁶ Ugolovnoe pravo. Osobennaya chast'. Uchebnik dlya vuzov [Criminal law. Special part. Course book for higher educational institutions] / Otvetstvennye redaktory I.Ya. Kozachenko, Z.A. Neznamova, G.P. Novoselov. – Moscow: Publishing group NORMA-INFRA-M, 1998. – p. 573.

⁷ Ugolovnoe pravo Rossiiskoi Federatsii. Osobennaya chast' [Criminal law of the Russian Federation. Special part]. Moscow: Yurist, 1999. – p. 380; 41. Ugolovnoe pravo Rossii. Osobennaya chast': uchebnik [Russian criminal law. Special part: Course book] / Pod red. F.R. Sundurova, M.V. Talan. – Moscow: Statut, 2012. – p. 637.

⁸ Ugolovnoe pravo. Osobennaya chast'. Uchebnik dlya vuzov [Criminal law. Special part. Course book for higher educational institutions] / Otvetstvennye redaktory I.Ya. Kozachenko, Z.A. Neznamova, G.P. Novoselov. – Moscow: Publishing group NORMA-INFRA-M, 1998. – p. 573; Kurs ugovalnogo prava. Osobennaya chast'. Tom 5. Uchebnik dlya vuzov [Course of the criminal law. Special part, Volume 5, Course book for higher educational institutions] / Pod red. d.yu.n., prof. G.I. Borzenkova i d.yu.n., prof. V.S. Komissarova. – Moscow: IKD «Zertsalo-M», 2002. – p. 49; Ugolovnoe pravo. Osobennaya chast': Uchebnik [Criminal law. Special part: Course book] / Pod red. L.D. Gaukhmana, S.V. Maksimova. – Moscow: Eksmo, 2004. – p. 553; Rossiiskoe ugolovnoe pravo: v 2 t. T. 2. Osobennaya chast': uchebnik [Russian criminal law in 2 volumes. Volume 2. Special part: Course book] / G.N. Borzenkov (i dr); pod red. L.V. Inogamovoi-Khegai, V.S. Komissarova, A.I. Raroga. – 3-e izd., pererab. i dop. – Moscow: Prospekt, 2011. – p. 517.

Гарбатович Денис Александрович, доцент кафедры уголовного права, криминологии и уголовно-исполнительного права Южно-Уральского государственного университета, доцент кафедры уголовного права Уральского филиала Российской академии правосудия, декан юридического факультета Челябинского филиала Университета Российской академии образования, кандидат юридических наук, доцент.

Garbatovich Denis Alexandrovich, associate Professor of Criminal law, criminology and penal law of South Ural state University, associate Professor of the Department of Criminal law of the Ural branch of the Russian Academy of justice, Dean of the law faculty of the Chelyabinsk branch of Russian Academy of education, candidate of legal Sciences, associate Professor.

Закон Российской Федерации «О государственной тайне»

от 21 июля 1993 года № 5485-1

(в ред. Федеральных законов от 06.10.1997 № 131-ФЗ,
от 30.06.2003 № 86-ФЗ, от 11.11.2003 № 153-ФЗ,
от 29.06.2004 № 58-ФЗ, от 22.08.2004 № 122-ФЗ,
от 01.12.2007 № 294-ФЗ, от 01.12.2007 № 318-ФЗ,
от 18.07.2009 № 180-ФЗ, от 15.11.2010 № 299-ФЗ,
от 18.07.2011 № 242-ФЗ, от 19.07.2011 № 248-ФЗ,
от 08.11.2011 № 309-ФЗ,
с изм., внесенными Постановлением Конституционного Суда РФ
от 27.03.1996 № 8-П, определениями Конституционного Суда РФ
от 10.11.2002 № 293-О, от 10.11.2002 № 314-О)¹

Настоящий Закон регулирует отношения, возникающие в связи с отнесением сведений к государственной тайне, их засекречиванием или рассекречиванием и защитой в интересах обеспечения безопасности Российской Федерации.

(в ред. Федерального закона от 06.10.1997 № 131-ФЗ)

Раздел I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Сфера действия настоящего Закона

Положения настоящего Закона обязательны для исполнения на территории Российской Федерации и за ее пределами органами законодательной, исполнительной и судебной власти, а также организациями, наделенными в соответствии с федеральным законом полномочиями осуществлять от имени Российской Федерации государственное управление в установленной сфере деятельности (далее – органы государственной власти), органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями и организациями независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности, должностными лицами и гражданами Российской Федерации, взявшими на себя обязательства либо обязанными по своему статусу

исполнять требования законодательства Российской Федерации о государственной тайне.

(в ред. Федеральных законов от 06.10.1997 № 131-ФЗ, от 01.12.2007 № 318-ФЗ)

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

государственная тайна – защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации;

носители сведений, составляющих государственную тайну, – материальные объекты, в том числе физические поля, в которых сведения, составляющие государственную тай-

¹ Закон РФ от 21.07.1993 № 5485-1 (ред. от 08.11.2011) «О государственной тайне». Первоначальный текст документа опубликован в Собрании законодательства РФ. 13.10.1997. № 41. Стр. 8220–8235. В представленной версии использован документ с официального интернет-портала правовой информации «Государственная система правовой информации» <http://pravo.gov.ru/index.html>

ну, находят свое отображение в виде символов, образов, сигналов, технических решений и процессов;

система защиты государственной тайны – совокупность органов защиты государственной тайны, используемых ими средств и методов защиты сведений, составляющих государственную тайну, и их носителей, а также мероприятий, проводимых в этих целях;

допуск к государственной тайне – процедура оформления права граждан на доступ к сведениям, составляющим государственную тайну, а предприятий, учреждений и организаций – на проведение работ с использованием таких сведений;

доступ к сведениям, составляющим государственную тайну, – санкционированное полномочным должностным лицом ознакомление конкретного лица со сведениями, составляющими государственную тайну;

гриф секретности – реквизиты, свидетельствующие о степени секретности сведений, содержащихся в их носителе, проставляемые на самом носителе и (или) в сопроводительной документации на него;

средства защиты информации – технические, криптографические, программные и другие средства, предназначенные для защиты сведений, составляющих государственную тайну, средства, в которых они реализованы, а также средства контроля эффективности защиты информации.

Перечень сведений, составляющих государственную тайну, – совокупность категорий сведений, в соответствии с которыми сведения относятся к государственной тайне и засекречиваются на основаниях и в порядке, установленных федеральным законодательством.

(абзац введен Федеральным законом от 06.10.1997 № 131-ФЗ)

Статья 3.

Законодательство Российской Федерации о государственной тайне

Законодательство Российской Федерации о государственной тайне основывается на Конституции Российской Федерации, Законе Российской Федерации «О безопасности» и включает настоящий Закон, а также положения других актов законодательства, регулирующих отношения, связанные с защитой государственной тайны.

Статья 4.

Полномочия органов государственной власти и должностных лиц в области отнесения сведений к государственной тайне и их защиты

1. Палаты Федерального Собрания:

(в ред. Федерального закона от 06.10.1997 № 131-ФЗ)

осуществляют законодательное регулирование отношений в области государственной тайны;

(в ред. Федерального закона от 06.10.1997 № 131-ФЗ)

рассматривают статьи федерального бюджета в части средств, направляемых на реализацию государственных программ в области защиты государственной тайны;

(в ред. Федерального закона от 06.10.1997 № 131-ФЗ)

абзац исключен. – Федеральный закон от 06.10.1997 № 131-ФЗ;

определяют полномочия должностных лиц в аппаратах палат Федерального Собрания по обеспечению защиты государственной тайны в палатах Федерального Собрания;

(в ред. Федерального закона от 06.10.1997 № 131-ФЗ)

абзац исключен. – Федеральный закон от 06.10.1997 № 131-ФЗ.

2. Президент Российской Федерации:

утверждает государственные программы в области защиты государственной тайны;

утверждает по представлению Правительства Российской Федерации состав, структуру межведомственной комиссии по защите государственной тайны и положение о ней;

утверждает по представлению Правительства Российской Федерации Перечень должностных лиц органов государственной власти и организаций, наделяемых полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне, Перечень должностей, при замещении которых лица считаются допущенными к государственной тайне, а также Перечень сведений, отнесенных к государственной тайне;

(в ред. Федерального закона от 18.07.2009 № 180-ФЗ)

заключает международные договоры Российской Федерации о совместном использовании и защите сведений, составляющих государственную тайну;

определяет полномочия должностных лиц по обеспечению защиты государственной тайны.

ной тайны в Администрации Президента Российской Федерации;

(в ред. Федерального закона от 06.10.1997 № 131-ФЗ)

в пределах своих полномочий решает иные вопросы, возникающие в связи с отнесением сведений к государственной тайне, их засекречиванием или рассекречиванием и их защитой.

(в ред. Федерального закона от 06.10.1997 № 131-ФЗ)

3. Правительство Российской Федерации: организует исполнение Закона Российской Федерации «О государственной тайне»;

представляет на утверждение Президенту Российской Федерации состав, структуру межведомственной комиссии по защите государственной тайны и положение о ней;

представляет на утверждение Президенту Российской Федерации Перечень должностных лиц органов государственной власти и организаций, наделяемых полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне, Перечень должностей, при замещении которых лица считаются допущенными к государственной тайне, а также Перечень сведений, отнесенных к государственной тайне;

(в ред. Федерального закона от 18.07.2009 № 180-ФЗ)

устанавливает порядок разработки Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне;

организует разработку и выполнение государственных программ в области защиты государственной тайны;

определяет полномочия должностных лиц по обеспечению защиты государственной тайны в аппарате Правительства Российской Федерации;

устанавливает порядок предоставления социальных гарантий гражданам, допущенным к государственной тайне на постоянной основе, и сотрудникам структурных подразделений по защите государственной тайны, если социальные гарантии либо порядок предоставления таких социальных гарантий не установлены федеральными законами или нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации;

(в ред. Федеральных законов от 22.08.2004 № 122-ФЗ, от 08.11.2011 № 309-ФЗ)

устанавливает порядок определения размеров ущерба, наступившего в результате несанкционированного распространения све-

дений, составляющих государственную тайну, а также ущерба, наносимого собственнику информации в результате ее засекречивания;

заключает межправительственные соглашения, принимает меры по выполнению международных договоров Российской Федерации о совместном использовании и защите сведений, составляющих государственную тайну, принимает решения о возможности передачи их носителей другим государствам или международным организациям;

(в ред. Федерального закона от 01.12.2007 № 294-ФЗ)

в пределах своих полномочий решает иные вопросы, возникающие в связи с отнесением сведений к государственной тайне, их засекречиванием или рассекречиванием и их защитой.

(абзац введен Федеральным законом от 06.10.1997 № 131-ФЗ)

4. Органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления во взаимодействии с органами защиты государственной тайны, расположенными в пределах соответствующих территорий:

обеспечивают защиту переданных им другими органами государственной власти, предприятиями, учреждениями и организациями сведений, составляющих государственную тайну, а также сведений, засекречиваемых ими;

обеспечивают защиту государственной тайны на подведомственных им предприятиях, в учреждениях и организациях в соответствии с требованиями актов законодательства Российской Федерации;

устанавливают размеры предоставляемых социальных гарантий гражданам, допущенным к государственной тайне на постоянной основе, и сотрудникам структурных подразделений по защите государственной тайны на подведомственных им предприятиях, в учреждениях и организациях;

обеспечивают в пределах своей компетенции проведение проверочных мероприятий в отношении граждан, допускаемых к государственной тайне;

реализуют предусмотренные законодательством меры по ограничению прав граждан и предоставлению социальных гарантий лицам, имеющим либо имевшим доступ к сведениям, составляющим государственную тайну;

вносят в полномочные органы государственной власти предложения по совершенствованию системы защиты государственной тайны.

(п. 4 в ред. Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ)

5. Органы судебной власти:

рассматривают уголовные и гражданские дела о нарушениях законодательства Российской Федерации о государственной тайне;

обеспечивают судебную защиту граждан, органов государственной власти, предприятий, учреждений и организаций в связи с их деятельностью по защите государственной тайны;

обеспечивают в ходе рассмотрения указанных дел защиту государственной тайны;

определяют полномочия должностных лиц по обеспечению защиты государственной тайны в органах судебной власти.

Раздел II.

ПЕРЕЧЕНЬ СВЕДЕНИЙ, СОСТАВЛЯЮЩИХ ГОСУДАРСТВЕННУЮ ТАЙНУ

(в ред. Федерального закона от 06.10.1997 № 131-ФЗ)

Статья 5.

Перечень сведений, составляющих государственную тайну

(в ред. Федерального закона от 06.10.1997 № 131-ФЗ)

Государственную тайну составляют:

1) сведения в военной области:

о содержании стратегических и оперативных планов, документов боевого управления по подготовке и проведению операций, стратегическому, оперативному и мобилизационному развертыванию Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, предусмотренных Федеральным законом «Об обороне», об их боевой и мобилизационной готовности, о создании и об использовании мобилизационных ресурсов;

о планах строительства Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск Российской Федерации, о направлениях развития вооружения и военной техники, о содержании и результатах выполнения целевых программ, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по созданию и модернизации образцов вооружения и военной техники;

о разработке, технологии, производстве, об объемах производства, о хранении, об утилизации ядерных боеприпасов, их составных частей, делящихся ядерных материалов, используемых в ядерных боеприпасах, о технических средствах и (или) методах защиты ядерных боеприпасов от несанкционированного применения, а также о ядерных энергетических и специальных физических установках оборонного значения;

о тактико-технических характеристиках и возможностях боевого применения образцов вооружения и военной техники, о свойствах, рецептурах или технологиях производства новых видов ракетного топлива или взрывчатых веществ военного назначения;

о дислокации, назначении, степени готовности, защищенности режимных и особо важных объектов, об их проектировании, строительстве и эксплуатации, а также об отводе земель, недр и акваторий для этих объектов;

о дислокации, действительных наименованиях, об организационной структуре, о вооружении, численности войск и состоянии их боевого обеспечения, а также о военно-политической и (или) оперативной обстановке;

2) сведения в области экономики, науки и техники:

о содержании планов подготовки Российской Федерации и ее отдельных регионов к возможным военным действиям, о мобилизационных мощностях промышленности по изготовлению и ремонту вооружения и военной техники, об объемах производства, поставок, о запасах стратегических видов сырья и материалов, а также о размещении, фактических размерах и об использовании государственных материальных резервов;

об использовании инфраструктуры Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства;

о силах и средствах гражданской обороны, о дислокации, предназначении и степени защищенности объектов административного управления, о степени обеспечения безопасности населения, о функционировании транспорта и связи в Российской Федерации в целях обеспечения безопасности государства;

об объемах, о планах (заданиях) государственного оборонного заказа, о выпуске и поставках (в денежном или натуральном выра-

жении) вооружения, военной техники и другой оборонной продукции, о наличии и наращивании мощностей по их выпуску, о связях предприятий по кооперации, о разработчиках или об изготовителях указанных вооружения, военной техники и другой оборонной продукции;

о достижениях науки и техники, о научно-исследовательских, об опытно-конструкторских, о проектных работах и технологиях, имеющих важное оборонное или экономическое значение, влияющих на безопасность государства;

о запасах платины, металлов платиновой группы, природных алмазов в Государственном фонде драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации, Центральном банке Российской Федерации, а также об объемах запасов в недрах, добычи, производства и потребления стратегических видов полезных ископаемых Российской Федерации (по списку, определяемому Правительством Российской Федерации);

(в ред. Федерального закона от 11.11.2003 № 153-ФЗ)

3) сведения в области внешней политики и экономики:

о внешнеполитической, внешнеэкономической деятельности Российской Федерации, преждевременное распространение которых может нанести ущерб безопасности государства;

о финансовой политике в отношении иностранных государств (за исключением обобщенных показателей по внешней задолженности), а также о финансовой или денежно-кредитной деятельности, преждевременное распространение которых может нанести ущерб безопасности государства;

4) сведения в области разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, а также в области противодействия терроризму:

(в ред. Федерального закона от 15.11.2010 № 299-ФЗ)

о силах, средствах, об источниках, о методах, планах и результатах разведывательной, контрразведывательной, оперативно-розыскной деятельности и деятельности по противодействию терроризму, а также данные о финансировании этой деятельности, если эти данные раскрывают перечисленные сведения;

(в ред. Федерального закона от 15.11.2010 № 299-ФЗ)

о лицах, сотрудничающих или сотрудничавших на конфиденциальной основе с органами, осуществляющими разведывательную, контрразведывательную и оперативно-розыскную деятельность;

об организации, о силах, средствах и методах обеспечения безопасности объектов государственной охраны, а также данные о финансировании этой деятельности, если эти данные раскрывают перечисленные сведения;

о системе президентской, правительственной, шифрованной, в том числе кодированной и засекреченной связи, о шифрах, о разработке, об изготовлении шифров и обеспечении ими, о методах и средствах анализа шифровальных средств и средств специальной защиты, об информационно-аналитических системах специального назначения;

о методах и средствах защиты секретной информации;

об организации и о фактическом состоянии защиты государственной тайны;

о защите Государственной границы Российской Федерации, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации;

о расходах федерального бюджета, связанных с обеспечением обороны, безопасности государства и правоохранительной деятельности в Российской Федерации;

о подготовке кадров, раскрывающие мероприятия, проводимые в целях обеспечения безопасности государства;

о мерах по обеспечению защищенности критически важных объектов и потенциально опасных объектов инфраструктуры Российской Федерации от террористических актов;

(абзац введен Федеральным законом от 15.11.2010 № 299-ФЗ)

о результатах финансового мониторинга в отношении организаций и физических лиц, полученных в связи с проверкой их возможной причастности к террористической деятельности.

(абзац введен Федеральным законом от 15.11.2010 № 299-ФЗ)

Раздел III.

ОТНЕСЕНИЕ СВЕДЕНИЙ К ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТАЙНЕ И ИХ ЗАСЕКРЕЧИВАНИЕ

(в ред. Федерального закона от 06.10.1997 № 131-ФЗ)

Статья 6.

Принципы отнесения сведений к государственной тайне и засекречивания этих сведений

(в ред. Федерального закона от 06.10.1997 № 131-ФЗ)

Отнесение сведений к государственной тайне и их засекречивание – введение в предусмотренном настоящим Законом порядке для сведений, составляющих государственную тайну, ограничений на их распространение и на доступ к их носителям.

(в ред. Федерального закона от 06.10.1997 № 131-ФЗ)

Отнесение сведений к государственной тайне и их засекречивание осуществляется в соответствии с принципами законности, обоснованности и своевременности.

(в ред. Федерального закона от 06.10.1997 № 131-ФЗ)

Законность отнесения сведений к государственной тайне и их засекречивание заключается в соответствии засекречиваемых сведений положениям статей 5 и 7 настоящего Закона и законодательству Российской Федерации о государственной тайне.

(в ред. Федерального закона от 06.10.1997 № 131-ФЗ)

Обоснованность отнесения сведений к государственной тайне и их засекречивание заключается в установлении путем экспертной оценки целесообразности засекречивания конкретных сведений, вероятных экономических и иных последствий этого акта исходя из баланса жизненно важных интересов государства, общества и граждан.

(в ред. Федерального закона от 06.10.1997 № 131-ФЗ)

Своевременность отнесения сведений к государственной тайне и их засекречивание заключается в установлении ограничений на распространение этих сведений с момента их получения (разработки) или заблаговременно.

(в ред. Федерального закона от 06.10.1997 № 131-ФЗ)

Статья 7.

Сведения, не подлежащие отнесению к государственной тайне и засекречиванию

(в ред. Федерального закона от 06.10.1997 № 131-ФЗ)

Не подлежат отнесению к государственной тайне и засекречиванию сведения:

(в ред. Федерального закона от 06.10.1997 № 131-ФЗ)

о чрезвычайных происшествиях и катастрофах, угрожающих безопасности и здоровью граждан, и их последствиях, а также о стихийных бедствиях, их официальных прогнозах и последствиях;

о состоянии экологии, здравоохранения, санитарии, демографии, образования, культуры, сельского хозяйства, а также о состоянии преступности;

о привилегиях, компенсациях и социальных гарантиях, предоставляемых государством гражданам, должностным лицам, предприятиям, учреждениям и организациям;

(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ)

о фактах нарушения прав и свобод человека и гражданина;

о размерах золотого запаса и государственных валютных резервах Российской Федерации;

о состоянии здоровья высших должностных лиц Российской Федерации;

о фактах нарушения законности органами государственной власти и их должностными лицами.

Должностные лица, принявшие решения о засекречивании перечисленных сведений либо о включении их в этих целях в носители сведений, составляющих государственную тайну, несут уголовную, административную или дисциплинарную ответственность в зависимости от причиненного обществу, государству и гражданам материального и морального ущерба. Граждане вправе обжаловать такие решения в суд.

Статья 8.

Степени секретности сведений и грифы секретности носителей этих сведений

Степень секретности сведений, составляющих государственную тайну, должна соответствовать степени тяжести ущерба, который может быть нанесен безопасности Российской Федерации вследствие распространения указанных сведений.

Устанавливаются три степени секретности сведений, составляющих государственную тайну, и соответствующие этим степеням грифы секретности для носителей указанных сведений: «особой важности», «совершенно секретно» и «секретно».

Порядок определения размеров ущерба, который может быть нанесен безопасности Российской Федерации вследствие распространения сведений, составляющих государственную тайну, и правила отнесения указанных сведений к той или иной степени секретности устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Использование перечисленных грифов секретности для засекречивания сведений, не отнесенных к государственной тайне, не допускается.

Статья 9. Порядок отнесения сведений к государственной тайне

Отнесение сведений к государственной тайне осуществляется в соответствии с их отраслевой, ведомственной или программно-целевой принадлежностью, а также в соответствии с настоящим Законом.

(в ред. Федерального закона от 06.10.1997 № 131-ФЗ)

Обоснование необходимости отнесения сведений к государственной тайне в соответствии с принципами засекречивания сведений возлагается на органы государственной власти, предприятия, учреждения и организации, которыми эти сведения получены (разработаны).

Отнесение сведений к государственной тайне осуществляется в соответствии с Перечнем сведений, составляющих государственную тайну, определяемым настоящим Законом, руководителями органов государственной власти в соответствии с Перечнем должностных лиц, наделенных полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне, утверждаемым Президентом Российской Федерации. Указанные лица несут персональную ответственность за принятые ими решения о целесообразности отнесения конкретных сведений к государственной тайне.

(в ред. Федерального закона от 06.10.1997 № 131-ФЗ)

Для осуществления единой государственной политики в области засекречивания сведений межведомственная комиссия по защите государственной тайны формирует по предложениям органов государственной власти и в соответствии с Перечнем сведений, составляющих государственную тайну, Перечень сведений, отнесенных к государ-

ственной тайне. В этом Перечне указываются органы государственной власти, наделяемые полномочиями по распоряжению данными сведениями. Указанный Перечень утверждается Президентом Российской Федерации, подлежит открытому опубликованию и пересматривается по мере необходимости.

(в ред. Федерального закона от 06.10.1997 № 131-ФЗ)

Органами государственной власти, руководителями которых наделены полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне, в соответствии с Перечнем сведений, отнесенных к государственной тайне, разрабатываются развернутые перечни сведений, подлежащих засекречиванию. В эти перечни включаются сведения, полномочиями по распоряжению которыми наделены указанные органы, и устанавливается степень их секретности. В рамках целевых программ по разработке и модернизации образцов вооружения и военной техники, опытно-конструкторских и научно-исследовательских работ по решению заказчиков указанных образцов и работ могут разрабатываться отдельные перечни сведений, подлежащих засекречиванию. Эти перечни утверждаются соответствующими руководителями органов государственной власти. Целесообразность засекречивания таких перечней определяется их содержанием.

(в ред. Федерального закона от 06.10.1997 № 131-ФЗ)

Статья 10. Ограничение прав собственности предприятий, учреждений, организаций и граждан Российской Федерации на информацию в связи с ее засекречиванием

Должностные лица, наделенные в порядке, предусмотренном статьей 9 настоящего Закона, полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне, вправе принимать решения о засекречивании информации, находящейся в собственности предприятий, учреждений, организаций и граждан (далее – собственник информации), если эта информация включает сведения, перечисленные в Перечне сведений, отнесенных к государственной тайне. Засекречивание указанной информации осуществляется по представлению собственников информации или соответствующих органов государственной власти.

Материальный ущерб, наносимый собственнику информации в связи с ее засекречиванием, возмещается государством в размерах, определяемых в договоре между органом государственной власти, в распоряжение которого переходит эта информация, и ее собственником. В договоре также предусматриваются обязательства собственника информации по ее нераспространению. При отказе собственника информации от подписанного договора он предупреждается об ответственности за несанкционированное распространение сведений, составляющих государственную тайну, в соответствии с действующим законодательством.

Собственник информации вправе обжаловать в суд действия должностных лиц, ущемляющие, по мнению собственника информации, его права. В случае признания судом действий должностных лиц незаконными порядок возмещения ущерба, нанесенного собственнику информации, определяется решением суда в соответствии с действующим законодательством.

Не может быть ограничено право собственности на информацию иностранных организаций и иностранных граждан, если эта информация получена (разработана) ими без нарушения законодательства Российской Федерации.

Статья 11.

Порядок засекречивания сведений и их носителей

Основанием для засекречивания сведений, полученных (разработанных) в результате управленческой, производственной, научной и иных видов деятельности органов государственной власти, предприятий, учреждений и организаций, является их соответствие действующим в данных органах, на данных предприятиях, в данных учреждениях и организациях перечням сведений, подлежащих засекречиванию. При засекречивании этих сведений их носителям присваивается соответствующий гриф секретности.

При невозможности идентификации полученных (разработанных) сведений со сведениями, содержащимися в действующем перечне, должностные лица органов государственной власти, предприятий, учреждений и организаций обязаны обеспечить предварительное засекречивание получен-

ных (разработанных) сведений в соответствии с предполагаемой степенью секретности и в месячный срок направить в адрес должностного лица, утвердившего указанный перечень, предложения по его дополнению (изменению).

Должностные лица, утвердившие действующий перечень, обязаны в течение трех месяцев организовать экспертную оценку поступивших предложений и принять решение по дополнению (изменению) действующего перечня или снятию предварительно присвоенного сведениям грифа секретности.

Статья 12.

Реквизиты носителей сведений, составляющих государственную тайну

На носители сведений, составляющих государственную тайну, наносятся реквизиты, включающие следующие данные:

- о степени секретности содержащихся в носителе сведений со ссылкой на соответствующий пункт действующего в данном органе государственной власти, на данном предприятии, в данных учреждении и организации перечня сведений, подлежащих засекречиванию;

- об органе государственной власти, о предприятии, об учреждении, организации, осуществивших засекречивание носителя;

- о регистрационном номере;

- о дате или условии рассекречивания сведений либо о событии, после наступления которого сведения будут рассекречены.

При невозможности нанесения таких реквизитов на носитель сведений, составляющих государственную тайну, эти данные указываются в сопроводительной документации на этот носитель.

Если носитель содержит составные части с различными степенями секретности, каждой из этих составных частей присваивается соответствующий гриф секретности, а носителю в целом присваивается гриф секретности, соответствующий тому грифу секретности, который присваивается его составной части, имеющей высшую для данного носителя степень секретности сведений.

Помимо перечисленных в настоящей статье реквизитов на носителе и (или) в сопроводительной документации к нему могут проставляться дополнительные отметки, определяющие полномочия должностных лиц по ознакомлению с содержащимися в

этом носителе сведениями. Вид и порядок проставления дополнительных отметок и других реквизитов определяются нормативными документами, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

Раздел IV. РАССЕКРЕЧИВАНИЕ СВЕДЕНИЙ И ИХ НОСИТЕЛЕЙ

Статья 13. Порядок рассекречивания сведений

Рассекречивание сведений и их носителей – снятие ранее введенных в предусмотренном настоящим Законом порядке ограничений на распространение сведений, составляющих государственную тайну, и на доступ к их носителям.

Основаниями для рассекречивания сведений являются:

взятие на себя Российской Федерацией международных обязательств по открытому обмену сведениями, составляющими в Российской Федерации государственную тайну;

изменение объективных обстоятельств, вследствие которого дальнейшая защита сведений, составляющих государственную тайну, является нецелесообразной.

Органы государственной власти, руководители которых наделены полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне, обязаны периодически, но не реже чем через каждые 5 лет, пересматривать содержание действующих в органах государственной власти, на предприятиях, в учреждениях и организациях перечней сведений, подлежащих засекречиванию, в части обоснованности засекречивания сведений и их соответствия установленной ранее степени секретности.

Срок засекречивания сведений, составляющих государственную тайну, не должен превышать 30 лет. В исключительных случаях этот срок может быть продлен по заключению межведомственной комиссии по защите государственной тайны.

Правом изменения действующих в органах государственной власти, на предприятиях, в учреждениях и организациях перечней сведений, подлежащих засекречиванию, наделяются утвердившие их руководители органов государственной власти, которые несут персональную ответственность за обоснованность принятых ими решений по рас-

секречиванию сведений. Решения указанных руководителей, связанные с изменением перечня сведений, отнесенных к государственной тайне, подлежат согласованию с межведомственной комиссией по защите государственной тайны, которая вправе приостанавливать и опротестовывать эти решения.

Статья 14. Порядок рассекречивания носителей сведений, составляющих государственную тайну

Носители сведений, составляющих государственную тайну, рассекречиваются не позднее сроков, установленных при их засекречивании. До истечения этих сроков носители подлежат рассекречиванию, если изменены положения действующего в данном органе государственной власти, на предприятии, в учреждении и организации перечня, на основании которых они были засекречены.

В исключительных случаях право продления первоначально установленных сроков засекречивания носителей сведений, составляющих государственную тайну, предоставляется руководителям государственных органов, наделенным полномочиями по отнесению соответствующих сведений к государственной тайне, на основании заключения назначенной ими в установленном порядке экспертной комиссии.

Руководители органов государственной власти, предприятий, учреждений и организаций наделяются полномочиями по рассекречиванию носителей сведений, необоснованно засекреченных подчиненными им должностными лицами.

Руководители государственных архивов Российской Федерации наделяются полномочиями по рассекречиванию носителей сведений, составляющих государственную тайну, находящихся на хранении в закрытых фондах этих архивов, в случае делегирования им таких полномочий организацией-фундообразователем или ее правопреемником. В случае ликвидации организации-фундообразователя и отсутствия ее правопреемника вопрос о порядке рассекречивания носителей сведений, составляющих государственную тайну, рассматривается межведомственной комиссией по защите государственной тайны.

Статья 15.

Исполнение запросов граждан, предприятий, учреждений, организаций и органов государственной власти Российской Федерации о рассекречивании сведений

Граждане, предприятия, учреждения, организации и органы государственной власти Российской Федерации вправе обратиться в органы государственной власти, на предприятия, в учреждения, организации, в том числе в государственные архивы, с запросом о рассекречивании сведений, отнесенных к государственной тайне.

Органы государственной власти, предприятия, учреждения, организации, в том числе государственные архивы, получившие такой запрос, обязаны в течение трех месяцев рассмотреть его и дать мотивированный ответ по существу запроса. Если они не правомочны решить вопрос о рассекречивании запрашиваемых сведений, то запрос в месячный срок с момента его поступления передается в орган государственной власти, наделенный такими полномочиями, либо в межведомственную комиссию по защите государственной тайны, о чем уведомляются граждане, предприятия, учреждения, организации и органы государственной власти Российской Федерации, подавшие запрос.

Уклонение должностных лиц от рассмотрения запроса по существу влечет за собой административную (дисциплинарную) ответственность в соответствии с действующим законодательством.

Обоснованность отнесения сведений к государственной тайне может быть обжалована в суд. При признании судом необоснованности засекречивания сведений эти сведения подлежат рассекречиванию в установленном настоящим Законом порядке.

Раздел V.

РАСПОРЯЖЕНИЕ СВЕДЕНИЯМИ, СОСТАВЛЯЮЩИМИ ГОСУДАРСТВЕННУЮ ТАЙНУ

Статья 16.

Взаимная передача сведений, составляющих государственную тайну, органами государственной власти, предприятиями, учреждениями и организациями

Взаимная передача сведений, составляющих государственную тайну, осуществляется

органами государственной власти, предприятиями, учреждениями и организациями, не состоящими в отношениях подчиненности и не выполняющими совместных работ, с санкции органа государственной власти, в распоряжении которого в соответствии со статьей 9 настоящего Закона находятся эти сведения.

Органы государственной власти, предприятия, учреждения и организации, запрашивающие сведения, составляющие государственную тайну, обязаны создать условия, обеспечивающие защиту этих сведений. Их руководители несут персональную ответственность за несоблюдение установленных ограничений по ознакомлению со сведениями, составляющими государственную тайну.

Обязательным условием для передачи сведений, составляющих государственную тайну, органам государственной власти, предприятиям, учреждениям и организациям является выполнение ими требований, предусмотренных в статье 27 настоящего Закона.

Статья 17.

Передача сведений, составляющих государственную тайну, в связи с выполнением совместных и других работ

Передача сведений, составляющих государственную тайну, предприятиям, учреждениям, организациям или гражданам в связи с выполнением совместных и других работ осуществляется заказчиком этих работ с разрешения органа государственной власти, в распоряжении которого в соответствии со статьей 9 настоящего Закона находятся соответствующие сведения, и только в объеме, необходимом для выполнения этих работ. При этом до передачи сведений, составляющих государственную тайну, заказчик обязан убедиться в наличии у предприятия, учреждения или организации лицензии на проведение работ с использованием сведений соответствующей степени секретности, а у граждан – соответствующего допуска.

Предприятия, учреждения или организации, в том числе и негосударственных форм собственности, при проведении совместных и других работ (получении государственных заказов) и возникновении в связи с этим необходимости в использовании сведений, составляющих государственную тайну, могут заключать с государственными предприятиями

ми, учреждениями или организациями договоры об использовании услуг их структурных подразделений по защите государственной тайны, о чем делается соответствующая отметка в лицензиях на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, обеих договаривающихся сторон.

В договоре на проведение совместных и других работ, заключаемом в установленном законом порядке, предусматриваются взаимные обязательства сторон по обеспечению сохранности сведений, составляющих государственную тайну, как в процессе проведения работ, так и по их завершении, а также условия финансирования работ (услуг) по защите сведений, составляющих государственную тайну.

Организация контроля за эффективностью защиты государственной тайны при проведении совместных и других работ возлагается на заказчика этих работ в соответствии с положениями заключенного сторонами договора.

При нарушении исполнителем в ходе совместных и других работ взятых на себя обязательств по защите государственной тайны заказчик вправе приостановить выполнение заказа до устранения нарушений, а при повторных нарушениях – поставить вопрос об аннулировании заказа и лицензии на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, и о привлечении виновных лиц к ответственности. При этом материальный ущерб, нанесенный исполнителем государству в лице заказчика, подлежит взысканию в соответствии с действующим законодательством.

Статья 18.

Передача сведений, составляющих государственную тайну, другим государствам или международным организациям

(в ред. Федерального закона от 01.12.2007 № 294-ФЗ)

Решение о передаче сведений, составляющих государственную тайну, другим государствам или международным организациям принимается Правительством Российской Федерации при наличии экспертного заключения межведомственной комиссии по защите государственной тайны о возможности передачи этих сведений.

(в ред. Федерального закона от 01.12.2007 № 294-ФЗ)

Обязательства принимающей стороны по защите передаваемых ей сведений предусматриваются заключаемым с ней договором (соглашением).

Статья 19.

Защита сведений, составляющих государственную тайну, при изменении функций субъектов правоотношений

Органы государственной власти, предприятия, учреждения и организации, располагающие сведениями, составляющими государственную тайну, в случаях изменения их функций, форм собственности, ликвидации или прекращения работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, обязаны принять меры по обеспечению защиты этих сведений и их носителей. При этом носители сведений, составляющих государственную тайну, в установленном порядке уничтожаются, сдаются на архивное хранение либо передаются:

правопреемнику органа государственной власти, предприятия, учреждения или организации, располагающих сведениями, составляющими государственную тайну, если этот правопреемник имеет полномочия по проведению работ с использованием указанных сведений;

органу государственной власти, в распоряжении которого в соответствии со статьей 9 настоящего Закона находятся соответствующие сведения;

другому органу государственной власти, предприятию, учреждению или организации по указанию межведомственной комиссии по защите государственной тайны.

Раздел VI.

ЗАЩИТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТАЙНЫ

Статья 20.

Органы защиты государственной тайны

К органам защиты государственной тайны относятся:

межведомственная комиссия по защите государственной тайны;

федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области обеспечения безопасности, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области

обороны, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области внешней разведки, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, и их территориальные органы;

(в ред. Федерального закона от 29.06.2004 № 58-ФЗ)

органы государственной власти, предприятия, учреждения и организации и их структурные подразделения по защите государственной тайны.

Межведомственная комиссия по защите государственной тайны является коллегиальным органом, координирующим деятельность органов государственной власти по защите государственной тайны в интересах разработки и выполнения государственных программ, нормативных и методических документов, обеспечивающих реализацию законодательства Российской Федерации о государственной тайне. Функции межведомственной комиссии по защите государственной тайны и ее надведомственные полномочия реализуются в соответствии с Положением о межведомственной комиссии по защите государственной тайны, утвержденным Президентом Российской Федерации.

Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области обеспечения безопасности, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области обороны, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области внешней разведки, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, и их территориальные органы организуют и обеспечивают защиту государственной тайны в соответствии с функциями, возложенными на них законодательством Российской Федерации.

(часть третья в ред. Федерального закона от 29.06.2004 № 58-ФЗ)

Органы государственной власти, предприятия, учреждения и организации обеспечивают защиту сведений, составляющих государственную тайну, в соответствии с возложенными на них задачами и в пределах своей компетенции. Ответственность за организацию защиты сведений, составляющих государственную тайну, в органах государственной власти, на предприятиях, в учре-

ждениях и организациях возлагается на их руководителей. В зависимости от объема работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, руководителями органов государственной власти, предприятий, учреждений и организаций создаются структурные подразделения по защите государственной тайны, функции которых определяются указанными руководителями в соответствии с нормативными документами, утверждаемыми Правительством Российской Федерации, и с учетом специфики проводимых ими работ.

Защита государственной тайны является видом основной деятельности органа государственной власти, предприятия, учреждения или организации.

Статья 21.

Допуск должностных лиц и граждан к государственной тайне

Допуск должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне осуществляется в добровольном порядке.

Допуск лиц, имеющих двойное гражданство, лиц без гражданства, а также лиц из числа иностранных граждан, эмигрантов и реэмигрантов к государственной тайне осуществляется в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

Допуск должностных лиц и граждан к государственной тайне предусматривает:

принятие на себя обязательств перед государством по нераспространению доверенных им сведений, составляющих государственную тайну;

согласие на частичные, временные ограничения их прав в соответствии со статьей 24 настоящего Закона;

письменное согласие на проведение в отношении их полномочными органами проверочных мероприятий;

определение видов, размеров и порядка предоставления социальных гарантий, предусмотренных настоящим Законом;

(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ)

ознакомление с нормами законодательства Российской Федерации о государственной тайне, предусматривающими ответственность за его нарушение;

принятие решения руководителем органа государственной власти, предприятия, учреждения или организации о допуске оформ-

ляемого лица к сведениям, составляющим государственную тайну.

В отношении лиц, замещающих должности, предусмотренные Перечнем должностей, при замещении которых лица считаются допущенными к государственной тайне, проводятся мероприятия, предусмотренные в части третьей настоящей статьи.

(часть четвертая введена Федеральным законом от 18.07.2009 № 180-ФЗ)

Объем проверочных мероприятий зависит от степени секретности сведений, к которым будет допускаться оформляемое лицо. Проверочные мероприятия осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации. Целью проведения проверочных мероприятий является выявление оснований, предусмотренных статьей 22 настоящего Закона.

Для должностных лиц и граждан, допущенных к государственной тайне на постоянной основе, устанавливаются следующие социальные гарантии:

(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ)

процентные надбавки к заработной плате в зависимости от степени секретности сведений, к которым они имеют доступ;

преимущественное право при прочих равных условиях на оставление на работе при проведении органами государственной власти, предприятиями, учреждениями и организациями организационных и (или) штатных мероприятий.

Для сотрудников структурных подразделений по защите государственной тайны дополнительно к социальным гарантиям, установленным для должностных лиц и граждан, допущенных к государственной тайне на постоянной основе, устанавливается процентная надбавка к заработной плате за стаж работы в указанных структурных подразделениях.

(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ)

Взаимные обязательства администрации и оформляемого лица отражаются в трудовом договоре (контракте). Заключение трудового договора (контракта) до окончания проверки компетентными органами не допускается.

Устанавливаются три формы допуска к государственной тайне должностных лиц и граждан, соответствующие трем степеням секретности сведений, составляющих государ-

ственную тайну: к сведениям особой важности, совершенно секретным или секретным. Наличие у должностных лиц и граждан допуска к сведениям более высокой степени секретности является основанием для доступа их к сведениям более низкой степени секретности.

Сроки, обстоятельства и порядок переоформления допуска граждан к государственной тайне устанавливаются нормативными документами, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

Порядок допуска должностных лиц и граждан к государственной тайне в условиях объявленного чрезвычайного положения может быть изменен Президентом Российской Федерации.

Статья 21.1.

Особый порядок допуска к государственной тайне

(введена Федеральным законом от 06.10.1997 № 131-ФЗ)

Члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, судьи на период исполнения ими своих полномочий, а также адвокаты, участвующие в качестве защитников в уголовном судопроизводстве по делам, связанным со сведениями, составляющими государственную тайну, допускаются к сведениям, составляющим государственную тайну, без проведения проверочных мероприятий, предусмотренных статьей 21 настоящего Закона.

Указанные лица предупреждаются о неразглашении государственной тайны, ставшей им известной в связи с исполнением ими своих полномочий, и о привлечении их к ответственности в случае ее разглашения, о чем у них отбирается соответствующая расписка.

Сохранность государственной тайны в таких случаях гарантируется путем установления ответственности указанных лиц федеральным законом.

Статья 22.

Основания для отказа должностному лицу или гражданину в допуске к государственной тайне

Основаниями для отказа должностному лицу или гражданину в допуске к государственной тайне могут являться:

признание его судом недееспособным, ограниченно дееспособным или рецидивистом, нахождение его под судом или следствием за государственные и иные тяжкие преступления, наличие у него неснятой судимости за эти преступления;

(в ред. Федерального закона от 06.10.1997 № 131-ФЗ)

наличие у него медицинских противопоказаний для работы с использованием сведений, составляющих государственную тайну, согласно перечню, утверждаемому федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области здравоохранения и социального развития;

(в ред. Федерального закона от 29.06.2004 № 58-ФЗ)

постоянное проживание его самого и (или) его близких родственников за границей и (или) оформление указанными лицами документов для выезда на постоянное жительство в другие государства;

выявление в результате проверочных мероприятий действий оформляемого лица, создающих угрозу безопасности Российской Федерации;

уклонение его от проверочных мероприятий и (или) сообщение им заведомо ложных анкетных данных.

Решение об отказе должностному лицу или гражданину в допуске к государственной тайне принимается руководителем органа государственной власти, предприятия, учреждения или организации в индивидуальном порядке с учетом результатов проверочных мероприятий. Гражданин имеет право обжаловать это решение в вышестоящую организацию или в суд.

Статья 23.

Условия прекращения допуска должностного лица или гражданина к государственной тайне

Допуск должностного лица или гражданина к государственной тайне может быть прекращен по решению руководителя органа государственной власти, предприятия, учреждения или организации в случаях:

расторжения с ним трудового договора (контракта) в связи с проведением организационных и (или) штатных мероприятий;

однократного нарушения им взятых на себя предусмотренных трудовым договором (контрактом) обязательств, связанных с защитой государственной тайны;

возникновения обстоятельств, являющихся согласно статье 22 настоящего Закона основанием для отказа должностному лицу или гражданину в допуске к государственной тайне.

Прекращение допуска должностного лица или гражданина к государственной тайне является дополнительным основанием для расторжения с ним трудового договора (контракта), если такие условия предусмотрены в трудовом договоре (контракте).

Прекращение допуска к государственной тайне не освобождает должностное лицо или гражданина от взятых ими обязательств по неразглашению сведений, составляющих государственную тайну.

Решение администрации о прекращении допуска должностного лица или гражданина к государственной тайне и расторжении на основании этого с ним трудового договора (контракта) может быть обжаловано в вышестоящую организацию или в суд.

Статья 24.

Ограничения прав должностного лица или гражданина, допущенных или ранее допускавшихся к государственной тайне

Должностное лицо или гражданин, допущенные или ранее допускавшиеся к государственной тайне, могут быть временно ограничены в своих правах. Ограничения могут касаться:

права выезда за границу на срок, оговоренный в трудовом договоре (контракте) при оформлении допуска гражданина к государственной тайне;

права на распространение сведений, составляющих государственную тайну, и на использование открытий и изобретений, содержащих такие сведения;

права на неприкосновенность частной жизни при проведении проверочных мероприятий в период оформления допуска к государственной тайне.

Статья 25.

Организация доступа должностного лица или гражданина к сведениям, составляющим государственную тайну

Организация доступа должностного лица или гражданина к сведениям, составляющим государственную тайну, возлагается на руководителя соответствующего органа государ-

ственной власти, предприятия, учреждения или организации, а также на их структурные подразделения по защите государственной тайны. Порядок доступа должностного лица или гражданина к сведениям, составляющим государственную тайну, устанавливается нормативными документами, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

Руководители органов государственной власти, предприятий, учреждений и организаций несут персональную ответственность за создание таких условий, при которых должностное лицо или гражданин знакомятся только с теми сведениями, составляющими государственную тайну, и в таких объемах, которые необходимы ему для выполнения его должностных (функциональных) обязанностей.

Статья 26.

Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации о государственной тайне

Должностные лица и граждане, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации о государственной тайне, несут уголовную, административную, гражданско-правовую или дисциплинарную ответственность в соответствии с действующим законодательством.

Соответствующие органы государственной власти и их должностные лица основываются на подготовленных в установленном порядке экспертных заключениях об отнесении незаконно распространенных сведений к сведениям, составляющим государственную тайну.

(часть 2 введена Федеральным законом от 06.10.1997 № 131-ФЗ)

Защита прав и законных интересов граждан, органов государственной власти, предприятий, учреждений и организаций в сфере действия настоящего Закона осуществляется в судебном или ином порядке, предусмотренном настоящим Законом.

Статья 27.

Допуск предприятий, учреждений и организаций к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну

Допуск предприятий, учреждений и организаций к проведению работ, связанных с ис-

пользованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны, осуществляется путем получения ими в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, лицензий на проведение работ со сведениями соответствующей степени секретности.

Лицензия на проведение указанных работ выдается на основании результатов специальной экспертизы предприятия, учреждения и организации и государственной аттестации их руководителей, ответственных за защиту сведений, составляющих государственную тайну, расходы по проведению которых относятся на счет предприятия, учреждения, организации, получающих лицензию.

Лицензия на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, выдается предприятию, учреждению, организации при выполнении ими следующих условий:

выполнение требований нормативных документов, утверждаемых Правительством Российской Федерации, по обеспечению защиты сведений, составляющих государственную тайну, в процессе выполнения работ, связанных с использованием указанных сведений;

наличие в их структуре подразделений по защите государственной тайны и специально подготовленных сотрудников для работы по защите информации, количество и уровень квалификации которых достаточны для обеспечения защиты государственной тайны;

наличие у них сертифицированных средств защиты информации.

Статья 28.

Порядок сертификации средств защиты информации

Средства защиты информации должны иметь сертификат, удостоверяющий их соответствие требованиям по защите сведений соответствующей степени секретности.

Организация сертификации средств защиты информации возлагается на федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, федеральный

орган исполнительной власти, уполномоченный в области обеспечения безопасности, и федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области обороны, в соответствии с функциями, возложенными на них законодательством Российской Федерации. Сертификация осуществляется в соответствии с настоящим Законом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

(в ред. Федеральных законов от 06.10.1997 № 131-ФЗ, от 30.06.2003 № 86-ФЗ, от 29.06.2004 № 58-ФЗ, от 19.07.2011 № 248-ФЗ)

Координация работ по организации сертификации средств защиты информации возлагается на межведомственную комиссию по защите государственной тайны.

Раздел VII. ФИНАНСИРОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ЗАЩИТЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТАЙНЫ

Статья 29. Финансирование мероприятий по защите государственной тайны

Финансирование деятельности органов государственной власти, бюджетных предприятий, учреждений и организаций и их структурных подразделений по защите государственной тайны, а также социальных гарантий, предусмотренных настоящим Законом, осуществляется за счет средств федерального бюджета, средств бюджетов субъектов Российской Федерации и средств местных бюджетов, а остальных предприятий, учреждений и организаций – за счет средств, получаемых от их основной деятельности при выполнении работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ)

Средства на финансирование государственных программ в области защиты государственной тайны предусматриваются в федеральном бюджете Российской Федерации отдельной строкой.

Контроль за расходованием финансовых средств, выделяемых на проведение мероприятий по защите государственной тайны, осуществляется руководителями органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и

организаций, заказчиками работ, а также специально уполномоченными на то представителями Министерства финансов Российской Федерации. Если осуществление этого контроля связано с доступом к сведениям, составляющим государственную тайну, то перечисленные лица должны иметь допуск к сведениям соответствующей степени секретности.

(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ)

Раздел VIII. КОНТРОЛЬ И НАДЗОР ЗА ОБЕСПЕЧЕНИЕМ ЗАЩИТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТАЙНЫ

Статья 30. Контроль за обеспечением защиты государственной тайны

(в ред. Федерального закона от 06.10.1997 № 131-ФЗ)

Контроль за обеспечением защиты государственной тайны осуществляют Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации в пределах полномочий, определяемых Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами.

Статья 30.1. Федеральный государственный контроль за обеспечением защиты государственной тайны

(введена Федеральным законом от 18.07.2011 № 242-ФЗ)

Федеральный государственный контроль за обеспечением защиты государственной тайны осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти (далее – органы государственного контроля) согласно их компетенции в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

К отношениям, связанным с осуществлением федерального государственного контроля за обеспечением защиты государственной тайны, организацией и проведением проверок на предприятиях, в учреждениях и организациях (далее для целей настоящей статьи – юридические лица), применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предприни-

мателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных частями третьей – девятой настоящей статьи.

О проведении плановой проверки юридическое лицо уведомляется не позднее трех рабочих дней до ее начала путем направления органом государственного контроля письменного уведомления.

Основанием для проведения внеплановой выездной проверки является:

истечение срока исполнения юридическим лицом выданного органом государственного контроля предписания об устранении выявленного нарушения требований законодательства Российской Федерации в области защиты государственной тайны;

поступление в органы государственного контроля информации, указывающей на признаки нарушения требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне;

наличие предписания (приказа, распоряжения или иного распорядительного документа) руководителя (уполномоченного им должностного лица) органа государственного контроля о проведении внеплановой проверки, изданного в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации либо на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Срок проведения проверки составляет не более чем тридцать рабочих дней со дня начала ее проведения.

В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных исследований, испытаний, специальных экспертиз и расследований на основании мотивированных предложений должностных лиц органа государственного контроля, проводящих проверку, срок проведения проверки может быть продлен руководителем органа государственного контроля (уполномоченным им должностным лицом), но не более чем на двадцать рабочих дней.

Выездная проверка юридических лиц проводится на основании предписания (приказа, распоряжения или иного распорядительного документа), подписанного руко-

водителем (уполномоченным им должностным лицом) органа государственного контроля.

Внеплановая выездная проверка, основание проведения которой указано в абзаце третьей части четвертой настоящей статьи, проводится без предварительного уведомления.

Информация об организации проверок, проводимых органами государственного контроля, в том числе о планировании, проведении и результатах таких проверок, в органы прокуратуры не направляется.

Статья 31. Межведомственный и ведомственный контроль

Межведомственный контроль за обеспечением защиты государственной тайны в органах государственной власти осуществляют федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области обеспечения безопасности, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области обороны, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области внешней разведки, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, и их территориальные органы, на которые эта функция возложена законодательством Российской Федерации.

(в ред. Федеральных законов от 06.10.1997 № 131-ФЗ, от 30.06.2003 № 86-ФЗ, от 29.06.2004 № 58-ФЗ, от 18.07.2011 № 242-ФЗ)

Органы государственной власти, наделенные в соответствии с настоящим Законом полномочиями по распоряжению сведениями, составляющими государственную тайну, обязаны контролировать эффективность защиты этих сведений во всех подчиненных и подведомственных их органах государственной власти, на предприятиях, в учреждениях и организациях, осуществляющих работу с ними.

Контроль за обеспечением защиты государственной тайны в Администрации Президента Российской Федерации, в аппаратах палат Федерального Собрания, Правительства Российской Федерации организуется их руководителями.

(часть 3 в ред. Федерального закона от 06.10.1997 № 131-ФЗ)

Контроль за обеспечением защиты государственной тайны в судебных органах и органах прокуратуры организуется руководителями этих органов.

**Статья 32.
Прокурорский надзор**

Надзор за соблюдением законодательства при обеспечении защиты государственной тайны и законностью принимаемых при этом решений осуществляют Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры.

Доступы лиц, осуществляющих прокурорский надзор, к сведениям, составляющим государственную тайну, осуществляется в соответствии со статьей 25 настоящего Закона.

**Президент Российской Федерации
Б. ЕЛЬЦИН**

Москва, Дом Советов России
21 июля 1993 года
№ 5485-1

Постановление Правительства РФ от 06.02.2010 № 63

(ред. от 01.11.2012)

«Об утверждении Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне»¹

В соответствии с Законом Российской Федерации «О государственной тайне» Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемую Инструкцию о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне.

2. Установить, что допуск к государственной тайне, оформленный до вступления в силу настоящего Постановления, действителен до окончания срока действия допуска.

3. Предоставить Федеральной службе безопасности Российской Федерации право давать государственным органам, органам местного самоуправления и организациям разъяснения по вопросам применения Инструкции, утвержденной настоящим Постановлением.

4. Органам государственной власти Российской Федерации, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления и организациям привести свои акты в соответствие с Инструкцией, утвержденной настоящим Постановлением.

5. Признать утратившими силу:

Постановление Правительства Российской Федерации от 28 октября 1995 г. № 1050 «Об утверждении Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 43, ст. 4987);

пункт 15 изменений и дополнений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации по вопросам пожарной безопасности, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 08 августа 2003 г. № 475 «О внесении изменений и дополнений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области пожарной безопасности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 33, ст. 3269);

Постановление Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2004 г. № 637 «О внесении изменений в Инструкцию о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 47, ст. 4658);

Постановление Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 415 «О внесении изменений в Инструкцию о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 21, ст. 2565).

6. Настоящее Постановление вступает в силу с 1 мая 2010 г.

**Председатель Правительства
Российской Федерации
В. ПУТИН**

¹ Постановление Правительства РФ от 06.02.2010 № 63 (ред. от 01.11.2012) «Об утверждении Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне» // Собрание законодательства РФ. 2010. № 7. Ст. 762.

Инструкция О порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне

(в ред. Постановления Правительства РФ от 01.11.2012 № 1123)

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящая Инструкция, разработанная в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной тайне, определяет порядок допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации (далее – граждане) к государственной тайне и формы учетной документации, необходимой для оформления такого допуска, согласно приложению.

Положения настоящей Инструкции обязательны для выполнения государственными органами, органами местного самоуправления и организациями, которые выполняют работы, связанные с использованием сведений, составляющих государственную тайну, либо намерены получить в установленном порядке лицензию на право проведения таких работ (далее – организации), гражданами, взявшими на себя обязательства либо обязанными по своему статусу исполнять законодательство Российской Федерации о государственной тайне.

2. Государственные органы, наделенные полномочиями по распоряжению сведениями, отнесенными к государственной тайне, и Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» могут принимать с учетом специфики решаемых ими задач ведомственные инструкции, регламентирующие порядок допуска граждан к государственной тайне в этих государственных органах и Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» по согласованию с федеральным органом исполнительной власти,

уполномоченным в области обеспечения безопасности, если иное не предусмотрено нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации.

(в ред. Постановления Правительства РФ от 01.11.2012 № 1123)

3. В настоящей Инструкции используются следующие основные понятия:

«доступ к сведениям, составляющим государственную тайну» – санкционированное полномочным должностным лицом ознакомление конкретного работника со сведениями, составляющими государственную тайну;

«близкие родственники» – жена (муж), отец, мать, дети, усыновители, усыновленные, полнородные и неполнородные (имеющие общих отца или мать) братья и сестры;

«постоянное проживание за границей» – проживание граждан за пределами Российской Федерации более 6 месяцев в течение года, не связанное с исполнением ими обязанностей государственной службы;

«номер допуска к государственной тайне» – номер отметки о проведении проверочных мероприятий, проставляемый органами безопасности, а при оформлении допуска к государственной тайне без проведения органами безопасности проверочных мероприятий – номер соответствующего удостоверения либо учетный номер карточки (форма 1).

4. В соответствии со степенями секретности сведений, составляющих государственную тайну, устанавливаются следующие формы допуска граждан к государственной тайне:

первая форма – для граждан, допускаемых к сведениям особой важности;

вторая форма – для граждан, допускаемых к совершенно секретным сведениям;

третья форма – для граждан, допускаемых к секретным сведениям.

Доступ граждан к сведениям, составляющим государственную тайну, разрешается только при наличии у них допуска к государственной тайне по соответствующей форме. Наличие у граждан допуска к сведениям более высокой степени секретности является основанием для их доступа к сведениям более низкой степени секретности.

5. Оформление гражданам допуска к государственной тайне осуществляется по месту работы (службы).

Оформление допуска к государственной тайне гражданам, пребывающим в запасе и поступающим на военную службу по контракту либо подлежащим призыву на военную службу (в том числе по мобилизации), на военные сборы, а также гражданам, не пребывающим в запасе и подлежащим призыву для прохождения военной службы, которым требуется допуск к государственной тайне для исполнения служебных обязанностей, осуществляется военными комиссариатами по месту воинского учета указанных граждан.

6. Если по характеру выполняемых должностных (специальных, функциональных) обязанностей предусматривается доступ к сведениям, составляющим государственную тайну, граждане могут быть назначены на эти должности только после оформления допуска к государственной тайне по соответствующей форме.

7. Допуск граждан к государственной тайне предусматривает:

а) принятие на себя обязательств перед государством по нераспространению доверенных им сведений, составляющих государственную тайну;

б) письменное согласие на частичные, временные ограничения их прав в соответствии со статьей 24 Закона Российской Федерации «О государственной тайне»;

в) письменное согласие на проведение в отношении их полномочными органами проверочных мероприятий;

г) определение видов, размеров и порядка предоставления социальных гарантий, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

д) ознакомление с нормами законодательства Российской Федерации о государственной тайне, предусматривающими ответственность за его нарушение;

е) принятие руководителем организации решения (в письменном виде) о допуске оформляемого гражданина к сведениям, составляющим государственную тайну.

8. Проверочные мероприятия, связанные с оформлением допуска граждан к государственной тайне, осуществляются органами безопасности по месту расположения организаций, их территориально обособленных подразделений.

Проверочные мероприятия, связанные с оформлением допуска к государственной тайне сотрудников и граждан, принимаемых на службу (работу) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области внешней разведки, осуществляются указанным федеральным органом исполнительной власти во взаимодействии с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области обеспечения безопасности.

9. Допуск граждан к государственной тайне по третьей форме оформляется без проведения органами безопасности проверочных мероприятий. В случае если имеются сомнения в достоверности предоставленных гражданами анкетных данных, руководитель организации может в установленном порядке направить материалы в орган безопасности для проведения проверочных мероприятий.

Руководителям организаций, работникам их структурных подразделений по защите государственной тайны, а также лицам, на которых возлагается исполнение функций структурных подразделений по защите государственной тайны, допуск к государственной тайне оформляется с проведением органами безопасности проверочных мероприятий.

Органы безопасности по согласованию с заинтересованными организациями определяют организации, в которых допуск к государственной тайне по третьей форме оформляется с проведением органами безопасности проверочных мероприятий.

10. Обязательства граждан перед государством по соблюдению требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне, с которыми заключается трудовой договор (контракт), отражаются в трудовом договоре (контракте), а обязатель-

ства граждан, с которыми не заключается трудовой договор (контракт), оформляются в виде расписки (примерное содержание обязательств представлено в форме 2).

11. Члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, судьи на период исполнения ими своих полномочий, а также адвокаты, участвующие в качестве защитников в уголовном судопроизводстве по делам, связанным со сведениями, составляющими государственную тайну, допускаются к сведениям, составляющим государственную тайну, без проведения проверочных мероприятий, предусмотренных статьей 21 Закона Российской Федерации «О государственной тайне».

Указанные лица предупреждаются о неразглашении государственной тайны, ставшей им известной в связи с исполнением ими своих полномочий, и о привлечении их к ответственности в случае ее разглашения, о чем у них берется соответствующая расписка.

12. Основаниями для отказа гражданину в допуске к государственной тайне могут являться:

а) признание гражданина судом недееспособным, ограниченно дееспособным или рецидивистом, нахождение его под судом или следствием за государственные или иные тяжкие преступления, наличие у гражданина неснятой судимости за эти преступления;

б) наличие у гражданина медицинских противопоказаний для работы с использованием сведений, составляющих государственную тайну, согласно перечню, утверждаемому федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области здравоохранения и социального развития;

в) постоянное проживание его самого и (или) его близких родственников за границей и (или) оформление указанными гражданами документов для выезда на постоянное место жительства в другие государства;

г) выявление в результате проведения проверочных мероприятий действий гражданина, создающих угрозу безопасности Российской Федерации;

д) уклонение гражданина от проверочных мероприятий и (или) сообщение заведомо ложных анкетных данных.

13. Решение о допуске к государственной тайне принимается:

а) в отношении граждан, пребывающих в

запасе и подлежащих призыву на военную службу по мобилизации или на военные сборы, – военным комиссаром;

б) в отношении руководителей государственных органов и государственных организаций – теми, кем они были назначены на соответствующие должности;

в) в отношении руководителей негосударственных организаций – руководителем организации – заказчика работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

14. Оформление допуска к государственной тайне указанным в подпунктах «б» и «в» пункта 13 настоящей Инструкции должностным лицам осуществляется организацией, должностное лицо которой принимает решение о допуске к государственной тайне. В организацию, руководителю которой оформлен допуск к государственной тайне, направляется письмо, заверенное печатью организации, оформлявшей допуск к государственной тайне, в котором указываются дата окончания проверочных мероприятий, форма и номер допуска к государственной тайне, наименование органа безопасности, проводившего проверочные мероприятия, и дата принятия решения о допуске к государственной тайне.

15. Допуск гражданина к государственной тайне может быть прекращен по решению должностного лица, принявшего решение о его допуске к государственной тайне, в случае:

а) расторжения с ним трудового договора (контракта) в связи с проведением организационных и (или) штатных мероприятий;

б) однократного нарушения им обязательств, связанных с защитой государственной тайны;

в) возникновения обстоятельств, являющихся в соответствии с пунктом 12 настоящей Инструкции основанием для отказа гражданину в допуске к государственной тайне.

16. Решение о прекращении допуска к государственной тайне может быть обжаловано гражданином в вышестоящую организацию или в суд.

17. Прекращение допуска к государственной тайне не освобождает гражданина от ранее взятых им обязательств по неразглашению сведений, составляющих государственную тайну.

18. Руководители организаций несут персональную ответственность за подбор граждан, допускаемых к государственной тайне.

II. ПОРЯДОК ОФОРМЛЕНИЯ ДОПУСКА К ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТАЙНЕ

19. Перечень должностей, при назначении на которые гражданам оформляется допуск к государственной тайне, определяется номенклатурой должностей работников, подлежащих оформлению на допуск к государственной тайне (форма 3) (далее – номенклатура должностей).

20. Номенклатура должностей разрабатывается режимно-секретным подразделением организации (далее – режимно-секретное подразделение) и подписывается его руководителем.

21. В номенклатуру должностей включаются только те должности, по которым допуск работников к государственной тайне действительно необходим для выполнения ими должностных (специальных, функциональных) обязанностей, в том числе должности работников, допуск которых к государственной тайне обусловлен направлением их в другие организации для выполнения работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну. Количество работников, допускаемых к сведениям, составляющим государственную тайну, в организациях должно быть максимально ограничено.

22. Номенклатура должностей в 2 экземплярах направляется организацией, территориально обособленным подразделением на согласование в орган безопасности по месту их расположения. В сопроводительном письме о направлении номенклатуры должностей на согласование в орган безопасности указываются:

а) сведения о лицензии на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну: дата выдачи, наименование органа безопасности, выдавшего лицензию, срок ее действия и номер (кроме организаций, не подлежащих лицензированию);

б) сведения о согласовании предыдущей номенклатуры должностей: дата согласования, наименование органа безопасности, согласовавшего номенклатуру должностей;

в) количество должностей, предусматривавшихся в предыдущей номенклатуре должностей для оформления допуска к государственной тайне по первой, второй и третьей формам, причины увеличения или снижения количества указанных должностей в новой номенклатуре должностей.

23. После согласования с органом безопасности номенклатура должностей утверждается:

в государственных органах, Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», органах местного самоуправления – руководителями соответственно государственных органов, Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», органов местного самоуправления или уполномоченными ими должностными лицами;

(в ред. Постановления Правительства РФ от 01.11.2012 № 1123)

в организациях – руководителями организаций.

24. Номенклатура должностей хранится в режимно-секретном подразделении.

25. Изменения в номенклатуру должностей вносятся по мере необходимости в порядке, установленном для подготовки номенклатуры должностей.

Номенклатура должностей переутверждается в порядке, установленном для ее подготовки, не реже 1 раза в 5 лет.

26. Форма допуска гражданина к государственной тайне должна соответствовать форме допуска, предусмотренной номенклатурой должностей.

Снижение формы допуска гражданина к государственной тайне оформляется решением должностного лица, принявшего решение о его допуске, о чем проставляется соответствующая отметка в позиции 8 карточки (форма 1). В случае необходимости должностное лицо, ранее снизившее гражданину, постоянно работающему в организации, форму допуска к государственной тайне, может восстановить ее без проведения проверочных мероприятий органами безопасности.

В случае изменения формы допуска граждан к государственной тайне в орган безопасности, осуществляющий проверочные мероприятия, в месячный срок направляется соответствующее уведомление, в котором указываются фамилии, имена, отчества граждан (в алфавитном порядке), даты и места их рождения, номера и формы допусков к государственной тайне, даты окончания проведения органами безопасности проверочных мероприятий.

27. Подготовка материалов для оформления допуска граждан к государственной тайне осуществляется кадровыми подразделениями (работниками, ведущими кадровую

работу) организации (далее – кадровые подразделения).

Направлять граждан в режимно-секретные подразделения и органы безопасности по вопросам, связанным с оформлением допуска к государственной тайне, запрещается.

28. Граждане, которым оформляется допуск к государственной тайне, представляют собственноручно заполненную анкету (форма 4), документы, удостоверяющие личность и подтверждающие сведения, указанные в анкете (паспорт, военный билет, трудовую книжку, свидетельство о рождении, свидетельство о заключении (расторжении) брака, диплом об образовании и т. п.), а также справку об отсутствии медицинских противопоказаний для работы со сведениями, составляющими государственную тайну. Форму и порядок получения справки устанавливает федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области здравоохранения и социального развития.

29. Работники кадрового подразделения:

а) знакомят гражданина, оформляемого на допуск к государственной тайне, с нормами законодательства Российской Федерации о государственной тайне, предусматривающими ответственность за его нарушение;

б) сверяют сведения, указанные гражданином в анкете, со сведениями, содержащимися в представленных документах;

в) уточняют при необходимости отдельные сведения, указанные в анкете;

г) доводят до гражданина, оформляемого на допуск к государственной тайне, обязательства перед государством о соблюдении требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне.

30. Анкета гражданина, которому оформляется допуск к государственной тайне, подписывается работником кадрового подразделения и заверяется печатью организации или кадрового подразделения.

31. Режимно-секретное подразделение:

а) разрабатывает рекомендации для кадрового подразделения по порядку оформления на работу (службу) граждан на должности, предусматривающие работу со сведениями, составляющими государственную тайну;

б) запрашивает карточки (форма 1) в режимно-секретных подразделениях тех организаций, в которых оформляемые на работу (службу) граждане работали (служили) в течение последних 5 лет;

в) анализирует материалы, представляемые кадровым подразделением и полученные от режимно-секретных подразделений с прежних мест работы (службы) граждан, оформляемых на работу (службу), на предмет выявления наличия возможных оснований для отказа гражданину в оформлении допуска к государственной тайне;

г) оформляет, учитывает и хранит карточки (форма 1), копии трудового договора (контракта) и расписки, содержащие обязательства граждан по соблюдению требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне (форма 2);

д) осуществляет контроль за исполнением установленных требований по допуску граждан к государственной тайне;

е) осуществляет учет предписаний на выполнение задания (форма 5) и справок о соответствующей форме допуска (формы 6–8);

ж) проводит инструктаж граждан, допускаемых к государственной тайне.

32. В случае отсутствия в организации режимно-секретного подразделения или работника, исполняющего функции режимно-секретного подразделения, оформление допусков к государственной тайне осуществляется режимно-секретным подразделением организации, которая оказывает данной организации услуги по защите государственной тайны.

33. На каждого гражданина, которому оформляется допуск к государственной тайне с проведением органами безопасности проверочных мероприятий, режимно-секретное подразделение направляет в орган безопасности следующие документы:

а) письмо с обоснованием необходимости оформления гражданину допуска к государственной тайне, в котором указываются:

должность, на которую оформляется гражданин, ее порядковый номер в номенклатуре должностей, дата и номер согласования номенклатуры должностей, количество работников, подлежащих оформлению на допуск к государственной тайне и допущенных к государственной тайне по указанной должности. При оформлении допуска руководителю режимно-секретного подразделения и руководителю организации, впервые допускающей к работам с использованием сведений, составляющих государственную тайну (в случае, если в организации отсутствует номенклатура должностей), кратко отражается

характер документов или выполняемых работ и степень их секретности со ссылкой на пункты развернутых перечней сведений, подлежащих засекречиванию;

форма и номер ранее имевшегося у гражданина допуска к государственной тайне, дата окончания проведения проверочных мероприятий и наименование органа безопасности, который их проводил, причина переоформления допуска к государственной тайне (в случае переоформления допуска к государственной тайне);

отсутствие медицинских противопоказаний для работы со сведениями, составляющими государственную тайну;

обоснование принятия руководителем организации решения об оформлении допуска к государственной тайне гражданину, в отношении которого имеются основания для отказа в допуске к государственной тайне (в этом случае письмо подписывается руководителем организации);

б) анкета (форма 4), заполненная гражданином не ранее чем за месяц до направления материалов в орган безопасности (кроме этого, в орган безопасности по установленной им форме направляются анкетные данные гражданина в электронном виде);

в) карточка (форма 1), зарегистрированная в журнале учета карточек на допуск граждан к государственной тайне (форма 9);

г) учетная карточка на допуск к государственной тайне (форма 10) (количество экземпляров согласовывается с органом безопасности, проводящим проверочные мероприятия);

д) списки на оформляемого гражданина и его родственников (форма 11) (количество экземпляров согласовывается с органом безопасности, проводящим проверочные мероприятия).

34. Органы безопасности могут запрашивать в организациях дополнительные документы, необходимые для проведения проверочных мероприятий.

Документы, не соответствующие требованиям настоящей Инструкции, возвращаются органом безопасности для доработки.

35. Одновременное направление в органы безопасности документов для оформления допуска к государственной тайне на нескольких лиц, рассматриваемых на замещение одной должности, не допускается, кроме случая проведения конкурса на замещение вакантной должности, предусмо-

тренного законодательством Российской Федерации.

Организация, проводящая конкурс, в установленном порядке направляет в орган безопасности документы на всех кандидатов, допущенных к участию в конкурсе. Результаты проверочных мероприятий орган безопасности сообщает руководителю организации, проводящей конкурс. После проведения конкурса по соответствующему запросу орган безопасности высылает карточку (форма 1) на гражданина, выигравшего конкурс.

36. Карточки (форма 1) хранятся в режимно-секретном подразделении вместе с копиями трудового договора (контракта) или расписками, содержащими обязательства граждан по соблюдению требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне (форма 2).

37. На граждан, которым оформляется допуск к государственной тайне по третьей форме без проведения органами безопасности проверочных мероприятий, оформляется карточка (форма 1), которая регистрируется в журнале учета карточек на допуск граждан к государственной тайне (форма 9) отдельно от карточек (форма 1), оформленных на граждан, допущенных к государственной тайне с проведением органами безопасности проверочных мероприятий.

38. Карточка (форма 1) с отметкой органа безопасности о проведении проверочных мероприятий и номером допуска к государственной тайне возвращается в организацию.

39. Решение о допуске гражданина к государственной тайне оформляется записью в позиции 8 карточки (форма 1), которая заверяется подписью руководителя организации или уполномоченного им должностного лица и печатью организации.

При оформлении карточки (форма 1) лицам, замещающим должности, включенные в перечень должностей, при замещении которых граждане считаются допущенными к государственной тайне, в позиции 8 производится запись с указанием номера и даты акта Президента Российской Федерации об утверждении данного перечня.

40. При оформлении допуска к государственной тайне судьям на период исполнения ими своих полномочий режимно-секретное подразделение оформляет карточку (форма 1), в позиции 7 которой делается отметка «В соответствии со статьей 21.1 Закона

Российской Федерации «О государственной тайне» проверочные мероприятия не проводились». Указанная запись удостоверяется подписью руководителя режимно-секретного подразделения и печатью организации. После оформления допуска к государственной тайне в орган безопасности направляется учетная карточка на допуск к государственной тайне (форма 10), на обороте которой указываются номер и дата оформления допуска к государственной тайне.

При оформлении допуска к государственной тайне адвокатам, участвующим в качестве защитников в судопроизводстве по уголовным делам, связанным со сведениями, составляющими государственную тайну, карточка (форма 1) не заводится и номер допуска к государственной тайне не присваивается. Решение о допуске адвоката к государственной тайне оформляется записью в материалах соответствующего дела, которая заверяется подписью должностного лица, наделенного соответствующими полномочиями, и печатью организации. Расписка адвоката приобщается к материалам данного дела. После оформления допуска к государственной тайне в органы безопасности по месту регистрации адвоката и по месту оформления указанного допуска направляется учетная карточка на допуск к государственной тайне (форма 10), на обороте которой указываются дата оформления допуска к государственной тайне, организация, в которой оформлен допуск к государственной тайне, должностное лицо, которое приняло решение о допуске к государственной тайне, а также номер дела, к которому адвокат получил доступ.

41. На гражданина, которому оформляется допуск к государственной тайне, заводится одна карточка (форма 1). При переходе гражданина на работу (службу) в другую организацию указанная карточка по письменному запросу режимно-секретного подразделения соответствующей организации пересылается по новому месту работы (службы).

Новая карточка (форма 1) заводится только в случае, если ранее заведенная карточка была уничтожена в соответствии с пунктом 47 настоящей Инструкции.

Карточка (форма 1), оформленная на гражданина, допущенного к государственной тайне по третьей форме без проведения органами безопасности проверочных мероприятий, в другие организации не пересылается.

42. При отсутствии в позициях карточки (форма 1) места для соответствующих записей в установленном порядке заполняется новый бланк карточки (форма 1), который учитывается как дополнительный лист к имеющейся карточке (форма 1). При этом на новом бланке указывается номер листа, а в графе «Примечание» журнала учета карточек на допуск граждан к государственной тайне (форма 9) – количество листов в карточке (форма 1).

Организация, оформившая допуск к государственной тайне гражданам, состоящим на воинском учете, направляет в соответствующие военные комиссариаты по их запросам уведомления о форме допуска к государственной тайне, его номере, дате окончания проведения проверочных мероприятий, наименовании органа безопасности, проводившего проверочные мероприятия, а также сведения о фактах переоформления или прекращения допуска к государственной тайне.

43. Если в течение 6 месяцев после проведения проверочных мероприятий не было принято решение о допуске гражданина к государственной тайне, отметка о проведении проверочных мероприятий органами безопасности в карточке (форма 1) становится недействительной.

В этом случае в орган безопасности, проводивший проверочные мероприятия, в месячный срок направляется соответствующее уведомление, в котором указываются фамилия, имя, отчество гражданина, дата и место его рождения, номер и форма допуска к государственной тайне, дата окончания проведения проверочных мероприятий. В случае включения в указанный список нескольких граждан их фамилии указываются в алфавитном порядке.

44. В отношении граждан, которые переведены на должности, не предусматривающие наличие допуска к государственной тайне, уволились из организации, в том числе при расторжении трудового договора (контракта) в связи с проведением организационных и (или) штатных мероприятий, закончили обучение в учебном заведении и т. п. и на которых в течение 6 месяцев не затребованы карточки (форма 1), действие допуска прекращается.

45. Решение о прекращении допуска гражданина к государственной тайне оформляется записью в позиции 8 карточки

(форма 1), которая заверяется подписью ответственного должностного лица и печатью организации.

46. При прекращении допуска граждан к государственной тайне в случаях, предусмотренных пунктом 44 настоящей Инструкции, в орган безопасности по месту расположения организации в месячный срок направляется уведомление о прекращении допуска к государственной тайне, в котором указываются фамилии, имена, отчества граждан (в алфавитном порядке), даты и места их рождения, номера и формы допусков, даты окончания проведения проверочных мероприятий. Уведомления о прекращении допусков по третьей форме, оформленных без проведения органами безопасности проверочных мероприятий, в органы безопасности не направляются.

При прекращении допуска граждан к государственной тайне в случаях, предусмотренных подпунктами «б» и «в» пункта 15 настоящей Инструкции, проставляется соответствующая отметка в позиции 10 карточки (форма 1), а в орган безопасности по месту расположения организации в 10-дневный срок направляется соответствующее уведомление.

47. После прекращения допуска к государственной тайне копия трудового договора (контракта) или расписка, содержащая обязательства гражданина по соблюдению требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне (форма 2), и карточка (форма 1) хранятся в режимно-секретном подразделении до истечения срока наложения ограничений на права гражданина, но не менее 5 лет, после чего уничтожаются в установленном порядке.

48. В случае получения из органа безопасности уведомления о возникновении обстоятельств, которые в соответствии с подпунктами «б» и «в» пункта 15 настоящей Инструкции могут послужить основанием для прекращения гражданину допуска к государственной тайне, соответствующие должностные лица принимают решение о возможности или невозможности дальнейшей работы гражданина со сведениями, составляющими государственную тайну, о чем информируют орган безопасности. До принятия такого решения гражданин отстраняется от работы со сведениями, составляющими государственную тайну.

III. ОСОБЕННОСТИ ОФОРМЛЕНИЯ ДОПУСКА К ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТАЙНЕ ПРИ РАБОТЕ ПО СОВМЕСТИТЕЛЬСТВУ

49. При необходимости оформления гражданину, имеющему допуск к государственной тайне, такого же допуска для работы по совместительству в другой организации (в том числе и в качестве арбитражного управляющего) по соответствующему запросу изготавливается дубликат карточки (форма 1), который направляется в запрашивающую организацию. Дубликат карточки (форма 1) изготавливается режимно-секретным подразделением запрашиваемой организации на бланке карточки (форма 1), имеющем отметку «Дубликат», путем перенесения всех указанных в карточке (форма 1) гражданина записей и учитывается как очередной лист карточки (форма 1), при этом запись о проведении проверочных мероприятий органами безопасности заверяется подписью руководителя этого режимно-секретного подразделения и печатью запрашиваемой организации. В графе «Примечание» журнала учета карточек на допуск граждан к государственной тайне (форма 9) и в позиции 6 карточки (форма 1) делается отметка «Дубликат. Лист № ____ направлен» и указывается наименование и адрес организации, в которую направлен указанный дубликат.

Режимно-секретное подразделение, изготовившее дубликат карточки (форма 1), в месячный срок направляет в орган безопасности по месту расположения своей организации уведомление, в котором указывает адрес и наименование организации, в которую направлен дубликат карточки (форма 1).

Дубликаты карточек (форма 1) учитываются в порядке, установленном для учета карточек (форма 1).

С карточек (форма 1), оформленных на граждан, получивших допуск к государственной тайне без проведения органами безопасности проверочных мероприятий, и с дубликатов карточек (форма 1) дубликаты не оформляются.

50. Организация, в которой гражданин работает по совместительству, получив дубликат карточки (форма 1), в установленном порядке оформляет гражданину допуск к государственной тайне и в месячный срок направляет в орган безопасности по месту своего расположения уведомление с приложением учетной карточки на допуск к госу-

дарственной тайне (форма 10), на обороте которой указываются форма и номер допуска к государственной тайне, дата окончания проведения проверочных мероприятий, наименование органа безопасности, проводившего проверочные мероприятия, а также дата решения о допуске гражданина к государственной тайне.

При необходимости переоформления допуска к государственной тайне гражданину в организации, в которой он работает по совместительству, режимно-секретным подразделением указанной организации запрашивается по постоянному месту работы карточка (форма 1), которая после переоформления допуска к государственной тайне возвращается одновременно с запросом о направлении ее дубликата. При этом организацией, в которой гражданин работает постоянно и где хранится карточка (форма 1), в установленном порядке оформляется новое решение о допуске гражданина к государственной тайне, а в орган безопасности по месту расположения этой организации направляется уведомление с приложением учетной карточки на допуск к государственной тайне (форма 10), на обороте которой указываются форма и номер допуска к государственной тайне, дата окончания проведения проверочных мероприятий, наименование органа безопасности, проводившего проверочные мероприятия, дата решения о допуске гражданина к государственной тайне, а также адрес и наименование организации, в которую направлен дубликат карточки (форма 1).

51. При прекращении в организации, где хранится дубликат карточки (форма 1), допуска к государственной тайне в случаях, предусмотренных подпунктами «б» и «в» пункта 15 настоящей Инструкции, в организацию, где хранится карточка (форма 1), направляется уведомление, в котором указываются основания принятия такого решения с приложением дубликата карточки (форма 1), в позиции 10 которой делается соответствующая отметка. Копия уведомления, направляемого в соответствии с пунктом 46 настоящей Инструкции, дополнительно направляется в орган безопасности по месту расположения организации, где хранится карточка (форма 1).

При прекращении в организации, где хранится карточка (форма 1), допуска к государственной тайне в случаях, предусмотренных подпунктами «б» и «в» пункта 15 настоящей

Инструкции, в организацию, где хранится дубликат карточки (форма 1), направляется уведомление, в котором указываются основания принятия такого решения с приложением карточки (форма 1), в позиции 10 которой делается соответствующая отметка. Копия уведомления, направляемого в соответствии с пунктом 46 настоящей Инструкции, дополнительно направляется в орган безопасности по месту расположения организации, где хранится дубликат карточки (форма 1).

52. В отношении граждан, работающих в организации, где хранится дубликат карточки (форма 1), которые переведены в указанной организации на должность, не предусматривающую наличие допуска к государственной тайне, уволились из организации, в том числе при расторжении трудового договора (контракта) в связи с проведением организационных и (или) штатных мероприятий, закончили обучение в учебном заведении и т. п., действие допуска прекращается и дубликат карточки (форма 1) возвращается в организацию, где хранится карточка (форма 1).

В отношении граждан, работающих в организации, где хранится карточка (форма 1), которые переведены в указанной организации на должность, не предусматривающую наличие допуска к государственной тайне, уволились из организации, в том числе при расторжении трудового договора (контракта) в связи с проведением организационных и (или) штатных мероприятий, закончили обучение в учебном заведении и т. п., действие допуска прекращается и карточка (форма 1) направляется в организацию, где хранится дубликат карточки (форма 1).

53. В случаях, предусмотренных пунктами 51 и 52 настоящей Инструкции, дубликаты карточки (форма 1) приобщаются к карточке (форма 1). При этом в графе «Примечание» журнала учета карточек на допуск граждан к государственной тайне (форма 9) и позиции 6 карточки (форма 1) делается отметка «Дубликат. Лист № ____ приобщен к карточке».

54. Гражданин, допущенный к государственной тайне в организации, в которой они работают по совместительству, запрещается использование сведений, составляющих государственную тайну, полученных в организации по основному месту работы.

Указанные сведения могут быть переданы в организацию, в которой граждане работают по совместительству, в установленном порядке.

IV. ОСОБЕННОСТИ ОФОРМЛЕНИЯ РУКОВОДИТЕЛЯМ И ЧЛЕНАМ САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ АРБИТРАЖНЫХ УПРАВЛЯЮЩИХ ДОПУСКА К ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТАЙНЕ

55. Решение о допуске руководителя саморегулируемой организации арбитражных управляющих (далее – саморегулируемая организация) к государственной тайне принимается руководителем федерального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять функции по контролю (надзору) за деятельностью арбитражных управляющих и саморегулируемых организаций арбитражных управляющих (далее – уполномоченный орган по контролю (надзору)).

Решение о допуске арбитражного управляющего к государственной тайне принимается руководителем соответствующего территориального органа уполномоченного органа по контролю (надзору).

56. Список членов саморегулируемой организации, подлежащих оформлению на допуск к государственной тайне (форма 12), утверждается руководителем территориального органа уполномоченного органа по контролю (надзору) по представлению руководителя саморегулируемой организации.

Согласование этого списка с органом безопасности осуществляется соответствующим подразделением по защите государственной тайны территориального органа уполномоченного органа по контролю (надзору) по представлению руководителя саморегулируемой организации.

Указанный список направляется руководителем саморегулируемой организации в территориальный орган уполномоченного органа по контролю (надзору) в 2 экземплярах, один из которых затем направляется в уполномоченный орган по контролю (надзору).

57. Арбитражный управляющий, получивший допуск к государственной тайне, в недельный срок со дня вынесения определения арбитражного суда о его утверждении арбитражным управляющим предоставляет копию определения суда в уполномоченный орган по контролю (надзору) (его территориальный орган).

Доступ арбитражного управляющего к сведениям, составляющим государственную тайну, осуществляется в установленном порядке со дня вынесения арбитражным судом указанного определения.

58. Обязательства арбитражного управляющего (руководителя саморегулируемой организации) перед государством по соблюдению требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне оформляются в виде расписки.

59. Функции кадрового подразделения по оформлению допуска арбитражного управляющего (руководителя саморегулируемой организации) к государственной тайне выполняют кадровые подразделения территориальных органов уполномоченного органа по контролю (надзору).

V. ПЕРЕОФОРМЛЕНИЕ ДОПУСКА К ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТАЙНЕ

60. Переоформление допуска к государственной тайне по первой форме производится через 10 лет, по второй и третьей (с проведением органами безопасности проверочных мероприятий) формам производится через 15 лет с даты окончания проведения проверочных мероприятий органами безопасности в случае перехода указанных граждан на другое место работы (службы).

Переоформление допуска к государственной тайне граждан, постоянно работающих в организации, оформившей им данный допуск, не производится.

61. Переоформление допуска к государственной тайне по первой, второй и третьей (с проведением органами безопасности проверочных мероприятий) формам независимо от срока действия производится в следующих случаях:

а) прием гражданина на работу (службу), назначение на должность в структурные подразделения по защите государственной тайны, за исключением случая перевода гражданина из одного структурного подразделения по защите государственной тайны в другое в рамках одной организации;

б) вступление гражданина в брак, кроме случая, предусмотренного пунктом 63 настоящей Инструкции;

в) возвращение из длительной, свыше 6 месяцев, заграничной командировки;

г) возникновение обстоятельств, влияющих в соответствии с пунктом 12 настоящей Инструкции на принятие решения о допуске к государственной тайне;

д) прием на работу (службу) гражданина, который ранее относился к одной из категорий граждан, указанных в пункте 11 настоящей Инструкции;

е) прием на работу (службу) гражданина, у которого в карточке (форма 1) в позиции 7 проставлена особая отметка органа безопасности;

ж) прием на работу (службу) гражданина, пребывающего в запасе, если с даты принятия военным комиссаром решения о его допуске к государственной тайне прошло более 6 месяцев;

з) призыв гражданина, пребывающего в запасе, карточка (форма 1) которого хранится в военном комиссариате, для прохождения плановых военных сборов на воинских должностях, замещение которых предусматривает работу со сведениями, составляющими государственную тайну, если с даты принятия военным комиссаром решения о его допуске к государственной тайне прошло более 6 месяцев;

и) прием на работу (службу) гражданина, у которого в карточке (форма 1) в позиции 10 имеется отметка о нарушениях режима секретности и (или) наличии оснований для отказа в допуске к государственной тайне.

62. При переоформлении допуска к государственной тайне в органы безопасности направляются документы, указанные в пункте 33 настоящей Инструкции.

63. Допуск к государственной тайне не переоформляется в следующих случаях:

вступление гражданина в брак с лицом, имеющим допуск к государственной тайне, оформленный с проведением органами безопасности проверочных мероприятий;

смена гражданином фамилии, имени или отчества в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Режимно-секретное подразделение вносит соответствующие изменения в карточку (форма 1) и в месячный срок направляет в орган безопасности соответствующее уведомление, в котором указываются фамилии, имена, отчества граждан (в алфавитном порядке), даты и места их рождения, номера и формы допусков, даты окончания проведения органами безопасности проверочных мероприятий с приложением учетной карточки на допуск к государственной тайне (форма 10).

64. Режимно-секретное подразделение, получив карточку (форма 1) с прежнего места работы гражданина, определяет необходимость переоформления ему допуска к государственной тайне и докладывает об этом руководителю организации.

Если переоформления допуска к государственной тайне не требуется, гражданин в установленном порядке допускается к государственной тайне и назначается на должность, а режимно-секретное подразделение не позднее чем через месяц направляет в орган безопасности уведомление с приложением учетной карточки на допуск к государственной тайне (форма 10), на обороте которой указываются форма и номер допуска к государственной тайне, дата окончания проведения органами безопасности проверочных мероприятий, наименование органа безопасности, проводившего проверочные мероприятия, а также дата решения о допуске гражданина к государственной тайне.

65. Кадровое подразделение обязано в 10-дневный срок информировать режимно-секретное подразделение обо всех изменениях в биографических данных гражданина, допущенного к государственной тайне, для решения вопроса о целесообразности переоформления ему допуска к государственной тайне и внесения соответствующих изменений в карточку (форма 1).

VI. ПОРЯДОК ДОСТУПА К СВЕДЕНИЯМ, СОСТАВЛЯЮЩИМ ГОСУДАРСТВЕННУЮ ТАЙНУ, ГРАЖДАН ПРИ ИХ КОМАНДИРОВАНИИ В ДРУГИЕ ОРГАНИЗАЦИИ

66. Доступ граждан к сведениям, составляющим государственную тайну, в организациях, в которые они командированы, осуществляется после предъявления ими предписаний на выполнение задания (форма 5), документов, удостоверяющих личность, и справок о допуске по соответствующей форме (формы 6–8).

Сотрудникам органов безопасности, осуществляющим по роду службы взаимодействие с организациями в работе по защите государственной тайны, право доступа к сведениям, составляющим государственную тайну, предоставляется по предъявлении служебного удостоверения и справок о допуске по соответствующей форме (формы 6–8).

67. Гражданам, командированным для выполнения заданий, связанных с доступом к государственной тайне, выдаются:

для имеющих допуск к сведениям особой важности – справка о допуске по первой форме (форма 6), в которой после буквенного индекса «А» указываются номер допуска к госу-

дарственной тайне и дата окончания проведения органами безопасности проверочных мероприятий;

для имеющих допуск к совершенно секретным сведениям – справка о допуске по второй форме (форма 7), в которой после буквенного индекса «Б» указываются номер допуска к государственной тайне и дата окончания проведения органами безопасности проверочных мероприятий;

для имеющих допуск к секретным сведениям – справка о допуске по третьей форме (форма 8), в которой после буквенного индекса «Д» указываются номер допуска к государственной тайне и дата окончания проведения органами безопасности проверочных мероприятий.

В случае если допуск к государственной тайне оформлен без проведения органами безопасности проверочных мероприятий, в соответствующих справках о допуске дата окончания проведения проверочных мероприятий не указывается.

В случае отсутствия в организации режимно-секретного подразделения или работника, исполняющего функции режимно-секретного подразделения, справка о допуске (формы 6–8) выдается командированному лицу режимно-секретным подразделением организации, оказывающей услуги в области защиты государственной тайны. При этом в справке (формы 6–8) указываются сведения о соответствующей лицензии организации, выдавшей справку.

68. Справка о допуске по соответствующей форме (формы 6–8) подписывается руководителем режимно-секретного подразделения и заверяется печатью организации. Указанная справка регистрируется в журнале учета выдачи справок о допуске (форма 13) и выдается командируемому на время разовой командировки или на период выполнения задания, но не более чем на год, под расписку. По окончании срока действия справка возвращается по месту ее выдачи, подшивается в отдельное дело и хранится не менее 5 лет. Журнал учета выдачи справок о допуске (форма 13) после его закрытия в установленном порядке хранится в режимно-секретном подразделении не менее 5 лет.

69. Требовать от командированного гражданина, прибывшего в организацию для выполнения задания, не связанного с работами со сведениями, составляющими государственную тайну, справку о допуске по соот-

ветствующей форме (формы 6–8) запрещается. Исключение составляют случаи, когда командированный гражданин при выполнении задания неизбежно будет иметь доступ к сведениям, составляющим государственную тайну.

70. Предписание на выполнение задания (форма 5) подписывается руководителем организации, а в органе государственной власти, Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» – должностным лицом, уполномоченным соответственно руководителем органа государственной власти, Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», заверяется печатью соответственно организации, органа государственной власти, указанной Корпорации и регистрируется в журнале учета выдачи предписаний на выполнение заданий (форма 14).

(в ред. Постановления Правительства РФ от 01.11.2012 № 1123)

В предписании на выполнение задания (форма 5) указывается основание для командирования (номер и дата постановления, решения, договора, совместного плана научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и т.п.).

Предписание на выполнение задания (форма 5), в котором содержатся сведения, составляющие государственную тайну, пересылается в установленном порядке.

Предписание на выполнение задания (форма 5) выдается для посещения только одной организации.

71. Командированный гражданин может иметь доступ в присутствии работников принимающей организации, ответственных за прием командированных лиц, только к тем сведениям, составляющим государственную тайну, которые ему необходимы для выполнения задания, указанного в предписании на выполнение задания (форма 5).

Доступ командированных граждан к сведениям, составляющим государственную тайну, осуществляется по письменному разрешению руководителя принимающей организации, а в органах государственной власти, Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» – должностного лица, уполномоченного руководителем соответственно органа государственной власти, Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом». Разрешение оформляется на предписании на выполнение задания (форма 5) с указанием конкрет-

ных носителей сведений, составляющих государственную тайну, с которыми можно ознакомить командированного гражданина.

(в ред. Постановления Правительства РФ от 01.11.2012 № 1123)

72. Предписание на выполнение задания (форма 5) и справка о допуске по соответствующей форме (формы 6–8) регистрируются в журнале учета командированных (форма 15). После регистрации справка о допуске по соответствующей форме (формы 6–8) остается в режимно-секретном подразделении принимающей организации, а предписание на выполнение задания (форма 5) с отметкой о форме допуска командированного гражданина передается принимающему его должностному лицу. Указанное должностное лицо заполняет на оборотной стороне предписания на выполнение задания (форма 5) справку, после чего данное предписание передается в режимно-секретное подразделение

принимающей организации, где хранится в отдельном деле не менее 5 лет. Справка о допуске по соответствующей форме (формы 6–8) возвращается командированному гражданину для сдачи в выдавшее ее режимно-секретное подразделение. На обороте справки о допуске по соответствующей форме (формы 6 - 8) делается запись с указанием степени секретности сведений, с которыми ознакомился командированный гражданин, и даты ознакомления, которая заверяется подписью руководителя режимно-секретного подразделения принимающей организации и печатью этой организации.

Указанные в справке о допуске по соответствующей форме (формы 6–8) данные об ознакомлении гражданина со сведениями, составляющими государственную тайну, переносятся в карточку учета осведомленности в сведениях, составляющих государственную тайну.



ЦЕНТР ПО ЭКСПОРТНОМУ КОНТРОЛЮ ЮУрГУ

В соответствии с решением Комиссии по экспортному контролю Российской Федерации Южно-Уральский госуниверситет получил Свидетельство о специальном разрешении № 027 на осуществление деятельности по проведению независимой идентификационной экспертизы товаров и технологий в целях экспортного контроля.

В настоящее время ФГБОУ ВПО «Южно-Уральский государственный университет» (НИУ) располагает научно-педагогическим персоналом с высоким профессиональным и интеллектуальным уровнем, а также развитой лабораторной базой, это позволяет профессионально и качественно осуществлять деятельность по проведению независимой идентификационной экспертизы товаров и технологий, проводимой в целях экспортного контроля.

В соответствии с номенклатурой продукции, в отношении которой планируется осуществлять экспертизу, подобрано 107 экспертов, из них докторов наук 35, кандидатов наук 57 и 15 специалистов, не имеющих ученой степени. Все эксперты являются сотрудниками университета и способны квалифицированно и качественно провести экспертизу.

Если Вы являетесь поставщиками оборудования, машин, материалов, запасных частей и комплектующих для них, выпускаете сложную технику, научно-техническую продукцию и Вам приходится сталкиваться с терминами «экспортный контроль» и «товары двойного назначения», то мы можем быть Вам полезны.

В соответствии с российским законодательством экспертизу товаров и технологий для целей экспортного контроля могут проводить только экспертные организации, получившие специальное разрешение Комис-

сии экспортного контроля Российской Федерации.

Центр по экспортному контролю ЮУрГУ осуществляет деятельность по проведению независимой идентификационной экспертизы товаров и технологий в целях экспортного контроля в отношении **продукции по всей номенклатуре действующих контрольных списков, утвержденных указами Президента Российской Федерации.**

Директор Центра:

Анатолий Григорьевич Мещеряков.

Тел. (351) 267-95-49.

Заключения нашей экспертизы действуют на всей территории России и являются официальным документом, подтверждающим принадлежность или непринадлежность объекта экспертизы к продукции, включенной в списки контролируемых товаров и технологий.

Наши услуги:

1. Оформление заключений идентификационной экспертизы для целей экспортного контроля и таможенного оформления.
2. Консультация по экспортному контролю товаров (технологии).

Перечень документов, необходимых для проведения экспертизы:

1. Заявка.
2. Контракт (договор, соглашение).
3. Спецификация (перечень поставляемой продукции) и иные приложения.
4. Техническая документация (паспорта, сертификаты качества, руководства по эксплуатации, технические описания, этикетки и пр.).
5. Доверенность.

Наши координаты

Адрес: 454080, г. Челябинск, пр. им. В. И. Ленина, 85, корпус 3А, ауд. 502.

Телефон (351) 267-95-49

E-mail: exp-174@mail.ru

Транспорт (автобус, троллейбус, маршрутное такси): остановка «ЮУрГУ»

ФИРМЕННЫЙ БЛАНК ОРГАНИЗАЦИИ

Исх. № _____
от «___» _____ 201__ г.

Директору Центра по экспортному
контролю ГОУ ВПО «ЮУрГУ»
А. Г. Мещерякову
454080, пр. им. В. И. Ленина, 85,
корпус 3А, ауд. 502

ЗАЯВКА на проведение работ

Прошу Вас провести независимую идентификационную экспертизу товаров (технологий) в целях экспортного контроля и таможенного оформления.

Грузоотправитель: _____

Грузополучатель: _____

Перечень поставляемой продукции:

№ п/п	Наименование продукции	Единица измерения	Количество	Код ТН ВЭД

Оплату работ по выставлении счета гарантирую.

Уполномоченный по техническим вопросам: _____

(должность)

(подпись)

(Ф. И. О.)

Полезная информация

1. Экспертиза проводится в течение 3-х рабочих дней. По просьбе заказчика экспертиза может быть проведена в более короткие сроки.

2. Стоимость проведения экспертизы зависит от:

- объема рассматриваемого материала, продукции, информации, представленных согласно заявке;
- количества наименований товаров;
- количества кодов ТН ВЭД;
- сроков исполнения заявки;
- степени секретности материала, представленного на экспертизу.

3. Готовое заключение выдается на бумажном носителе (по просьбе заказчика — в электронном варианте).

4. Договор на оказание услуг заключается каждый раз в соответствии с заявкой.

Федеральные органы исполнительной власти

ФСТЭК России: <http://www.fstec.ru/>



РЕГИОНАЛЬНЫЙ АТТЕСТАЦИОННЫЙ ЦЕНТР ЮУрГУ

«Региональный аттестационный центр» создан на основании решения Ученого совета Южно-Уральского государственного университета от 25.06.2007 г. № 10 по согласованию с Управлением ФСБ России по Челябинской области. Основными функциями «Регионального аттестационного центра» являются:

1) всестороннее обследование предприятий-заявителей на предмет их готовности к выполнению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну;

2) осуществление мероприятий по оказанию услуг в данной области;

3) повышение квалификации сотрудников режимно-секретных подразделений.

Решением Межведомственной комиссии по защите государственной тайны № 95 от 06 апреля 2005 года Южно-Уральский государственный университет включен в перечень учебных заведений, осуществляющих подготовку специалистов по вопросам защиты информации, составляющей государственную тайну, свидетельство об окончании которых дает руководителям предприятий, учреждений и организаций право на освобождение от государственной аттестации.

Курсы повышения квалификации по программе «Защита информации, составляющей государственную тайну» (в зачет государственной аттестации).

Категория слушателей: руководители организаций, заместители руководителей организации, ответственные за защиту сведений, составляющих государственную тайну.

По окончании обучения слушателям выдается удостоверение государственного образца о краткосрочном повышении квалификации, которое дает право руководителям предприятий, учреждений, организаций на освобождение от государственной аттестации.

Форма обучения – очно-заочная (48 часов заочная, 24 часа – очная форма обучения).

Слушатели обеспечиваются раздаточным материалом, нормативными документами на компакт-диске, учебным пособием курса лекций.

Курсы повышения квалификации по программе «Защита информации, составляющей государственную тайну».

Категория слушателей: руководители и сотрудники структурных подразделений по защите государственной тайны.

По окончании обучения слушателям выдается удостоверение государственного образца о краткосрочном повышении квалификации.

Форма обучения – очная (72 часа). Обучение слушателей осуществляется с отрывом от производства – 2 недели.

Слушатели обеспечиваются раздаточным материалом, нормативными документами на компакт-диске.

Программа предусматривает изучение следующих дисциплин:

1) Правовое и нормативное обеспечение защиты государственной тайны;

2) Организация комплексной защиты информации в организациях;

3) Организация режима секретности в организации;

4) Организация защиты информации, обрабатываемой средствами вычислительной техники;

5) Организация защиты информации при осуществлении международного сотрудничества;

6) Допуск граждан к сведениям, составляющим государственную тайну;

7) Организация и ведение секретного делопроизводства;

8) Ответственность за нарушение законодательства РФ по защите государственной тайны. Порядок проведения служебного расследования по нарушениям.

«Региональный аттестационный центр» на договорной основе предоставляет предприятиям, учреждениям и организациям услуги в сфере защиты государственной тайны:

- оказание методической и консультационной помощи работникам режимно-секретных подразделений предприятий и организаций;

- специальное обслуживание предприятий, не имеющих в своей структуре режимно-секретных подразделений:

- 1) ведение допускной работы в соответствии с требованиями «Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан РФ к государственной тайне», утвержденной постановлением Правительства РФ от 06 февраля 2010 г. № 63;

- 2) выделение для проведения секретных работ помещений, соответствующих требованиям Инструкции по обеспечению режима секретности в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства РФ от 05.01.2004 № 3-1 (далее – Инструкция № 3-1-04 г.);

- 3) выделение для хранения секретных документов помещений, соответствующих требованиям Инструкции № 3-1-04 г.;

- 4) организация и ведение секретного делопроизводства в соответствии с общими нормативными требованиями Инструкции № 3-1-04 г.;

- 5) обеспечение защиты государственной тайны при обработке и хранении секретной информации на средствах вычислительной техники и (или) в автоматизированных системах;

- 6) подготовка Заключения о фактической осведомленности работников в сведениях, составляющих государственную тайну;

- 7) разработка нормативно-методической документации по вопросам защиты государственной тайны;

- 8) профессиональная подготовка и обучение работников Заказчика, допущенных к работам с носителями секретной информации;

- 9) осуществление мероприятий по подготовке к проведению специальной экспертизы Заказчика на предмет получения и продления лицензии на право работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, а также к проведению государственной аттестации его руководителя, ответственного за защиту сведений, составляющих государственную тайну.

Контактные адреса и телефоны:

Юридический адрес: 454080, г. Челябинск, пр. им. В. И. Ленина, д. 76
Фактический адрес: г. Челябинск, пр. им. В. И. Ленина, д. 85, ауд. 512/3
Телефоны: (351) 267-91-55, 267-93-14, 267-92-85
E-mail: rac512@mail.ru



AUT VIAM INVENIAM AUT FACIAM

Приглашаем на программу повышения квалификации

«СОВРЕМЕННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ ИНФОРМАЦИОННО- ДОКУМЕНТАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ УПРАВЛЕНИЯ»

(в рамках указанной образовательной программы
предоставляются дополнительные консультационные услуги)

**Занятия проводят ведущие специалисты в области
делопроизводства и информационных сетевых технологий
Южно-Уральского государственного университета**

Участникам выдается удостоверение о повышении квалификации государственного образца
Лицензия на образовательную деятельность № 0816 от 03.03.2011 г.

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПРОГРАММЫ

Документационное обеспечение управления (ДОУ):

- Классификация документов;
- Особенности составления и оформления распорядительных, организационно-правовых, информационно-справочных документов;
- Требования к реквизитам бланков документа;
- Организация документооборота;
- Порядок движения документов в организации;
- Обработка документов (регистрация документов, контроль за исполнением документов) с помощью программы Excel;
- Номенклатура дел, порядок составления;

- Определение сроков хранения документов;
- Применение нового «Перечня типовых архивных документов, образующихся в научно-технической и производственной деятельности организаций, с указанием сроков хранения»;
- Формирование и оформление дел постоянного, временного (свыше 10 лет) хранения;
- Экспертиза ценности документов (ЭЦД);
- Порядок проведения ЭЦД;
- Подготовка документов к уничтожению;
- Правила оформления акта о выделении к уничтожению документов;
- Составление и оформление описей на дела постоянного, временного (свыше 10 лет) хранения.

Правовые основы:

- Современная нормативно-методическая база по делопроизводству;
- Правила выдачи и свидетельствования предприятиями, учреждениями и организациями копий документов;
- Организационно-правовые основы документирования управленческой деятельности.

Органы управления ДОУ:

- Службы документационного обеспечения управления;
- Положение о службе документационного обеспечения управления и должностные инструкции работников.

IT-технологии:

- Типы компьютерных сетей;
- Основные сведения о сети Интернет и локальной сети;
- Семейство протоколов TCP/IP и адресация компьютеров;
- Online-справочники;
- Поисковые системы;
- Принцип работы поисковых серверов;
- Web-каталоги и web-индексы;
- Электронная почта;
- Правила работы с электронным сообщением;
- Безопасность и защита информации при работе в Интернете.

Стоимость участия одного слушателя составляет 6480 руб.

(шесть тысяч четыреста восемьдесят) рублей 00 коп., НДС не облагается
При участии пяти и более человек от одной организации предоставляется скидка 10%

Оплата производится на расчетный счет

454080, г. Челябинск, пр. В. И. Ленина, 76.
ИНН 7453019764/КПП 745301001
УФК по Челябинской области (ФГБОУ ВПО «ЮУрГУ» (НИУ)
л/с 20696X28730)

р/с 40501810600002000002
БИК 047501001, ОКПО 02066724
ОКАТО 75401000000, ОГРН 1027403857568
ГРКЦ ГУ Банка России по Челябинской области,
г. Челябинск, КБК 0000000000000000130

В платежном поручении в графе «назначение платежа» указать:
«За обучение Ф.И.О. по «Современным технологиям информационно-документационного обеспечения управления».

Копию платежного поручения иметь при себе.

Продолжительность программы составляет 72 часа

Предлагаем повысить Ваш квалификационный уровень по программе, содержащей курс лекций и практические занятия

Занятия проводятся по мере комплектования групп

Желаем успеха Вам и Вашему бизнесу!

Заявки на участие по программе повышения квалификации принимаются по телефонам: (351) 267-90-51; 267-99-00 (факс)

E-mail: admin@susu.ac.ru / bov@susu.ac.ru

Сайт: www.susu.ac.ru

г. Челябинск

ЗАЯВКА

на обучение по программе повышения квалификации в Федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Южно-Уральский государственный университет» (национальный исследовательский университет)

ФИО участника: _____

Должность: _____

Наименование организации: _____
(полное и сокращенное)

Руководитель организации: _____

Прошу внести меня в список обучающихся по программе повышения квалификации «Современные технологии информационно-документационного обеспечения управления».

_____/_____
(расшифровка подписи)

Реквизиты организации:

юр. адрес: _____ БИК: _____

_____ ОГРН: _____

р/с: _____ ОКПО: _____

в _____ телефон: (_____) _____

к/с: _____ тел. (факс): _____

ИНН/КПП: _____ e-mail: _____

Оплату услуг по настоящей заявке согласно выставленному Исполнителем счету гарантируем.

Руководитель организации _____ / _____
М.П. (расшифровка подписи)



AUT VIAM INVENIAM AUT FACIAM

Приглашаем на программу повышения квалификации

«КОНФИДЕНЦИАЛЬНОЕ ДЕЛОПРОИЗВОДСТВО И ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ С ПЕРСОНАЛЬНЫМИ ДАНЫМИ»

Приглашаются должностные лица,
ответственные за организацию и обеспечение защиты персональных данных

**Занятия проводят ведущие специалисты в области
документационного обеспечения управления и защиты
информации Южно-Уральского государственного университета**

Участникам выдается удостоверение установленного образца
Лицензия на образовательную деятельность № 0816 от 03.03.2011 г.

В связи с подписанием Президентом РФ новой редакции Федерального закона «О персональных данных» от 25.07.2011 года организации, предприятия и учреждения обязаны разработать комплекс мер, обеспечивающих конфиденциальность персональных данных работников и клиентов, таким образом создать систему защиты персональных данных на предприятии и в его структурных подразделениях.

В соответствии с требованиями настоящей редакции закона Оператор обязан издать документы, определяю-

щие политику оператора в отношении обработки персональных данных (ПДн) и устанавливающие процедуры, направленные на предотвращение нарушений законодательства.

Предлагаем повысить Ваш квалификационный уровень по программе, содержащей курс лекций и практические занятия.

По окончании обучения слушателю предоставляется раздаточный материал, включающий подборку нормативных правовых актов, документов, перечень web-порталов и иных полезных ресурсов сети Internet.

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПРОГРАММЫ

- Классификация и правовые основы защиты сведений конфиденциального характера;
- Правовые основы защиты ПДн в организации;
- Внутренние документы организации, регламентирующие обработку (автоматизированную, неавтоматизированную) персональных данных;
- Организация работы со сведениями, составляющими служебную тайну;
- Организация работы по обеспечению безопасности ПДн;
- Правила осуществления допуска должностных лиц к обработке ПДн;
- Порядок осуществления внутреннего контроля обработки ПДн;
- Практикум «Разработка Положения о защите ПДн в организации».

Стоимость участия одного слушателя составляет 12 960 руб.

(двенадцать тысяч девятьсот шестьдесят) рублей 00 коп., НДС не облагается
При участии четырех и более человек от одной организации предоставляется скидка 10%

Иногородним участникам программы предлагается проживание в одно- и двухместных номерах различной степени комфортности гостиницы университета

Продолжительность программы составляет 72 часа

Оплата производится на расчетный счет

454080, г. Челябинск, пр. В. И. Ленина, 76.

ИНН 7453019764/КПП 745301001

УФК по Челябинской области (ФГБОУ ВПО «ЮУрГУ») (НИУ)

л/с 20696Х28730)

р/с 40501810600002000002

БИК 047501001, ОКПО 02066724

ОКАТО 75401000000, ОГРН 1027403857568

ГРКЦ ГУ Банка России по Челябинской области,

г. Челябинск, КБК 00000000000000000130

В платежном поручении в графе «назначение платежа» указать:
«За обучение Ф.И.О. по «Конфиденциальному делопроизводству
и организации работы с персональными данными».

Копию платежного поручения иметь при себе.

Занятия проводятся по мере комплектования групп

Желаем успеха Вам и Вашему бизнесу!

Заявки на участие по программе повышения квалификации принимаются по телефонам:

(351) 267-90-51; 267-99-00 (факс)

E-mail: admin@susu.ac.ru / bov@susu.ac.ru. Сайт: www.susu.ac.ru

г. Челябинск

ЗАЯВКА

на обучение по программе повышения квалификации в Федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Южно-Уральский государственный университет» (национальный исследовательский университет)

ФИО участника: _____

Должность: _____

Наименование организации: _____
(полное и сокращенное)

Руководитель организации: _____

Прошу внести меня в список обучающихся по программе повышения квалификации «Конфиденциальное делопроизводство и организация работы с персональными данными».

_____/_____
(расшифровка подписи)

Реквизиты организации:

юр. адрес: _____ БИК: _____

_____ ОГРН: _____

р/с: _____ ОКПО: _____

в _____ телефон: (_____) _____

к/с: _____ тел. (факс): _____

ИНН/КПП: _____ e-mail: _____

Оплату услуг по настоящей заявке согласно выставленному Исполнителем счету гарантируем.

Руководитель организации _____
М.П. _____ (расшифровка подписи)



**ТРЕБОВАНИЯ К СТАТЬЯМ,
ПРЕДСТАВЛЯЕМЫМ
К ПУБЛИКАЦИИ В ЖУРНАЛЕ
«ВЕСТНИК УрФО.
БЕЗОПАСНОСТЬ
В ИНФОРМАЦИОННОЙ
СФЕРЕ».**

Редакция просит авторов при направлении статей в печать руководствоваться приведенными ниже правилами и прилагаемым образцом оформления рукописи, а также приложить к статье сведения о себе (см. Сведения об авторе).

Сведения об авторе

ФИО (полностью)	
Ученая степень	
Ученое звание	
Должность и место работы (полностью)	
Домашний адрес	
Контактные телефоны	
e-mail	
Тема статьи	
Являетесь ли аспирантом (если да, то указать дату приема в аспирантуру и научного руководителя)	

А. А. Первый, Б. Б. Второй, В. В. Третий
**НАЗВАНИЕ СТАТЬИ, ОТРАЖАЮЩЕЕ ЕЕ НАУЧНОЕ
СОДЕРЖАНИЕ, ДЛИНОЙ НЕ БОЛЕЕ 12—15 СЛОВ**

Аннотация набирается одним абзацем, отражает научное содержание статьи, содержит сведения о решаемой задаче, методах решения, результатах и выводах. Аннотация не содержит ссылок на рисунки, формулы, литературу и источники финансирования. Рекомендуемый объем аннотации — около 50 слов, максимальный — не более 500 знаков (включая пробелы).

Ключевые слова: список из нескольких ключевых слов или словосочетаний, которые характеризуют Вашу работу.

Рисунки

Вставляются в документ целиком (не ссылки). Рекомендуются черно-белые рисунки с разрешением от 300 до 600 dpi. Подрисуночная подпись формируется как надпись («Вставка», затем «Надпись», без линий и заливки). Надпись и рисунок затем группируются, и устанавливается режим обтекания объекта «вокруг рамки». Размер надписей на рисунках и размер подрисуночных подписей должен соответствовать шрифту Times New Roman, 8 pt, полужирный. Точка в конце подрисуночной подписи не ставится. На все рисунки в тексте должны быть ссылки.

Все разделительные линии, указатели, оси и линии на графиках и рисунках должны иметь толщину не менее 0,5 pt и черный цвет. Эти рекомендации касаются всех графических объектов и объясняются ограниченной разрешающей способностью печатного оборудования.

Формулы

Набираются со следующими установками: стиль математический (цифры, функции и текст — прямой шрифт, переменные — курсив), основной шрифт — Times New Roman 11 pt, показатели степени 71 % и 58 %. Выключенные формулы должны быть выровнены по центру. Формулы, на которые есть ссылка в тексте, необходимо пронумеровать (сплошная нумерация). Расшифровка обозначений, принятых в формуле, производится в порядке их использования в формуле. Использование букв кириллицы в формулах не рекомендуется.

Таблицы

Создавайте таблицы, используя возможности редактора MS Word или Excel. Над таблицей пишется слово «Таблица», Times New Roman, 10 pt, полужирный, затем пробел и ее номер, выравнивание по правому краю таблицы. Далее без абзацного отступа следует таблица. На все таблицы в тексте должны быть ссылки (например, табл. 1).

Примечания

Источники располагаются в порядке цитирования и оформляются по ГОСТ 7.05-2008.

Статья публикуется впервые

Подпись, дата

Структура статьи (суммарный объем статьи – не более 40 000 знаков):

1. УДК, ББК, название (не более 12–15 слов), список авторов.

2. Аннотация (не более 500 знаков, включая пробелы), список ключевых слов.

3. Основной текст работы.

4. Примечания

Объем статьи не должен превышать 40 тыс. знаков, включая пробелы, и не может быть меньше 5 страниц. Статья набирается в

текстовом редакторе Microsoft Word в формате *.rtf шрифтом Times New Roman, размером 14 пунктов, в полупетельном интервале. Отступ красной строки: в тексте — 10 мм, в затекстовых примечаниях (концевых сносках) отступы и выступы строк не ставятся. Точное количество знаков можно определить через меню текстового редактора Microsoft Word (Сервис — Статистика — Учитывать все сноски).

Параметры документа: верхнее и нижнее поле — 20 мм, правое — 15 мм, левое — 30 мм.

В начале статьи помещаются: инициалы и фамилия автора (авторов), название статьи, аннотация на русском языке объемом до 50 слов, ниже отдельной строкой — ключевые слова. Инициалы и фамилия автора (авторов), название статьи, аннотация и ключевые слова должны быть переведены на английский язык.

В случае непрямого цитирования источников и литературы в начале соответствующего примечания указывается «См.:».

Цитируемая литература дается не в виде подстрочных примечаний, а общим списком в конце статьи с указанием в тексте статьи ссылки порядковой надстрочной цифрой (Формат — Шрифт — Надстрочный) (например, ¹). Запятая, точка с запятой, двоеточие и точка ставятся после знака сноски, чтобы показать, что сноска относится к слову или группе слов, например: по иску собственника¹. Вопросительный, восклицательный знак, многоточие и кавычки ставятся перед знаком сноски, чтобы показать, что сноска относится ко всему предложению, например: ...все эти положения закреплены в Федеральном законе «О ветеранах»¹.

Литература дается в порядке упоминания в статье.

При подготовке рукописи автору рекомендуется использовать ГОСТ Р 7.0.5-2008 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Библиографическая ссылка. Общие требования и правила составления» (Полный текст ГОСТ Р размещен на официальном сайте Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии).

В конце статьи должна быть надпись «*Статья публикуется впервые*», ставится

дата и авторучкой подпись автора (авторов). При пересылке статьи электронной почтой подпись автора сканируется в черно-белом режиме, сохраняется в формате *.tif или *.jpg и вставляется в документ ниже затекстовых сносок.

Обязательно для заполнения: В конце статьи (в одном файле) на русском языке помещаются сведения об авторе (авторах) — ученая степень, ученое звание, должность, кафедра, вуз; рабочий адрес, электронный адрес и контактные телефоны.

В редакцию журнала статья передается качественно по электронной почте одним файлом (название файла — фамилия автора). Тема электронного письма: Информационная безопасность.

Порядок прохождения рукописи

1. Все поступившие работы регистрируются, авторам сообщается ориентировочный срок выхода журнала, в макет которого помещена работа.

2. Поступившая работа проверяется на соответствие всем формальным требованиям и при отсутствии замечаний, в случае необходимости, направляется на дополнительную экспертизу.

3. Для публикации работы необходима положительная рецензия специалиста из данной или смежной области. На основании рецензии принимается решение об опубликовании статьи (рецензия без замечаний) или о возврате автору на доработку, в этом случае рукопись может проходить экспертизу повторно. При получении второй отрицательной рецензии на работу редакция принимает решение об отказе в публикации.

Материалы к публикации отправлять по адресу

E-mail: urvest@mail.ru в редакцию журнала «Вестник УрФО».

Или по почте по адресу:

Россия, 454080, г. Челябинск, пр. им. В. И. Ленина, 76, ЮУрГУ, Издательский центр.

ВЕСТНИК УрФО

Безопасность в информационной сфере № 2(8) / 2013

Подписано в печать 01.07.2013. Формат 70×108 1/16. Печать трафаретная.

Усл.-печ. л. 6,30. Тираж 300 экз. Заказ 550/775.

Цена свободная.

Отпечатано в типографии Издательского центра ЮУрГУ.
454080, г. Челябинск, пр. им. В. И. Ленина, 76.