

Мальцева М.Д.

# ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЕ КАК АСПЕКТ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

*В статье проводится анализ вопросов национальной информационной безопасности, обеспечиваемой с помощью системы импортозамещения. Также анализируются нормативные акты, которыми такое импортозамещение предусмотрено. Производится сравнение практики импортозамещения информационной продукции в России и за рубежом. Делается вывод, что введенная в России система импортозамещения программного обеспечения является разрешительной и имеет сходства с реагированием импортозамещения в Китае. Указывается, что импортозамещение возможно только в случае, если отечественные производители теоретически и практически способны обеспечить надлежащее удовлетворение потребностей потребителей в информационных услугах и продукции.*

**Ключевые слова:** импортозамещение, информационная безопасность Российской Федерации, программное обеспечение, информационный суверенитет государства.

Maltseva M. D.

# IMPORT SUBSTITUTION IS A CONSIDERATION FOR INFORMATION SECURITY

*The article analyses the issues of national information security provided by import substitution system. The article as well analyses legal regulation of import substitution. Practices of import substitution of information goods in Russia and abroad are compared. It is concluded that put in force import substitution in Russia resembles legal regulation of import substitution in China. It is pointed out that import substitution is applicable only in case when domestic producers are theoretically and practically able to provide for due satisfaction of consumers' needs in informational services and goods.*

**Keywords:** import substitution, information security of Russian Federation, software, information national sovereignty

Национальная безопасность России во многом зависит от обеспечения защищенности информационной сферы общества в рамках государства. При этом роль обеспечения информационной безопасности с учетом технического прогресса и глобализации, кото-

рая не только открывает новые возможности, но и создает определенные риски, будет возрастать. В то время как сложившаяся геополитическая ситуация выявила значительную зависимость российских потребителей от информационных продуктов, производимых за

рубежом, кибертерроризм, кибершпионаж, таргетированные атаки на инфраструктуру компаний и госструктур повлияли на принятие на законодательном уровне нормативных актов, касающихся импортозамещения в информационной сфере.

Концептуальным документом, определяющим государственную политику в сфере информационной безопасности, является Доктрина информационной безопасности Российской Федерации, утвержденная Президентом Российской Федерации 09.09.2000 г. № Пр-1895<sup>1</sup>, согласно которой под информационной безопасностью Российской Федерации понимается состояние защищенности ее национальных интересов в информационной сфере, определяющихся совокупностью сбалансированных интересов личности, общества и государства.

В практической сфере под информационной безопасностью понимают охрану каналов поступления, хранения, обработки и передачи информации, защита любых информационных ресурсов по уровням доступа<sup>2</sup>. При этом такая безопасность может обеспечиваться как при помощи технических мер, так и при помощи организационных мер, среди которых существенное значение имеет импортозамещение иностранных программных продуктов.

Несмотря на то, что в данной Доктрине понятие «импортозамещение» не упоминается, отдельные положения свидетельствуют о том, что приоритетным направлением государственной политики в информационной сфере является поддержка отечественных производителей продукции и услуг в сфере информационных и телекоммуникационных технологий, а также предотвращение угроз национальной безопасности. Вместе с тем именно на защиту от несанкционированного доступа к обрабатываемой информации и уменьшение зависимости России от иностранных производителей компьютерной, телекоммуникационной техники и программного обеспечения направлено импортозамещение.

Другим нормативным актом, указывающим на необходимость импортозамещения, является Стратегия развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации на 2014 - 2020 годы и на перспективу до 2025 года, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 01.11.2013 г. № 2036-р<sup>3</sup>, которой предусмотрена разработка и запуск

специальной программы импортозамещения продукции сферы информационных технологий для решения задач отдельных государственных структур и организаций (в том числе оборонно-промышленного комплекса), а также ряд иных мер, направленных на обеспечение информационной безопасности, таких как: стимулирование циркуляции данных «облачных» сервисов внутри страны, обеспечение стабильности развития отечественной отрасли информационных технологий и ее суверенности в долгосрочной перспективе за счет создания условий для развития в стране глобальных лидеров.

Ограничение закупок иностранного программного обеспечения государственными и муниципальными заказчиками было введено Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2015 г. №1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»<sup>4</sup>.

Практика импортозамещения информационной продукции широко применяется по всему миру. Так в США существует несколько нормативных актов в сфере импортозамещения. В частности, Положение о предпочтении американских товаров при осуществлении правительственных закупок (Buy American Act) предоставляет преференции национальным производителям и разработчикам, в то время как Закон о торговых соглашениях (Trade Agreements Act) устанавливает запрет на закупки для государственных нужд продуктов, произведенные в третьих странах, при этом для некоторых стран предоставляется национальный режим США. В Китае государственные закупки товаров и услуг, в том числе в сфере информационных технологий, ограничены реестром, который содержит наименования «разрешенных» продуктов. Критерии для внесения продукта в список, устанавливаются на подзаконном уровне уполномоченными органами. В ЕС действует принцип недискриминации иностранных компаний, в то же время ведется работа по ограничению доступа компаний из стран, не являющихся участниками ЕС, к процессу государственных закупок<sup>5</sup>.

Система импортозамещения программного обеспечения, введенная в России, имеет сходства с указанной выше китайской разрешительной системой. Федеральным законом

от 29.06.2015 г. № 188-ФЗ<sup>6</sup> предусмотрено создание единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных в целях расширения использования российского программного обеспечения и подтверждения его российского происхождения. Не смотря на это относительно недавнее нововведение, в данном реестре на 20.02.2016 г. находятся 87 позиций, среди которых представлены следующие классы программных продуктов: операционные системы, системы управления процессами организации, системы управления базами данных, средства обеспечения облачных и распределительных вычислений, средства виртуализации и системы хранения данных, серверное и связующее ПО, поисковые системы, системы мониторинга и управления, средства обеспечения информационной безопасности, офисные приложения, системы сбора, хранения, обработки, анализа, моделирования и визуализации массивов данных, системы управления проектами, исследованиями, разработкой, проектированием и внедрением, а также лингвистическое программное обеспечение<sup>7</sup>.

Из указанного выше Постановления Правительства РФ следует, что исключение при осуществлении госзакупок составляют случаи, когда программное обеспечение с необходимыми функциональными, техническими и (или) эксплуатационными характеристиками в России отсутствует.

В рассматриваемом контексте следует учитывать структуру информационной безопасности, состоящую из трех основных эле-

ментов: состояние информационной среды, обеспечивающее удовлетворение информационных потребностей субъектов информационных отношений; безопасность информации; защищенность субъектов от негативного информационного воздействия<sup>8</sup>.

Следовательно, политика импортозамещения должна быть направлена не только на безопасность информации, но и на обеспечение такой информационной среды, при которой было бы возможным удовлетворение потребностей государственных и муниципальных структур. Данное обстоятельство указывает на то, что возможность импортозамещения информационной продукции неразрывно связана с производством аналогичной продукции отечественными компаниями. В связи с этим особое внимание должно быть уделено стимулированию деятельности отечественных разработчиков, работающих в области информационных технологий. Так, для ИТ-компаний предусмотрены льготные ставки тарифов страховых взносов, упрощенный порядок привлечения высококвалифицированных иностранных специалистов, а также некоторые налоговые льготы (освобождение от НДС, льготная амортизация).

Таким образом, необходимость соблюдения государственных интересов в информационной сфере послужила причиной использования такого экономического средства политики национальной безопасности как импортозамещение, которое, в свою очередь, призвано послужить одной из основ для построения информационного суверенитета Российской Федерации.

---

## Примечания

1. Доктрина информационной безопасности Российской Федерации: утв. Президентом Российской Федерации 09.09.2000 г. № Пр-1895 // СПС «Консультант плюс».

2. Мигачев Ю.И., Молчанов Н.А. Правовые основы национальной безопасности (административные и информационные аспекты) // Административное право и процесс. 2014. - № 1. - С. 46.

3. Распоряжение Правительства РФ от 01.11.2013 г. № 2036-р «Об утверждении Стратегии развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации на 2014 - 2020 годы и на перспективу до 2025 года» // СПС «Консультант плюс».

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.11.2015 г. № 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // СПС «Консультант плюс».

5. Мелашенко Н.В., Наумов В.Б. Подходы к правовому регулированию импортозамещения в сфере информационных технологий в США, КНР, ЕС и России // Инновации. 2015. - № 6. - С.16-18.

6. Федеральный закон от 29.06.2015 г. № 188-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и статью 14 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // СПС «Консультант плюс».

7. В реестр российского программного обеспечения добавлено 84 продукта// Официальный интернет-ресурс Минкомсвязи России. URL: <http://www.minsvyaz.ru/ru/events/34715/> (дата обращения: 24.02.2016).

8. Яковец Е.Н. Правовые основы обеспечения информационной безопасности Российской Федерации: учебное пособие. М.: Юрлитинформ, 2014. С. 408.

---

**МАЛЬЦЕВА Мария Дмитриевна**, аспирантка кафедры теории государства и права, конституционного и административного права Южно-Уральского государственного университета. 454080, г. Челябинск, пр. Ленина, 76. E-mail: [mmd812@mail.ru](mailto:mmd812@mail.ru)

**Maltseva Maria**, graduate student of Theory of state and law, constitutional and administrative law of the South Ural State University. 454080, Chelyabinsk, Lenina ave., 76. E-mail: [mmd812@mail.ru](mailto:mmd812@mail.ru)