



# ОБ ОГРАНИЧЕНИИ РАСПРОСТРАНЕНИЯ ИНФОРМАЦИИ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ В РОССИИ

*В статье рассматриваются основания и процедура ограничения распространения информации в сети Интернет. Перечислены основополагающие нормативно-правовые акты, в которых изложены основания для ограничения распространения информации, обозначены органы и организации, имеющие компетенции в данной области и связанные с принятием решений об ограничении и их технической реализацией. Охарактеризовано организационно-техническое средство, используемое для целей ограничения распространения информации в сети Интернет - «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети Интернет и сетевых адресов». Изложена роль и функции уполномоченного органа - Роскомнадзора - в организации ограничений. Обсуждаются некоторые сложности, связанные с техническими проблемами блокирования запрещенной информации в сети Интернет. Делается вывод о необходимости и своевременности мер, принятых по ограничению распространения запрещенной законом информации.*

**Ключевые слова:** информация, распространение информации, запрещенная информация, интернет, блокировка информации, Роскомнадзор.

Mukhachev S. V., Kobayakov A. V.

# ON THE RESTRICTION OF DISTRIBUTION OF INFORMATION ON THE INTERNET NETWORK IN RUSSIA

*The article discusses the grounds and procedure for limiting the dissemination of information on the Internet. The fundamental normative legal acts, which set out the grounds for limiting the dissemination of information, are listed, bodies and organizations with competence in*

*this area and related to the decision-making on the restriction and their technical implementation are designated. The article describes the organizational and technical tool used for the purpose of limiting the spread of information on the Internet Unified register of domain names, indexes of pages of sites on the Internet and network addresses. The role and functions of the authorized body of Roskomnadzor in the organization of restrictions are stated. Some difficulties related to technical problems of blocking prohibited information on the Internet are discussed. The conclusion is made about the necessity and timeliness of measures taken to limit the dissemination of information prohibited by law.*

**Keywords:** *information, dissemination of information, prohibited information, Internet, blocking of information, Roskomnadzor.*

История развития сети Интернет в России насчитывает около двух десятилетий. На первоначальном этапе доступ в сеть, размещение информации, ее распространение не регламентировались. Распространение любой информации не запрещалось законодателем, а также не ограничивалось технически. Пользователь распространял и получал любую информацию. Однако имеется достаточно широкий круг информации, который может нанести вред личности, обществу и государству. Поэтому ситуация бесконтрольного обращения информации не могла существовать долго. Необходимость правового регулирования обращения информации в сети Интернет нашла свое воплощение в появлении ряда нормативно-правовых актов. основополагающим является федеральный закон №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» [1].

Для исполнения требований закона потребовался орган, реализующий надзорные функции в данной сфере. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 1715 от 3 декабря 2008 г. [2] была создана Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (далее – Роскомнадзор). Она организационно является подразделением Минкомсвязи России. К ее компетенции отнесен надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере связи, информационных технологий и СМИ, а также надзор в сфере защиты персональных данных (согласно федеральному закону № 152-ФЗ «О персональных данных» в России [3]).

Реализация ограничения доступа к информации, запрещенной законом и размещенной в сети Интернет, потребовала создания специализированной информационной системы. В соответствии с федеральным законом от 28.07.2012 №139-ФЗ [4], создана единая автоматизированная информационная

система «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети Интернет и сетевых адресов» (далее – реестр). В реестр включаются доменные имена и указатели страниц сайтов в сети Интернет, которые содержат информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено. Также в реестр включаются сетевые адреса, позволяющие идентифицировать сайты в сети Интернет, содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено. Реестр позволяет технически идентифицировать ресурсы в сети Интернет, имеющие запрещенную для распространения информацию. Администрирует реестр Роскомнадзор. Эта сторона его деятельности регламентирована Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.10.2012 года № 1101 [5]. Единый реестр запрещенных сайтов является базой данных интернет-страниц, которые подверглись блокировке. Роскомнадзор обновляет базу данных систематически, дважды в сутки. Интернет-провайдеры обязаны использовать и обновлять имеющуюся у них базу с запрещенными сайтами. Рекомендуемая частота синхронизации – один раз в час.

Основания для включения в реестр следующие. Во-первых, это решение уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, принятое в соответствии с их компетенцией. Порядок принятия такого решения и компетенции каждого органа установлены Правительством Российской Федерации. Во-вторых, это вступившее в законную силу решение суда о признании информации, распространяемой посредством сети Интернет, информацией, распространение которой запрещено в Российской Федерации, либо постановление судебного пристава-исполнителя об ограничении доступа к информации, распространяемой в сети Интернет, порочащей честь, достоинство или деловую репутацию.

цию гражданина либо деловую репутацию юридического лица.

Определены критерии оценки материалов и информации, позволяющие идентифицировать сайты в сети Интернет, содержащие запрещенную информацию [6].

Федеральный закон №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» регламентирует в ст. 15.3 процедуру блокировки.

Рассмотрим более подробно процедуру внесудебной блокировки [7].

Любой гражданин или юридическое лицо, могут направить заявку о блокировке информации, если она, предположительно, относится к категории запрещенной законом. Для этого необходимо перейти на сайт Роскомнадзора и обратиться с соответствующей заявкой. Далее она направляется в соответствующее ведомство или, в определенных законом случаях, рассматривается сотрудниками Роскомнадзора.

Уполномоченный федеральный орган принимает решение о блокировке доступа к информационному ресурсу. В случае необходимости выполняется экспертиза. Например, в случае блокировки информации, связанной с наркотическими веществами или суицидальной направленности, требуется экспертиза, соответственно, МВД и Роспотребнадзора.

О выявленном нарушении и принятом решении о блокировке оповещается Роскомнадзор. Владельцу информации и хостинг-провайдеру, на сервере которого размещена информация, запрещенная законом для распространения, дается три дня на удаление информации. В случае, если запрос на блокировку сделан Генеральной прокуратурой, доменное имя, IP-адрес сайта или адрес конкретного ресурса вносится в реестр еще до оповещения владельца сайта.

В том случае, если в отведённый срок запрещенная для распространения информация не удалена, доступ к ресурсу с данной информацией блокируется Роскомнадзором. Технически процедура блокировки должна происходить в течение одного рабочего дня.

Вариант судебной блокировки предполагает традиционные стадии судебного процесса. Оснований для блокировки сайта в судебном порядке достаточно много. Судами наиболее часто рассматриваются материалы, связанные с экстремизмом, интернет-казино, продажей спиртных напитков и табака, про-

пагандой употребления наркотических веществ, изготовлением оружия, контрафактной продукцией [8]. После вступления в силу решения суда о предварительном обеспечении защиты прав Роскомнадзор обязан доступ к ресурсу заблокировать в течение одного рабочего дня.

После внесения в реестр доменного имени, IP-адреса сайта или адреса конкретной страницы, в сети Интернет проводится активно-пассивный мониторинг заблокированных ресурсов. Активный мониторинг заключается в проверке на доступность сайта гражданином или организацией. Пассивный мониторинг реализуется с помощью аппаратно-программного комплекса «Ревизор». Это средство обязательно к применению для интернет-провайдера. Комплекс позволяет в автоматическом режиме проверить доступность запрещенных ресурсов. Если выявляются нарушения, следует отправка уведомления в Роскомнадзор. Данные перепроверяются и в случае подтверждения, дается предписание на устранение нарушения. Кроме того, составляется протокол об административном правонарушении (КоАП РФ Статья 13.34) [9].

Работа Роскомнадзора по блокировке запрещенной законом информации достаточно сложна как с точки зрения оценки ее деятельности Интернет-сообществом, так и в техническом плане. Поэтому в средствах массовой информации, в специализированных публикациях можно найти как положительные оценки деятельности федеральной службы, так и высказывания о неэффективности и даже бессмысленности такой работы в целом. Конечно же, негативные высказывания следует рассматривать критически, так как часто они носят популистский характер, их авторы слабо владеют материалом, строят свои оценки на эмоциях.

На примере интернет-мессенджера «Телеграмм» можно видеть, что деятельность Роскомнадзора в техническом плане не всегда успешна. Сказываются, по-видимому, технические особенности устройства сети «Интернет», обуславливающие сложность противодействия серьезным противникам. Сегодня можно наблюдать кризисную ситуацию, связанную с непригодностью сложившихся технических методов блокирования, запрещенной законом информации. Однако понятно, что в процессе совершенствования будут найдены новые механизмы и технологии, ко-

торые позволяют разрешить имеющуюся ситуацию. Судя по заявлениям руководителя Роскомнадзора А.А. Жарова, такая работа активно ведется. Анонсирована новая технология блокирования DPI (Deep Packet Inspection), которая проверяет не только заголовки пакетов информации и отправителя, но и содержание. В результате появляется возможность определить приложение-источник или сайт.

Очевидны и успехи в реализации механизма блокировок. На территории России заблокирован сайт LinkedIn, создатели которого нарушили требования федерального закона «О персональных данных». Нарушение состояло в том, что персональные данные граждан хранились на серверах, размещенных за пределами России. Недоступны сайты «Флибуста» и «Либрусек», на которых неоднократно нарушались авторские права. Не функционируют сайты крупных казино: «Azino777», «Вулкан», «Pokerstars.com». Заблокированы интернет-ресурсы многих нелегальных букмекерских контор, таких как «1xBet», «gg.bet», «MATCHBOOK» и многие другие. Имеются успехи в противодействии распространению запрещенной информации, например, в отношении интернет-ресурсов, распространяющих недостоверную информацию. Тем самым общество ограждается от нежелательной информации.

Особенно следует подчеркнуть необходимость и значимость деятельности по ограничению распространения запрещенной законом информации для молодежи и, тем бо-

лее, детей, в связи с отсутствием у них жизненного опыта и знаний. Роскомнадзор выступает в роли защитника неокрепших умов от нежелательной информации, ограждая их от воздействия такой информации.

Роскомнадзор относительно медленно принимает решения и реализует процедуру блокирования. Связано это со многими причинами, как процедурными, так и техническими. В некоторых случаях такая медлительность критична. Для решения обозначенной проблемы ФСБ создан Национальный координационный центр по компьютерным инцидентам ФСБ России (НКЦКИ) [10]. НКЦКИ с середины 2019 года входит в число компетентных организаций Координационного центра доменов .ru и .рф, и занимается проблемами борьбы с источниками кибератак. ФСБ России имеет возможность блокировать интернет-ресурс без участия Роскомнадзора и суда, что существенно влияет на время ограничения доступа.

Таким образом, в России создана и функционирует организационно-правовая система, позволяющая блокировать распространение запрещенной законом информации. Блокировка реализуется в одном из двух вариантов: либо в судебном порядке, либо по решению уполномоченного федерального органа. Ключевая роль в этой системе отведена Роскомнадзору. Ограничение распространения запрещенной законом информации - необходимое условие для защиты прав и интересов личности, общества и государства.

---

## Литература

1. Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»// СПС КонсультантПлюс.
2. Указ Президента РФ от 03.12.2008 № 1715 «О некоторых вопросах государственного управления в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций»// СПС КонсультантПлюс.
3. Роскомнадзор - Историческая справка | Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор) – Новости [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://rkn.gov.ru/about/p530/> (дата обращения: 3.10.2019).
4. Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 28.07.2012 № 139-ФЗ // СПС КонсультантПлюс.
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 октября 2012 г. № 1101 г. Москва «О единой автоматизированной информационной системе «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено» // СПС КонсультантПлюс.
6. Приказ Роскомнадзора № 84, МВД России № 292, Роспотребнадзора № 351, ФНС России ММВ-7-2/461@ от 18.05.2017 «Об утверждении Критериев оценки материалов и (или) информации, необходи-

мых для принятия решений Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, Министерством внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, федеральной налоговой службой о включении доменных имен и (или) указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие запрещенную информацию, в единую автоматизированную информационную систему «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено» // СПС КонсультантПлюс.

7. Досудебная блокировка сайтов по закону | Суворов Групп [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://malina-group.com/dosudebnaya-blokirovka-sajta/> (дата обращения: 29.09.2019).

8. «Россия бесспорно»: как и почему блокируют контент [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://pravo.ru/review/view/138245/> (дата обращения: 03.10.2019).

9. ComNews: «Ревизор» дает плоды | Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор) – Новости [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://rkn.gov.ru/press/publications/news55202.htm> (дата обращения: 03.10.2019)

10. Приказ ФСБ России от 24.07.2018 № 366 «О Национальном координационном центре по компьютерным инцидентам» (вместе с «Положением о Национальном координационном центре по компьютерным инцидентам») (Зарегистрировано в Минюсте России 06.09.2018 № 52109) // СПС КонсультантПлюс.

## References

1. Federal'nyy zakon ot 27.07.2006 № 149-FZ «Ob informatsii, informatsionnykh tekhnologiyakh i o zashchite informatsii» // SPS Konsul'tantPlyus.

2. Ukaz Prezidenta RF ot 03.12.2008 № 1715 «O nekotorykh voprosakh gosudarstvennogo upravleniya v sfere svyazi, informatsionnykh tekhnologiy i massovykh kommunikatsiy» // SPS Konsul'tantPlyus.

3. Roskomnadzor - Istoricheskaya spravka | Federal'naya sluzhba po nadzoru v sfere svyazi, informatsionnykh tekhnologiy i massovykh kommunikatsiy (Roskomnadzor) – Novosti [Elektronnyy resurs]. – Rezhim dostupa: URL: <https://rkn.gov.ru/about/p530/> (data obrashcheniya: 3.10.2019).

4. Federal'nyy zakon «O vnesenii izmeneniy v Federal'nyy zakon «O zashchite detey ot informatsii, prichinyayushchey vred ikh zdorov'yu i razvitiyu» i otdel'nyye zakonodatel'nyye akty Rossiyskoy Federatsii» ot 28.07.2012 № 139-FZ // SPS Konsul'tantPlyus.

5. Postanovleniye Pravitel'stva Rossiyskoy Federatsii ot 26 oktyabrya 2012 g. № 1101 g. Moskva «O yedinoy avtomatizirovannoy informatsionnoy sisteme «Yedinyy reyestr domennykh imen, ukazateley stranits saytov v informatsionno-telekommunikatsionnoy seti «Internet» i setevykh adresov, pozvolyayushchikh identifikatsionirovat' sayty v informatsionno-telekommunikatsionnoy seti «Internet», soderzhashchiye informatsiyu, rasprostraneniye kotoroy v Ros-siyskoy Federatsii zapreshcheno» // SPS Konsul'tantPlyus.

6. Prikaz Roskomnadzora № 84, MVD Rossii № 292, Rospotrebnadzora № 351, FNS Rossii MMV-7-2/461@ ot 18.05.2017 «Ob utverzhdenii Kriteriyev otsenki materialov i (ili) informatsii, neobkhodimyykh dlya prinyatiya resheniy Federal'noy sluzhboy po nadzoru v sfere svyazi, informatsionnykh tekhnologiy i massovykh kommunikatsiy, Ministerstvom vnutrennikh del Rossiyskoy Federatsii, Federal'noy sluzhboy po nadzoru v sfere zashchity prav potrebiteley i blagopoluchiya cheloveka, federal'noy nalogovoy sluzhboy o vkluychenii domennykh imen i (ili) ukazateley stranits saytov v informatsionno-telekommunikatsionnoy seti «Internet», a takzhe setevykh adresov, pozvolyayushchikh identifikatsionirovat' sayty v seti «Internet», soderzhashchiye zapreshchennuyu informatsiyu, v yedinuyu avtomatizirovannuyu informatsionnuyu sistemu «Yedinyy reyestr domennykh imen, ukazateley stranits saytov v informatsionno-telekommunikatsionnoy seti «Internet» i setevykh adresov, pozvolyayushchikh identifikatsionirovat' sayty v informatsionno-telekommunikatsionnoy seti «Internet», soderzhashchiye informatsiyu, rasprostraneniye kotoroy v Rossiyskoy Federatsii zapreshcheno» // SPS Konsul'tantPlyus.

7. Dosudebnaya blokirovka saytov po zakonu | Suvorov Grupp [Elektronnyy resurs]. – Rezhim dostupa: URL: <https://malina-group.com/dosudebnaya-blokirovka-sajta/> (data obrashcheniya: 29.09.2019).

8. «Rossiya bessporno»: kak i pochemu blokiryuyut kontent [Elektronnyy resurs]. – Rezhim dostupa: URL: <https://pravo.ru/review/view/138245/> (data obrashcheniya: 03.10.2019).

9. ComNews: «Revizor» dayet plody | Federal'naya sluzhba po nadzoru v sfere svyazi, informatsionnykh tekhnologiy i massovykh kommunikatsiy (Roskomnadzor) – Novosti [Elektronnyy resurs]. – Rezhim dostupa: URL: <https://rkn.gov.ru/press/publications/news55202.htm> (data obrashcheniya: 03.10.2019).

10. Prikaz FSB Rossii ot 24.07.2018 № 366 «O Natsional'nom koordinatsionnom tsentre po komp'yuternym intsidentam» (vmeste s «Polozheniyem o Natsional'nom koordinatsionnom tsentre po

**МУХАЧЕВ Сергей Валентинович**, кандидат физико-математических наук, доцент, доцент кафедры информационных технологий и защиты информации, Уральский государственный университет путей сообщения. 620034, г. Екатеринбург, ул. Колмогорова, 66. E-mail: msv62@yandex.ru

**КОБЯКОВ Антон Васильевич**, студент, Уральский государственный университет путей сообщения. 620034, г. Екатеринбург, ул. Колмогорова, 66. E-mail: ant-kobyakov-2k@yandex.ru

**МУКНАСЧЕВ Sergey Valentinovich**, candidate of physical and mathematical Sciences, associate Professor, associate Professor of the Department of information technology and information security, Ural State University of Railway Transport. 620034, Yekaterinburg, st. Kolmogorova, 66. E-mail: msv62@yandex.ru

**КОБЯКОВ Anton Vasilevich**, student, Ural State University of Railway Transport. 620034, Yekaterinburg, st. Kolmogorova, 66. E-mail: ant-kobyakov-2k@yandex.ru