



РАЗВИТИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА В РОССИИ: СТРАТЕГИЯ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В статье анализируются актуальный акт информационного законодательства – Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы. Стратегия определяет основные направления развития информационного общества в России и постепенный переход России в общество знаний. В документе содержится достаточно разнообразный набор средств и методов государственного регулирования развития информационного общества. Автор анализирует данный документ и выделяет основные направления совершенствования российского законодательства, направленные на развитие информационного общества в России.

Ключевые слова: информационное общество, общество знаний, стратегия, информационные технологии.

THE DEVELOPMENT OF THE LEGAL REGULATION OF THE INFORMATION SOCIETY IN RUSSIA: THE STRATEGY AND THE MAIN DIRECTIONS FOR IMPROVING LEGISLATION

The article analyzes the current act of information legislation - the Strategy for the Development of the Information Society in the Russian Federation for 2017-2030. The strategy defines the main directions of the development of the information society in Russia and the gradual transition of Russia to the knowledge society. The document contains a rather diverse set of tools and methods for state regulation of the development of the information society. The author analyzes this document and outlines the main directions for improving Russian legislation aimed at developing the information society in Russia.

Keywords: information society, knowledge society, strategy, information technology.

Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 203 утверждена Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы (далее – Стратегия развития информационного общества). В ранее действующей Стратегии развития информационного общества государство основной акцент делало на основные направления ее реализации, в результате было положено начало интенсивному использованию органами государственной власти Российской Федерации, бизнесом и гражданами информационно-коммуникационных технологий.

В новом документе принципиально меняется подход в стратегическом видении государством последующего развития информационного общества в России: закрепляются принципы, на которых функционирует Стратегия развития информационного общества; даются определения основных понятий тех или иных явлений, объектов, сфер и институтов информационного общества, которые ранее практически не определялись законодательно или же были существенно подкорректированы с учетом особенностей современного уровня развития информационно-коммуникационных технологий; устанавливается современное состояние развития информа-

ционного общества в мире и в России, а также обозначаются ряд проблем, в том числе необходимости интенсификации использования самих технологий, стремительного регулирования «на ходу» сферы информации и информационных технологий в условиях новых технологий; устанавливается цель документа и стратегические национальные приоритеты Российской Федерации при развитии информационного общества, а также приоритетный сценарий развития информационного общества в России, перечень показателей реализации Стратегии развития информационного общества и этапы ее реализации. В Стратегии развития информационного общества также закрепляются вопросы управления ее реализацией, источники и механизмы ресурсного обеспечения мероприятий по ее реализации, задачи, функции и порядок взаимодействия государственных органов, органов местного самоуправления и организаций при ее реализации. Все это свидетельствует о более обоснованном, методологическом подходе государства к выстраиванию основных приоритетных направлений развития информационного общества.

Развитие информационного общества рассматривается не как самоцель, а как важнейшее средство для достижения более гло-

бальной цели Стратегии развития информационного общества – создание условий для формирования в Российской Федерации общества знаний, следующего этапа развития общества, заложенного Декларацией принципов «Построение информационного общества – глобальная задача в новом тысячелетии» (2003 год), Планом действий Тунисского обязательства (2005 год). Общество знаний, как устанавливает Стратегия развития информационного общества, представляет собой общество, в котором преобладающее значение для развития гражданина, экономики и государства имеют получение, сохранение, производство и распространение достоверной информации с учетом стратегических национальных приоритетов Российской Федерации. Таким образом, Российская Федерация, основываясь на принципе обеспечения прав граждан на доступ к информации, стремится к обществу достоверной информации.

Что же следует понимать под информационным обществом? Стратегия развития информационного общества впервые официально определяет его как общество, в котором информация и уровень ее применения и доступности кардинальным образом влияют на экономические и социокультурные условия жизни граждан.

Основными принципами, на которые опирается Стратегия развития информационного общества, являются следующие: обеспечение прав граждан на доступ к информации; обеспечение свободы выбора средств получения знаний при работе с информацией; сохранение традиционных и привычных для граждан (отличных от цифровых) форм получения товаров и услуг; приоритет традиционных российских духовно-нравственных ценностей и соблюдение основанных на этих ценностях норм поведения при использовании информационных и коммуникационных технологий; обеспечение законности и разумной достаточности при сборе, накоплении и распространении информации о гражданах и организациях; обеспечение государственной защиты интересов российских граждан в информационной сфере.

Стратегия призвана способствовать обеспечению следующих национальных интересов: развитие человеческого потенциала; обеспечение безопасности граждан и государства; повышение роли России в мировом гуманитарном и культурном пространстве; развитие свободного, устойчивого и безопас-

ного взаимодействия граждан и организаций, органов государственной власти Российской Федерации, органов местного самоуправления; повышение эффективности государственного управления, развитие экономики и социальной сферы; формирование цифровой экономики.

Обеспечение национальных интересов при развитии информационного общества согласно Стратегии развития информационного общества осуществляется путем реализации ряда приоритетов. С точки зрения перспектив правового регулирования информационного общества можно выделить следующие направления совершенствования законодательства в рамках каждого из выделяемых приоритетов:

1) Формирование информационного пространства с учетом потребностей граждан и общества в получении качественных и достоверных сведений. В рамках данного приоритета можно выделить следующие направления совершенствования законодательства:

- развитие законодательства об обеспечении доступа к информации в соответствии с заявляемыми целями формирования информационного пространства, основанного на знаниях (далее – информационное пространство знаний), к которым относятся обеспечение прав граждан на объективную, достоверную, безопасную информацию и создание условий для удовлетворения их потребностей в постоянном развитии, получении качественных и достоверных сведений, новых компетенций, расширении кругозора. Таким образом, явно выделяется необходимость установления и конкретизации в целом ряде нормативных правовых актов гарантий по обеспечению прав граждан именно на объективную, достоверную и безопасную информацию;

- дальнейшее развитие законодательства с целью обеспечения безопасной информационной среды для детей;

- закрепление в законодательстве механизмов, обеспечивающих доступ максимально широкого круга пользователей к Национальной электронной библиотеке и иным государственным информационным системам, включающих в себя объекты исторического, научного и культурного наследия народов Российской Федерации;

- развитие административной и уголовной ответственности за незаконное исполь-

зование информационных технологий в различных сферах общественной жизни, в первую очередь, – экономической;

- обеспечение создания и развития систем нормативно-правовой, информационно-консультативной, технологической и технической помощи в обнаружении, предупреждении, предотвращении и отражении угроз информационной безопасности граждан и ликвидации последствий их проявления;

- совершенствование на уровне федеральных законов механизмов ограничения доступа к информации, распространение которой в Российской Федерации запрещено федеральными законами, и механизмов быстрого ограничения доступа к ней и (или) удаления;

- совершенствование регулирования деятельности средств массовой информации в условиях информационного пространства знаний, а также средств обеспечения доступа к информации, которые по многим признакам могут быть отнесены к средствам массовой информации, но не являются таковыми (интернет-телевидение, новостные агрегаторы, социальные сети, сайты в сети «Интернет», мессенджеры);

- законодательное обеспечение функционирования и использования современных информационных платформ для распространения достоверной и качественной информации и информационных продуктов российского производства;

- установление в законодательстве льгот и преференций для выпуска отечественных медиапродуктов и сервисов российского производства, а также для поддержки традиционных средств распространения информации (радио-, телевидение, печатные средства массовой информации, библиотеки).

2) Развитие информационной и коммуникационной инфраструктуры Российской Федерации. К основным направлениям совершенствования законодательства в рамках данного приоритета необходимо выделить:

- развитие законодательства в сфере обеспечения свободного доступа граждан и организаций, органов государственной власти Российской Федерации, органов местного самоуправления к информации, подлежащей свободному обращению, на всех этапах ее создания и распространения;

- развитие законодательства, направленного на недопущение подмены, искажения,

блокирования, удаления, снятия с каналов связи и иных манипуляций с информацией на уровне программного обеспечения и сервисов, предоставляемых с использованием сети «Интернет»; информационных систем и центров обработки данных; сетей связи (линии и средства связи, инфраструктура российского сегмента сети «Интернет», технологические и выделенные сети связи, сети и оборудование интернета вещей);

- обеспечение устойчивого функционирования информационной инфраструктуры Российской Федерации, предполагающее создание единства государственного регулирования, централизованных мониторинга и управления функционированием информационной инфраструктуры Российской Федерации на уровне информационных систем и центров обработки данных, а также на уровне сетей связи;

- закрепление в законодательстве дополнительных мер, стимулирующих: переход государственных органов и органов местного самоуправления к использованию инфраструктуры электронного правительства как части информационной инфраструктуры Российской Федерации; использование российских криптоалгоритмов и средств шифрования при электронном взаимодействии федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, государственных внебюджетных фондов, органов местного самоуправления между собой, а также с гражданами и организациями; замену импортного оборудования, программного обеспечения и электронной компонентной базы российскими аналогами в целях обеспечения технологической и производственной независимости и информационной безопасности;

- закрепление в законодательстве мер, направленных на создание российского общесистемного и прикладного программного обеспечения, телекоммуникационного оборудования и пользовательских устройств и расширения использования их гражданами, субъектами малого, среднего и крупного предпринимательства, государственными органами и органами местного самоуправления, в том числе на основе обработки больших объемов данных, применения облачных технологий и интернета вещей, технологии блокчейн;

- совершенствование нормативного правового регулирования в сфере обеспечения

безопасной обработки информации (включая ее поиск, сбор, анализ, использование, сохранение и распространение) и применения новых технологий, уровень которого должен соответствовать развитию этих технологий и интересам общества;

- закрепление в законодательстве принципа обеспечения баланса между своевременным внедрением современных технологий обработки данных и защитой прав граждан, включая права на неприкосновенность частной жизни и права на личную и семейную тайну;

- развитие нормативного правового регулирования обеспечения обработки данных российских граждан и организаций на российских серверах при электронном взаимодействии лиц, находящихся на территории Российской Федерации, а также передачи таких данных на территории Российской Федерации с использованием сетей связи российских операторов;

- обеспечение государственного регулирования и координации действий при создании и ведении информационных ресурсов в Российской Федерации в целях соблюдения принципа разумной достаточности при обработке данных;

- усиление ответственности за незаконную обработку и сбор сведений о гражданах, в том числе персональных данных граждан, на территории Российской Федерации, а также установление дополнительных требований по проведению мероприятий по противодействию незаконной обработке и сбору сведений о гражданах, в том числе персональных данных граждан, на территории Российской Федерации неуполномоченными и неустановленными лицами, а также используемым ими техническим средствам;

- правовое регулирование создания и использования централизованной системы мониторинга и управления единой сетью электросвязи Российской Федерации; системы, обеспечивающей возможность устойчивого, безопасного и независимого функционирования российского сегмента сети «Интернет»; системы мер по обеспечению устойчивого функционирования российского сегмента сети «Интернет»;

- развитие законодательства, направленного на реализацию государственную политику в части, касающейся государственного управления инфраструктурой российского сегмента сети «Интернет»;

- выработка законодательных мер по предотвращению нарушений работы сети «Интернет» и отдельных ее ресурсов на территории Российской Федерации в результате целенаправленных действий;

- законодательное закрепление проведения ряда мероприятий на международном уровне, в том числе: отстаивание суверенного права государства определять информационную, технологическую и экономическую политику в национальном сегменте сети «Интернет»; ведение работы, направленной против использования сети «Интернет» в военных целях; интеграция российских стандартов в сфере информационных и коммуникационных технологий в соответствующие международные стандарты, а также обеспечение гармонизации межгосударственной и национальной систем стандартов в данной сфере; создание новых механизмов партнерства, призванных с участием всех институтов общества выработать систему доверия в сети «Интернет», гарантирующую конфиденциальность и личную безопасность пользователей, конфиденциальность их информации и исключающую анонимность, безответственность пользователей и безнаказанность правонарушителей в сети «Интернет»;

- разработка норм международно-правового регулирования, касающихся безопасного и устойчивого функционирования и развития сети «Интернет», включая вопросы юрисдикции и определения субъектов правоотношений, на основе равноправного участия членов мирового сообщества в управлении глобальной информационной сетью и ее ресурсами с учетом уникальности данной сферы.

3) Создание и применение российских информационных и коммуникационных технологий, обеспечение их конкурентоспособности на международном уровне. При реализации данного приоритета необходимо выделить следующие направления:

- закрепление в законодательстве стимулов для создания и развития российских информационных и коммуникационных технологий осуществляется в целях получения государством и гражданами новых технологических преимуществ, использования и обработки информации, доступа к ней, получения знаний, формирования новых рынков и обеспечения лидерства на них. Основными приоритетными направлениями развития российских информационных и коммуника-

ционных технологий на ближайшую перспективу закрепляются: конвергенция сетей связи и создание сетей связи нового поколения; обработка больших объемов данных; искусственный интеллект; доверенные технологии электронной идентификации и аутентификации, в том числе в кредитно-финансовой сфере; облачные и туманные вычисления; интернет вещей и индустриальный интернет; робототехника и биотехнологии; радиотехника и электронная компонентная база; информационная безопасность. В качестве перспективных также необходимо отнести использование технологии блокчейн;

- законодательное стимулирование создания российских организаций, осуществляющих деятельность, направленную на развитие всего спектра сервисов цифровой экономики, и способных лидировать на внутреннем и внешнем рынках; трансфера иностранных технологий и применение лучшего зарубежного опыта в сфере информационных технологий.

4) Формирование новой технологической основы для развития экономики и социальной сферы предполагает следующие основные направления развития законодательства:

- законодательное совершенствование механизмов предоставления финансовых услуг в электронной форме и обеспечение их информационной безопасности;

- стимулирование российских организаций в целях обеспечения работникам условий для дистанционной занятости;

- совершенствование механизмов электронной демократии, в том числе обеспечение возможности использования информационных и коммуникационных технологий при проведении опросов и переписи населения;

- законодательное закрепление стимулирования использования электронного документооборота в организациях, создание условий для повышения доверия к электронным документам, осуществление в электронной форме идентификации и аутентификации участников правоотношений; создания электронной системы представления субъектами хозяйственной деятельности отчетности в органы государственной власти Российской Федерации и органы местного самоуправления, а также сохранение возможности представления документов традиционным способом.

5) Обеспечение национальных интересов в области цифровой экономики. К ключевым направлениям совершенствования законодательства в рамках данного приоритета необходимо выделить:

- совершенствование антимонопольного законодательства, в том числе при предоставлении программного обеспечения, товаров и услуг с использованием сети «Интернет» лицам, находящимся на территории Российской Федерации;

- законодательное закрепление условий для развития крупных российских организаций в сфере информационных и коммуникационных технологий (экосистемы цифровой экономики); для создания кросс-отраслевых консорциумов в сфере цифровой экономики на базе крупнейших российских интернет-компаний, банков, операторов связи (в том числе почтовой), операторов платежных систем, участников финансового рынка, государственных компаний и корпораций;

- стимулирование государством локализации иностранными организациями на территории Российской Федерации процессов производства и использования продукции в сфере информационных и коммуникационных технологий;

- законодательно регламентировать доступ организаций к данным о гражданах и юридических лицах, в том числе содержащимся в государственных информационных системах, порядок обработки данных, а также порядок государственной защиты персональных данных граждан на территории Российской Федерации;

- расширение таможенного контроля в отношении товаров, заказанных с использованием сети «Интернет»;

- законодательное закрепление сертификации и лицензирования отдельных товаров и услуг, ввозимых в Российскую Федерацию, в том числе приобретаемых с использованием сети «Интернет»;

- закрепление мер по ограничению доступа к программному обеспечению, товарам и услугам, предоставляемым с использованием сети «Интернет» на территории Российской Федерации иностранными организациями, допустившими нарушение законодательства Российской Федерации;

- законодательное обеспечение защиты интересов и безопасности российских участников электронной торговли с учетом соблюдения требований идентификации, под-

тверждения достоверности и подлинности используемых документов; осуществления расчетов между участниками электронной торговли через российскую платежную систему.

В рамках обеспечения национальных интересов в области цифровой экономики достаточно большое количество направлений и конкретные законодательные мероприятия закреплены в утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 года №1632-р программе «Цифровая экономика Российской Федерации».

Все указанные направления развития законодательства в условиях развития инфор-

мационного общества учитывают стратегические цели, которые стоят перед российским государством в целом на ближайшие годы. В то же время необходимо учитывать, что, в связи с активным развитием информационных процессов в условиях развития информационного общества, возникает необходимость системного совершенствования всего информационного законодательства. Анализ последнего свидетельствует о том, что оно не отвечает потребностям современных субъектов информационных отношений и требует обновления на основе стратегических целей и задач, а также развития информационных и коммуникационных технологий.

МИНБАЛЕЕВ Алексей Владимирович, доктор юридических наук, профессор кафедры теории государства и права, конституционного и административного права, Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет), г. Челябинск. E-mail: alexmin@bk.ru.

MINBALEEV Aleksey Vladimirovich, Doctor of Law, Professor Department of Theory of State and Law, Constitutional and Administrative Law, South Ural State University (National Research University), Chelyabinsk, Russian Federation. E-mail: alexmin@bk.ru.