

Чубукова С. Г.

К ВОПРОСУ О ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ

В статье рассматривается регулирование информационных систем, в том числе, государственных информационных систем и информационных систем местного самоуправления в современных условиях - внедрении цифровой экономики, распространении облачных технологий и основанных на них информационных систем, технологии блокчейн и т.д. Поскольку информационные системы представляют собой сложноорганизованный объект со множеством подсистем и большим количеством информационных потоков, необходимо обеспечивать правовое регулирование каждого из этапов жизненного цикла информационных систем для реализации функций информационной системы и избежания состояний неэффективности информационной системы.

Ключевые слова: правовое регулирование, информационная система, жизненный цикл информационных систем.

Chubukova S. G.

THE ISSUE OF LEGAL REGULATION OF INFORMATION SYSTEMS

The article is devoted to the regulation of information systems, including state information systems and information systems of local self-government in modern conditions-the introduction of the digital economy, the dissemination of cloud technologies and information systems based on them, block chain technology, etc. Since information systems are a complex organization with a multitude of subsystems and a large number of information flows, it is necessary to ensure the legal regulation of each stage of the life cycle of information systems to realize the functions of the information system and to avoid states of inefficiency in the information system.

Keywords: legal regulation, information system, life cycle of information systems

Информационные системы и технологии играют незаменимую роль в обеспечении всех аспектов деятельности государства, в частности, деятельности государственных органов и органов местного самоуправления. Тренды в информационном мире таковы, что организации должны минимизировать затраты, связанные с получением, обработкой и хранением информации. Учитывая, что объемы обрабатываемых данных возрас-

тают с каждым периодом времени, необходимо обеспечивать корректную и сопоставимую с ценностью данных организацию информационных процессов и потоков информации. Информационные системы в целом представляют собой сложный объект, созданный для реализации действий с информацией, и направленный и получение обработанной и полезной информации.

Учитывая в данный момент повсемест-

ную цифровизацию деятельности как органов государственной власти, местного самоуправления, так и частных коммерческих организаций, необходимо уделить внимание существующей информационной инфраструктуре, информационному фундаменту, которым на сегодняшний день, в большинстве случаев, являются локальные или сетевые информационные системы. За последнее время внимание государства к информационным технологиям непомерно возросло. Это связано с развивающимися во всем мире технологией блокчейн, развитием «интернета вещей», наступившей индустрии 4.0. Насколько готово российское общество к таким переменам, и как быстро смогут государственные и муниципальные информационные системы адаптироваться под новые требования?

Все новейшие реформации относительно информационных систем направлены на приведение в цифровой вид и объединение существующих данных. Например, согласно заявлению представителей Министерства связи и массовых коммуникации Российской Федерации, в будущем возможно появление единой платформы, которая позволит объединить услуги, предоставляемые органами государственной власти [1]. Причиной этому является многообразие интерфейсов порталов информационных систем каждого государственного органа, отсутствие единой концепции и политики в сфере оказания электронных услуг. Если перейти на предыдущий уровень организации оказания электронных услуг, а именно – на создание и использование информационных систем, то необходимо отметить, что каждая из информационных систем имеет определенные этапы развития, схожие для всего множества таких объектов информационной сферы. Необходимо отметить, что существование единой концепции на этапе создания и развития информационных систем могло бы способствовать наименее болезненной консолидации существующих ресурсов.

В случае рассмотрения одного объекта из множества информационных систем, можно заметить, что информационные системы, подобно объектам живого мира, проходят различные этапы в течение всего периода их существования – от создания до завершения использования. Для верного в юридическом смысле физического использования пула информационных систем необходимо иметь

четко определенные характеристики каждого из этапов жизненного цикла информационных систем. К сожалению, в отечественном законодательстве отсутствует нормативный правовой акт, который бы позволял дифференцировать информационные потоки в различные периоды жизненного цикла информационной системы. Несмотря на доработанное постановление Правительства № 676 [2], вопросы, связанные с объединением и завершением использования информационных систем, остались без должного внимания. По мнению автора, именно жестко установленные границы, определенные субъектный состав и набор правоотношений между субъектами в дальнейшем позволят избежать коллизии при необходимости объединять или актуализировать информационные системы.

Укрупняя все этапы жизненного цикла информационных систем, которые определены в государственном стандарте – документе, имеющем методическую ценность, но не юридическую силу, можно определить стадию создания, использования и вывода из эксплуатации. Наиболее проработанной стадией является стадия использования, поскольку она представляет собой рутинные процессы ввода и обработки информации, в ходе которых должны сохраняться основные критерии информационной безопасности [3] – целостность, доступность и конфиденциальность информации. К слову сказать, обновление или модернизация уже эксплуатируемой информационной системы, или ее сегмента, возвращает информационную систему на этап ее создания. Именно на начальных этапах необходимо закреплять правовое нормы, согласно которым будет происходить регламентирование отношений, возникающих при создании, введении в эксплуатацию, модернизации информационной системы. Такие требования должны быть систематизированы и конкретизированы, что позволит избежать последующих проблем при консолидации с другими информационными системами или при поглощении информационной системы.

Использование информационных систем должно происходить с учетом требований ответственности информационной системе текущей модели угроз; в случае возникновения угроз и невозможности устранить такие угрозы, необходимо прекращать использование информационной системы до устранения последствий реализации угрозы. Кроме этого,

возможно проектировать и внедрять систему мониторинга обеспеченности ресурсами информационной системы, где на основании показателей определенных параметров будет произведен анализ наличия реализации угроз информационной системы.

Кроме этого, необходимо разделять меры по возобновлению работы информационной системы в зависимости от правового режима информации, которая обрабатывается и хранится в информационной системе. Например, утечка обезличенных персональных данных, очевидно, причинит меньший вред, нежели утечка необезличенных персональных данных.

Возвращаясь к вопросу о единообразии при создании и проектировании информационных систем, необходимо также отметить, что важно указать алгоритм вывода информационной системы из эксплуатации и последующего хранения информации, если это необходимо в силу требований законодательства. Так, необходимо предусмотреть возможность использования или возобновления обработки обезличенных персональных данных, или, например, биометрических персональных данных, последующее использование которых возможно только при наличии специального технического либо программного обеспечения.

Одним из немаловажных факторов, обеспечивающих бесперебойное использование информационной системы является организационный фактор. Сотрудники органов государственной власти и органов местного самоуправления работают как с внутренней частью информационной системы – обеспе-

чивая ее технологическую исправность, так и с внешней – работая в качестве операторов или посредников между системой и пользователями информационных систем (например, гражданами в случае оказания услуг населению). В немногочисленных нормативных актах, регламентирующих отношения, возникающие при использовании информационных систем, не указан перечень мероприятий по подготовке сотрудников органов государственной власти и местного самоуправления к работе с информационной системой.

Учитывая последние тенденции в развитии информационных технологий, которые отражены в Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации [4], государственной программе «Цифровая экономика» [5] следует отметить, что в ближайшем будущем органы государственной власти и местного самоуправления все больше будут использовать облачные технологии, которые имеют несколько иную организацию становления и развития, нежели «традиционные» информационные системы. С одной стороны, эксплуатация информационных систем с использованием облачных технологий обходится дешевле, но, с другой стороны, обеспечение защиты информации при использовании облачных и иных распределенных технологий требует большее количество финансовых вложений. Чтобы процесс перехода от информационных систем к облачным сервисам был наименее болезненным, необходимо понимать, что только четкая структура и понимание всех этапов жизненного цикла информационных систем позволит провести такие изменения.

Литература

1. Все государственные сайты и сервисы объединят на единой платформе [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: http://gov.cnews.ru/news/top/2017-12-13_vse_gosudarstvennye_sajty_i_servisy_obedinyat (дата обращения 19.12.2017)
2. О требованиях к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем, и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации. Постановление Правительства РФ от 06.07.2015 № 676 [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102375086&rdk=&backlink=1> (дата обращения 19.12.2017)
3. См., например: ГОСТ 34.601-90 Межгосударственный стандарт. Информационная технология. Комплекс стандартов на автоматизированные системы. Автоматизированные системы. Стадии создания; ГОСТ Р ИСО/МЭК 15026-1-2016 Системная и программная инженерия. Гарантирование систем и программного обеспечения; ГОСТ Р 56713-2015 (ISO/IEC/IEEE 15289:2011) Системная и программная инженерия. Содержание информационных продуктов процесса жизненного цикла систем и программного обеспечения и т.д.
4. Указ Президента Российской Федерации от 09.05.2017 г. № 203 О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 годы [Электронный ресурс]. Режим доступа: СПС КонсультантПлюс

5. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.07.2017 г. № 1632-р [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://static.government.ru/media/files/9gFM4FHj4PsB79I5v7yLVuPgu4bvR7M0.pdf> (дата обращения 19.12.2017)

References

1. Vse gosudarstvennye sajty i servisy ob#edinjat na edinoj platforme [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: URL: http://gov.cnews.ru/news/top/2017-12-13_vse_gosudarstvennye_sajty_i_servisy_obedinyat (data obrashhenija 19.12.2017)

2. O trebovanijah k porjadku sozdanija, razvitiya, vvoda v jekspluataciju, jekspluatacii i vyvoda iz jekspluatacii gosudarstvennyh informaci-onnyh sistem, i dal'nejshego hranenija sodержashhejsja v ih bazah dan-nyh informacii. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 06.07.2015 № 676 [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102375086&rdk=&backlink=1> (data obrashhenija 19.12.2017)

3. Sm., naprimer: GOST 34.601-90 Mezhgosudarstvennyj standart. In-formacionnaja tehnologija. Kompleks standartov na avtomatizirovan-nye sistemy. Avtomatizirovannye sistemy. Stadii sozdanija; GOST R ISO/MJeK 15026-1-2016 Sistemnaja i programnaja inzhenerija. Garan-tirovanie sistem i programmnogo obespechenija; GOST R 56713-2015 (ISO/IEC/IEEE 15289:2011) Sistemnaja i programnaja inzhenerija. So-derzhanie informacionnyh produktov processa zhiznennogo cikla si-stem i programmnogo obespechenija i t.d.

4. Ukaz Prezidenta Rossijskoj Federacii ot 09.05.2017 g. № 203 O Strategii razvitiya informacionnogo obshhestva v Rossijskoj Fede-racii na 2017 – 2030 gody [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: SPS Konsul'tant+

5. Rasporjazhenie Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 28.07.2017 g. № 1632-r [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: URL: <http://static.government.ru/media/files/9gFM4FHj4PsB79I5v7yLVuPgu4bvR7M0.pdf> (data obrashhenija 19.12.2017) Vse gosudarstvennye sajty i servisy ob#edinjat na edinoj platforme http://gov.cnews.ru/news/top/2017-12-13_vse_gosudarstvennye_sajty_i_servisy_obedinyat

Чубукова Светлана Георгиевна, кандидат юридических наук., доцент кафедры правовой информатики Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина. 123001, г. Москва, улица Садовая-Кудринская, 9.

CHUBUKOVA Svetlana, candidate of law science, associate professor at Kutafin Moscow State Law University. Sadovaya – Kudrinskaya Ulitsa, 9, Moskva, 123001